



# Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

---

Warszawa, 22 lipca 2025 r.  
Znak sprawy: DHR.n.058.2.2025

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: Interpelacji nr 10796 w sprawie przepisów dotyczących obowiązku posiadania płyt obornikowych

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 10796 posłów: Piotra Głowskiego, Rafała Siemaszko Marii Małgorzaty Janyska oraz Krystyny Sibińskiej z dnia 11 lipca 2025 r. w sprawie przepisów dotyczących obowiązku posiadania płyt obornikowych poniżej przedkładam odpowiedzi na pytania skierowane do Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Na wstępie pragnę podkreślić, że wymogi dotyczące obowiązku przechowywania nawozów naturalnych w bezpieczny dla środowiska sposób wynikają z dyrektywy 91/676/EWG dotyczącej ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego<sup>(1)</sup>, przyjętej w dniu 12 grudnia 1991 r. (tzw. dyrektywa azotanowa) transponowanej do krajowego porządku prawnego przez ustawę z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne<sup>(2)</sup> oraz wydawane na podstawie art. 104 tej ustawy rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie Programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu<sup>(3)</sup> tzw. program azotanowy.

Zgodnie z ustawą z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej<sup>(4)</sup> zadania z tego zakresu realizowane są w ramach działu gospodarka wodna, za który

odpowiedzialny jest minister właściwy ds. gospodarki wodnej (obecnie Ministerstwo Infrastruktury).

1. *Czy Ministerstwo planuje rewizję obecnych przepisów dotyczących obowiązku budowy płyt obornikowych dla gospodarstw utrzymujących do 210 DJP, w tym możliwość dopuszczenia innych, mniej kosztownych metod przechowywania nawozów naturalnych?*

Dzięki staraniom Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi w chwili obecnej procedowany jest projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przechowywania nawozów naturalnych (druk 1433)<sup>(5)</sup>, który wydłuża termin na dostosowanie miejsc do przechowywania nawozów naturalnych przez gospodarstwa posiadające do 210 DJP. Ponadto w obecnych przepisach dopuszcza się szeroki katalog metod przechowywania nawozów naturalnych.

2. *Czy Ministerstwo planuje uruchomić wsparcie finansowe dla rolników, którzy będą zobowiązani do budowy płyt obornikowych, a nie dysponują wystarczającymi środkami na realizację tych inwestycji?*

Wprowadzenie programu azotanowego na obszarze całego kraju wiązało się z koniecznością zapewnienia wsparcia finansowego dla rolników.

Znowelizowana ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne<sup>(6)</sup> wprowadziła zmiany do art. 400a ust. 1 pkt 2a ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska<sup>(7)</sup> zgodnie z którym przedsięwzięcia związane z wdrożeniem programu azotanowego mają być finansowane ze środków Narodowego oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej. W uzasadnieniu<sup>(8)</sup> do ww. ustawy wskazuje się, iż finansowanie przedsięwzięć związanych z wdrożeniem programu azotanowego nastąpi poprzez instrumenty zwrotne, zgodnie z regulacjami dotyczącymi pomocy publicznej.

W zakresie swoich kompetencji pragnę poinformować, że w ramach PROW 2014-2020 został zaprogramowany odrębny instrument wsparcia w celu ułatwienia producentom rolnym dostosowanie się do wymogów określonych w tzw. programie azotanowym, dotyczących warunków przechowywania nawozów naturalnych. W ramach instrumentu „Inwestycje mające na celu ochronę wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych” rolnicy zajmujący się chowem lub hodowlą zwierząt mogli uzyskać dofinansowanie m.in. na budowę, przebudowę lub zakup płyt lub zbiorników do przechowywania nawozów naturalnych.

Operacje typu „Inwestycje mające na celu ochronę wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych” miały charakter pomocy inwestycyjnej, która była udzielana na warunkach określonych w art. 17 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013<sup>(9)</sup> oraz zgodnie z innymi przepisami UE dotyczącymi pomocy na inwestycje w ramach PROW 2014-2020. Dlatego też maksymalny poziom dofinansowania w ramach tego instrumentu wsparcia wynosił 50%, co wynikało z załącznika nr II do rozporządzenia 1305/2013. Poziom ten, w określonych przypadkach mógł być podwyższony, np. w przypadku operacji realizowanych przez młodych rolników poziom dofinansowania wynosił 60% i został podwyższony dla tej grupy beneficjentów na mocy art. 17 pkt 3 rozporządzenia 1305/2013.

Od 2018 r., tj. roku, w którym został przyjęty program azotanowy, nabory wniosków o przyznanie pomocy ze środków PROW 2014-2020 na operacje typu „Inwestycje mające na celu ochronę wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych” były uruchamiane corocznie (łącznie 7 naborów wniosków), aby umożliwić rolnikom prowadzącym chów lub hodowlę zwierząt gospodarskich terminowe dostosowanie się do wymogów określonych w programie azotanowym dotyczących warunków przechowywania nawozów naturalnych. W ramach przeprowadzonych naborów zawarto 6 291 umów o przyznanie pomocy na kwotę ok. 545 mln zł (stan na 30.06.2025 r.). Ze względu na zbliżający się termin zamknięcia i rozliczenia PROW 2014-2020 nabory wniosków o przyznanie pomocy nie są już uruchamiane.

W PS WPR 2023-2027 nie przewidziano odrębnego instrumentu wsparcia na inwestycje związane z przechowywaniem nawozów naturalnych. Zgodnie z zapisami PS WPR 2023-2027, koszty inwestycji mających na celu dostosowanie do norm lub wymogów unijnych, uznaje się, co do zasady, za niekwalifikowalne. Wsparcie na tego typu inwestycje zostało zaplanowane - w ramach interwencji I.10.4 Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu - wyłącznie dla tych wnioskodawców, którzy są już dostosowani, a potrzeba doposażenia gospodarstwa w nowe płyty lub zbiorniki do przechowywania nawozów naturalnych wynika z planowanego zwiększenia skali produkcji lub zmiany systemu utrzymania zwierząt w gospodarstwie. Poziom dofinansowania takich inwestycji wynosi do 65% ustalonych stawek jednostkowych za wykonanie 1 m<sup>2</sup> nowej płyty albo 1 m<sup>3</sup> nowego zbiornika lub do 65% kosztów kwalifikowalnych (w przypadku przebudowy płyt lub zbiorników). W ramach tej interwencji można było ubiegać się o dofinansowanie na wykonanie

składowiska z podłożem denitryfikacyjnym do przechowywania obornika - jako mniej kosztownej metody przechowywania nawozów naturalnych.

Pierwszy nabór wniosków o przyznanie pomocy został uruchomiony w 2024 r. Złożonych zostało 28 957 wniosków o przyznanie pomocy na kwotę 5 867 mln zł. Oznacza to, wykorzystanie limitu w 631% i faktyczne zapotrzebowanie na środki interwencji większe od dostępnej alokacji o 4 937 mln zł, tj. o ok. 1 148 mln euro. Ze względu na ogromne zainteresowanie interwencją I.10.4, w 2025 r. został zwiększony limit środków dla interwencji I.10.4 „Inwestycje przyczyniające się do ochrony środowiska i klimatu”, w tym na realizację inwestycji dotyczących przechowywania nawozów naturalnych.

*3. Czy brane są pod uwagę postulaty rolników dotyczące wydłużenia okresów przejściowych lub wprowadzenia wyjątków dla określonych typów gospodarstw, w zależności od skali produkcji i warunków lokalnych?*

Mając na względzie trudną sytuację ekonomiczną w gospodarstwach rolnych spowodowaną m.in. konsekwencjami pandemii, wojny na Ukrainie, destabilizacją rynków rolnych, resort rolnictwa wielokrotnie wnioskował do wiodącego w sprawie ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej o wprowadzenie uproszczeń, elastycznego terminu stosowania nawozów oraz wydłużenie terminów na dostosowanie. Niemniej jednak należy mieć na uwadze, że w związku z wyrokiem TSUE w sprawie C-356/13 wprowadzane zmiany powinny być konsultowane i uzgadniane z Komisją Europejską.

Tyko dzięki staraniom Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi wprowadzono np. elastyczne terminy stosowania nawozów, a obecnie procedowany jest projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przechowywania nawozów naturalnych<sup>(5)</sup> mający na celu wydłużenie przyjętych dotychczas terminów na dostosowanie miejsc do przechowywania nawozów naturalnych przez podmioty posiadające do 210 DJP.

Odnosząc się do pytania dotyczącego wydłużenia okresów przejściowych warto wskazać, że w ramach konsultowania z Komisją Europejską aktualnie proponowanych w projekcie ustawy rozwiązań, przy piśmie z dnia 12 listopada 2024 r. skierowanym do Ministra Infrastruktury Komisja Europejska wskazała, że obowiązujący w prawie Polsce termin na dostosowanie jest już znacznie dłuższy niż dwa lata określone w dyrektywie azotanowej.

Odnosząc się do pytania dotyczącego wprowadzenia wyjątków dla określonych typów gospodarstw, w zależności od skali produkcji i warunków lokalnych pragnę poinformować, że takowe propozycje zgłosiłem w ramach prowadzonej przez KE oceny dyrektywy azotanowej.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

Sekretarz Stanu

/podpisano elektronicznie/

Podstawa prawna:

- (1) dyrektywa Rady (91/676/EWG) z dnia 12 grudnia 1991 r. dotycząca ochrony wód przed zanieczyszczeniami powodowanymi przez azotany pochodzenia rolniczego tzw. dyrektywa azotanowa (Dz.U.U.E.L.1991.375.1 z dnia 1991.12.31)
- (2) ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2024 r. poz. 1087, 1089, 1473, z 2025 r. poz. 216, 680)
- (3) rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 31 stycznia 2023 r. w sprawie Programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu (Dz. U. z 2023 r. poz. 244)
- (4) ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1370, 1907)
- (5) projekt ustawy o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przechowywania nawozów naturalnych (druk 1433)  
<https://www.sejm.gov.pl/Sejm10.nsf/PrzebiegProc.xsp?id=381782F409D18553C1258CC10029B775>
- (6) ustawa z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne (Dz U. z 2017 r. poz. 1566)
- (7) ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2022 r. poz. 2556, 2687, z 2023 r. poz. 877)
- (8) rządowy projekt ustawy - Prawo wodne:  
<https://sejm.gov.pl/Sejm8.nsf/druk.xsp?nr=1529>
- (9) rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.)

Do wiadomości:

1. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
2. Ministerstwo Infrastruktury