



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu  
Anita Sowińska

DGO-OP.050.24.2025.AK  
3887135.15617830.12558918  
Warszawa, 21-07-2025

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację o numerze K10INT10716 Posłanki Gabrieli Lenartowicz w sprawie wyłączenia aptek i suplementów diety z systemu kaucyjnego przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

**1. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska rozważa wyłączenie aptek z systemu kaucyjnego z uwagi na ich szczególną rolę w systemie ochrony zdrowia?**

Zgodnie z art. 40g ust. 16 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2025 r. poz. 870) (zwana dalej „ustawą”) kaucję pobiera się na etapach dystrybucji produktu w opakowaniu, o którym mowa w załączniku nr 1a do ustawy, będącego napojem, poprzedzających sprzedaż tego produktu użytkownikowi końcowemu oraz od użytkownika końcowego nabywającego ten produkt.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie rozważa wyłączenia żadnych jednostek handlowych, w których dochodzi do sprzedaży produktów w opakowaniach z objętych systemem kaucyjnym. Aby zachować szczelność systemu i obieg kaucji w całym łańcuchu sprzedaży, zobowiązanymi do pobrania kaucji będą dystrybutorzy produktów w opakowaniach objętych systemem. Jeżeli w aptece dochodzić będzie do sprzedaży napojów w opakowaniach objętych systemem kaucyjnym – apteka będzie zobowiązana do podpisania umowy z operatorem, pobierania kaucji od klienta i rozliczania pobranej kaucji.

Istotną kwestią w zakresie obowiązku uczestniczenia w systemie kaucyjnym ma powierzchnia sprzedaży. Prowadzący małe sklepy (w tym apteki) o powierzchni sprzedaży poniżej 200 m<sup>2</sup> będą mogli dobrowolnie przystępować do systemu w zakresie zwrotu kaucji oraz prowadzenia punktów zbiórki opakowań i odpadów opakowaniowych. Zawarta w art. 8 pkt 10a ustawy definicja powierzchni sprzedaży odwołuje się do powierzchni sprzedaży zdefiniowanej w art. 2 pkt 19 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.), zgodnie z którą przez powierzchnię sprzedaży należy rozumieć tę część ogólnodostępnej powierzchni obiektu handlowego stanowiącego całość techniczno-użytkową, przeznaczonego do sprzedaży detalicznej, w której odbywa się bezpośrednia sprzedaż towarów (bez wliczania do niej powierzchni usług i gastronomii oraz powierzchni pomocniczej, do której zalicza się powierzchnie magazynów, biur, komunikacji, ekspozycji wystawowej itp.). W związku z powyższym do powierzchni sprzedaży należy wliczać wyłącznie powierzchnie przeznaczone do sprzedaży detalicznej, w której odbywa się bezpośrednia sprzedaż towarów, bez uwzględniania pozostałych powierzchni, takich jak powierzchnie biur, usług, magazynów, zaplecza itp., itd).

Zależy nam aby zagwarantować przejrzystość, spójność i rzetelność działania systemu, dlatego wprowadzanie jakichkolwiek wyłączeń w zakresie pobierania kaucji za opakowania objęte systemem, prowadzące do rozszczelnienia systemu, nie jest możliwe.

**2. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska rozważa wyłączenie suplementów diety z systemu kaucyjnego z uwagi na ich szczególne przeznaczenie?**

MKiŚ nie rozważa na tym etapie, wyłączenia z systemu kaucyjnego suplementów diety (czyli napojów), które oferowane są w opakowaniach objętych systemem. Ustawa o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi w art. 8b definiuje opakowania na napoje jako opakowania na płyn przeznaczony do bezpośredniego wypicia, bez konieczności poddania go obróbce, w szczególności na wodę, sok, nektar, mleko, jogurt i inny pitny produkt mleczny, napój alkoholowy, wskazując dalej wyłączenia z powyższego zakresu. Suplementy diety często sprzedawane są jako tzw. shoty przeznaczone do spożycia bezpośrednio z opakowania, a więc spełniają wszystkie przesłanki do objęcia ich systemem i nałożenia na nie wszystkich obowiązków i celów selektywnej zbiórki jak w przypadku innych napojów.

Sformułowanie „płyn przeznaczony do bezpośredniego wypicia” należy rozumieć zgodnie z Wytycznymi Komisji dotyczącymi produktów jednorazowego użytku z tworzyw sztucznych na podstawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych tworzyw sztucznych na środowisko (2021/C 216/01), wskazującymi w pkt. 4.5.1., że niektórych produktów w formie płynnej, nawet jeżeli nadają się do picia (np. ocet, polewy w płynie, sos sojowy, soki cytrynowe, oleje jadalne, produkty wymagające przed spożyciem rozcieńczenia, takie jak likiery, soki, syropy czy koncentraty), nie spożywa się bezpośrednio z pojemnika lub wymagają one dalszego rozcieńczenia, zanim będą nadawać się do spożycia. Z tego powodu nie kwalifikują się one jako napoje na podstawie dyrektywy, gdyż nie konsumuje się ich ani nie spożywa, pijąc.

Opakowania płynnych suplementów diety, które nie nadają się do spożycia bezpośrednio z pojemnika (przykładowo: wymagają dawkowania łyżką czy za pomocą dozownika), nie spełniają definicji opakowania na napoje, o których mowa w art. 8b ww. ustawy. Co za tym idzie, nie są objęte obowiązkami dotyczącymi produktów w opakowaniach na napoje, w tym obowiązkiem zapewnienia udziału wagowego tworzyw sztucznych pochodzących z recyklingu (art. 14a ustawy) oraz obowiązkiem osiągania poziomów selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych w ramach systemu kaucyjnego (art. 21a ustawy).

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/