



Minister Zdrowia

ZPP.050.51.2025.DL

Warszawa, 23 lipca 2025

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 10479 złożoną przez Panią Krystynę Sibińską, Posłankę na Sejm Rzeczypospolitej Polskiej, w sprawie nowelizacji ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, po konsultacji z Krajowym Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom, jednostką podległą Ministrowi Zdrowia, wyspecjalizowaną w zakresie profilaktyki i rozwiązywania problemów z uzależnieniami, do której zadań należy m.in. współpraca z jednostkami samorządu terytorialnego, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych informacji.

Na podstawie przepisów ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, zwanej dalej „ustawą”, funkcjonują dwie odrębne kategorie zezwoleń: zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży oraz zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży.

Na gruncie przepisów tej ustawy nie ma przeszkód formalnoprawnych, aby w tym samym miejscu (lokalu) funkcjonował na podstawie odrębnego zezwolenia punkt sprzedaży detalicznej – sklep oraz punkt sprzedaży gastronomicznej, na podstawie dwóch odrębnych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (*vide* art. 18 ust.1 ustawy). Tym samym, przedsiębiorca powinien wystąpić do organu zezwalającego z wnioskiem o wydanie dwóch odrębnych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożyciu w miejscu oraz poza miejscem sprzedaży oraz uiścić stosowne opłaty. Przedsiębiorca może wystąpić również o te dwa zezwolenia na wszystkie rodzaje napojów alkoholowych: 1) do

4,5% zawartości alkoholu oraz na piwo; 2) powyżej 4,5% do 18% zawartości alkoholu (z wyjątkiem piwa); 3) powyżej 18% zawartości alkoholu.

Należy przy tym zaznaczyć, że z uwagi na obowiązek rozliczania się z organem zezwalającym ze sprzedaży napojów alkoholowych w roku poprzednim poprzez obowiązek złożenia do dnia 31 stycznia, pisemnego oświadczenia o wartości sprzedaży poszczególnych rodzajów napojów alkoholowych, przedsiębiorca, jako podmiot profesjonalny, powinien zapewnić taki sposób rozliczania zakupionych napojów alkoholowych (przeznaczonych do spożycia w miejscu oraz poza miejscem sprzedaży), aby w sytuacji kontroli punktu sprzedaży (*vide* art. 18 ust. 8 ustawy) nie było wątpliwości, które napoje alkoholowe były sprzedane na podstawie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia w miejscu sprzedaży, a które na podstawie zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Sposób, w jaki przedsiębiorca rozgraniczy sprzedaż napojów na dwa odrębne zezwolenia wydaje się nie mieć znaczenia, jeżeli nie pozostawi w tym zakresie wątpliwości. Dwie kasy fiskalne lub dwa konta utworzone na jednej kasie z pewnością służą wyeliminowaniu takich wątpliwości, lecz wydaje się, że dokonanie odpowiednich wpisów również na jednym koncie kasy, jeżeli nie będą one budziły obiekcji w powyższym zakresie, może zostać dopuszczone.

Warto przy tym zastrzec, że przedsiębiorca odpowiada za zgodność złożonego świadczenia o wartości sprzedaży napojów alkoholowych ze stanem rzeczywistym, a zatem obowiązany jest do precyzyjnego wyliczenia wartości sprzedaży na każde zezwolenie oraz do udowodnienia go. Negatywne skutki nieprawidłowych obliczeń będą zatem obciążały przedsiębiorcę.

Ponadto, z uwagi na odmienny charakter obu zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych (jedno uprawnia do spożycia zakupionego produktu w miejscu jego sprzedaży, a drugie do spożycia alkoholu poza miejscem jego sprzedaży), przedsiębiorca powinien dołożyć starań, aby zakupiony alkohol przez klientów sklepu z przeznaczeniem do spożycia poza miejscem sprzedaży alkoholu nie był spożywany w tym punkcie sprzedaży (oraz odwrotnie, by alkohol zakupiony z przeznaczeniem do spożycia w miejscu sprzedaży nie był spożywany poza punktem sprzedaży).

Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że uzyskanie innego rodzaju zezwolenia wiąże się z koniecznością ponownego wypełnienia przesłanek jego wydania wynikających z art. 18 ustawy, a zatem również ponownego przedłożenia dokumentów, jakie są wymagane do tego uzyskania, w tym – odpowiedniej dla działalności, w ramach której przedsiębiorca występuje o wydanie zezwolenia, decyzji państwowego inspektora sanitarnego o zatwierdzeniu zakładu.

Zgodnie z art. 18 ust. 8 ustawy „Organ zezwalający lub, na podstawie jego upoważnienia, straż gminna lub członkowie gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych dokonują kontroli przestrzegania zasad i warunków korzystania z zezwolenia”. Za przeprowadzenie kontroli co do zasady odpowiedzialny jest organ zezwalający (wójt, burmistrz, prezydent miasta). Natomiast zgodnie z art. 18³ ustawy „Do kontroli działalności gospodarczej przedsiębiorcy, o której mowa w art. 9, art. 18 i art. 181, stosuje się przepisy rozdziału 5 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2021 r. poz. 162 i 2105 oraz z 2022 r. poz. 24, 974 i 1570).” Powyższe oznacza, że tryb i sposób przeprowadzenia kontroli jest uregulowany w ustawie prawo przedsiębiorców. Podkreślenia wymaga art. 48 ust. 10 pkt 2 Prawa przedsiębiorców, który stanowi, że zawiadomienia o zamiarze wszczęcia kontroli nie dokonuje się, w przypadku gdy: przeprowadzenie kontroli jest niezbędne dla przeciwdziałania popełnieniu przestępstwa lub wykroczenia, przeciwdziałania popełnieniu przestępstwa skarbowego lub wykroczenia skarbowego lub zabezpieczenia dowodów jego popełnienia. Zatem, biorąc pod uwagę, że sprzedaż napojów alkoholowych jest sprzeczna z uchwałami rady gminy o nocnych ograniczeniach sprzedaży, naruszając art. 43 ustawy, jest czynem zabronionym, istnieje możliwość zastosowania ww. przepisu z Prawa przedsiębiorców, dopuszczającego odstępnie od zawiadomienia.

Przechodząc do definicji lokalu gastronomicznego, należy zauważyć, że ustawa nie posługuje się tym pojęciem, tylko pojęciem „punktu sprzedaży”. Nie wydaje się też prawidłowym przyjęcie aby zawierała ona w sobie czy to definicję lokalu gastronomicznego, czy to minimalnej ilości miejsc siedzących czy też minimalnej powierzchni lokalu.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Wojciech Konieczny
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/