



Ministerstwo Cyfryzacji

Sekretarz Stanu
Michał Gramatyka

BM.WP.057.117.2025
Warszawa, 28 lipca 2025 r.

Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dot. pisma z 7 lipca br. Posłów na Sejm RP Pani Doroty Marek oraz Pani Joanny Frydrych w sprawie zasięgu sieci telefonii komórkowej na obszarach pozamiejskich (interpelacja nr 10701)

Szanowny Panie Marszałku,

tytułem wstępu informuję, że w celu udzielenia wyczerpującej odpowiedzi Ministerstwo Cyfryzacji pozyskało informacje również od Urzędu Komunikacji Elektronicznej (zwane dalej „UKE”).

Poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Panie Posłanki pytania.

Ad 1) Czy Ministerstwo Cyfryzacji monitoruje obecnie zasięg sieci komórkowej w Polsce, w szczególności w gminach wiejskich i mniejszych miejscowościach? Czy prowadzone są analizy tzw. „białych plam” w dostępie do usług mobilnych?

Informacje o zasięgu sieci mobilnej w kraju Prezes UKE pozyskuje na podstawie sprawozdawczości realizowanej w ramach prowadzonej przez niego inwentaryzacji, o której mowa w ustawie o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych¹. Przedsiębiorcy deklarują teoretyczny zasięg sieci mobilnej w danej technologii w obszarach 100x100 m. W oparciu o te dane Prezes UKE analizuje pokrycie kraju daną technologią. Jednak pojęcie dostępu do usług mobilnych jest szerokim zagadnieniem, które należy rozpatrywać pod kątem możliwości, jakie daje objęcie zasięgiem mobilnym, a oczekiwaniami i potrzebami odbiorcy końcowego. Samo objęcie zasięgiem mobilnym nie daje gwarancji uzyskania prędkości świadczenia usług umożliwiających np. transmisję dużych wolumenów danych. Prezes UKE, chcąc sprostac tym wyzwaniom w wyniku przeprowadzonych aukcji, nałożył na operatorów określone zobowiązania, co w szerszym ujęciu wyjaśniono w odpowiedzi do pytań 2 i 3.

Ad 2) Jakie działania podejmuje lub planuje podjąć Ministerstwo we współpracy z operatorami w celu poprawy zasięgu sieci w regionach, gdzie mieszkańcy wciąż mają utrudniony dostęp do usług telekomunikacyjnych?

Ad 3) Czy mieszkańcy mniejszych miejscowości i terenów wiejskich mogą realnie liczyć na poprawę sytuacji w zakresie dostępu do sieci komórkowej w ciągu najbliższych lat?

Prezes UKE podjął działania zmierzające do lepszego pokrycia kraju zasięgiem sieci komórkowych w ramach przeprowadzonych aukcji widma radiowego. Mieszkańcy mniejszych miejscowości i terenów wiejskich mogą realnie liczyć na poprawę sytuacji w zakresie dostępu do sieci komórkowej w ciągu najbliższych lat, choć na postęp ten, obok czynników regulacyjnych, wpłynąć będą również czynniki praktyczne.

¹ Art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 311)

Prezes UKE w aukcjach widma radiowego:

- 1) na cztery rezerwacje częstotliwości z pasma 3,6 GHz (tj. pasmo z zakresu 3400-3800 MHz, będące pasmem kluczowym dla wdrażania sieci 5G),
- 2) na siedem rezerwacji częstotliwości z pasm poniżej 1 GHz (tj. sześć rezerwacji z pasma 700 MHz i 1 rezerwację z pasma 800 MHz, będące pasmami o charakterystyce pokryciowej, istotnymi dla budowania zasięgu na terenach słabiej zurbanizowanych), nałożył na operatorów zobowiązania jakościowe związane z rozbudową sieci. Zobowiązanie ustalone w ramach pierwszej z wyżej wymienionych aukcji zostały powtórzone w aukcji następnej (przy czym rozszerzono o kolejny termin zobowiązanie do pokrycia gospodarstw domowych).

Na ich mocy operatorzy zobowiązani są do:

- a) pokrycia usługą transmisji danych gospodarstw domowych

Tabela 1. Zobowiązanie do pokrycia gospodarstw domowych

termin realizacji zobowiązania	2026-12-28	2028-12-28	2030-12-28
pokrycie gospodarstw domowych na obszarze Rezerwacji, z wyłączeniem obszarów wskazanych w Załączniku 5	98 %	99 %	99 %
wymagana przepustowość	50 Mb/s	95 Mb/s	120 Mb/s
maksymalne opóźnienie	-	10 ms	10 ms

- b) pokrycia usługą transmisji danych obszaru Rezerwacji

Tabela 2. Zobowiązanie do pokrycia obszaru Rezerwacji

termin realizacji zobowiązania	2026-12-28	2028-12-28
pokrycie obszaru Rezerwacji, z wyłączeniem obszarów wskazanych w Załączniku 5	90 %	90 %
wymagana przepustowość	50 Mb/s	95 Mb/s
maksymalne opóźnienie	-	10 ms

- c) pokrycia usługą transmisji danych dróg krajowych

Tabela 3. Zobowiązanie do pokrycia dróg krajowych

termin realizacji zobowiązania	2026-12-28	2028-12-28	2030-12-28
pokrycie dróg krajowych, z wyłączeniem odcinków dróg krajowych przebiegających przez obszary wskazane w Załączniku 5	90 %	95 %	95 %
wymagana przepustowość	50 Mb/s	50 Mb/s	95 Mb/s
maksymalne opóźnienie	10 ms	10 ms	10 ms

- d) pokrycia usługą transmisji danych dróg wojewódzkich

Tabela 4. Zobowiązanie do pokrycia dróg wojewódzkich

termin realizacji zobowiązania	2026-12-28	2028-12-28	2030-12-28
pokrycie dróg wojewódzkich, z wyłączeniem odcinków dróg wojewódzkich przebiegających	90 %	95 %	95 %

przez obszary wskazane w Załączniku 5			
wymagana przepustowość	50 Mb/s	50 Mb/s	95 Mb/s

e) pokrycia usługą transmisji danych wskazanych linii kolejowych (Tabela 5)

Tabela 5. Zobowiązanie do pokrycia linii kolejowych

termin realizacji zobowiązania	2026-12-28	2028-12-28	2030-12-28
pokrycie linii kolejowych, z wyłączeniem odcinków linii kolejowych przebiegających przez obszary wskazane w Załączniku 5	90 %	95%	95%
wymagana przepustowość	50 Mb/s	50 Mb/s	95 Mb/s
maksymalne opóźnienie	10 ms	10 ms	10 ms

f) zapewnienia, w terminie do dnia 28 grudnia 2025, przepustowości 95 Mb/s w zasięgu terytorialnym całodobowych, drogowych przejść granicznych.

Niektóre zobowiązania, z uwagi na spodziewane trudności koordynacyjne z państwami spoza Unii Europejskiej, nie obejmują 106 gmin przy granicy wschodniej. Operatorzy mogą realizować przedmiotowe zobowiązania z wykorzystaniem wszystkich częstotliwości, do których posiadają prawo. Realizacja zobowiązań w zakresie przepustowości będzie weryfikowana zgodnie z wypracowanymi we współpracy z operatorami założeniami (metodyką pomiarową) dotyczącymi pomiarów parametrów sygnału i przepustowości w sieciach 4G/5G, publikowanymi na stronie BIP UKE. Dodatkowo w ramach aukcji na cztery rezerwy częstotliwości z pasma 3,6 GHz Prezes UKE nałożył na operatorów zobowiązanie do uruchomienia w terminie 48 miesięcy od daty doręczenia decyzji rezerwacyjnych (tj. do końca 2027 r.), co najmniej 3800 stacji bazowych umożliwiających wykorzystywanie częstotliwości z zakresu 3400-3800 MHz w bezprzewodowych sieciach szybkiej transmisji nowej generacji o wydajności co najmniej równoważnej z wydajnością sieci 5G. W zobowiązaniu tym wskazano, że spośród 3800 stacji bazowych co najmniej:

- 1) 400 stacji ma być uruchomione na obszarze gmin z liczbą mieszkańców od 10 tysięcy do 20 tysięcy osób,
- 2) 700 stacji ma być uruchomione na obszarze gmin z liczbą mieszkańców od 20 tysięcy do 50 tysięcy osób,
- 3) 300 stacji ma być uruchomione na obszarze gmin z liczbą mieszkańców od 50 tysięcy do 80 tysięcy osób.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że nałożone przez Prezesa UKE zobowiązania prowadzić będą do zapewnienia dostępności usług 5G o odpowiednich parametrach nie tylko w dużych miastach, ale też na obszarach mniej zurbanizowanych. W praktyce oznacza to, że operatorzy będą musieli zbudować nowe stacje bazowe lub zmodernizować lub rozbudować istniejące stacje również w mniej rentownych lokalizacjach, tak aby wypełnić obowiązki wynikające z rezerwacji. Mając na uwadze zobowiązania wskazane w lit. a i b powyżej należy więc stwierdzić, że mieszkańcy mniejszych miejscowości i terenów wiejskich mogą realnie liczyć na poprawę sytuacji w zakresie dostępu do sieci komórkowej w ciągu najbliższych lat. Niemniej jednak należy pamiętać, że realizacja tych zobowiązań napotyka na trudności, takie jak:

- 1) protesty lokalnych społeczności – zarówno indywidualnych mieszkańców, jak i zorganizowanych grup przeciwników technologii bezprzewodowej, które niekiedy skutecznie blokują lub opóźniają budowę nowych masztów i anten, powołując się na rzekome zagrożenia zdrowotne,
- 2) bariery administracyjne – przeciągające się procedury uzyskiwania pozwoleń na budowę oraz ograniczenia narzucane przez instytucje odpowiedzialne za umożliwienie budowy stacji bazowych przy drogach i torach kolejowych,
- 3) brak akceptacji społecznej i politycznej dla szybkiego upraszczania procedur inwestycyjnych.

W odniesieniu do problemów wskazanych w punkcie 2 i 3 powyżej informuję, że Ministerstwo Cyfryzacji przygotowało obszerny pakiet zmian legislacyjnych, który ma na celu przyspieszyć budowę sieci telekomunikacyjnych. W najbliższym czasie powinien on trafić do konsultacji publicznych.

Podsumowując wskazać należy, że pomimo nałożonych na operatorów zobowiązań przez Prezesa UKE w ramach aukcji częstotliwości radiowych, skuteczność ich realizacji będzie w pewnym stopniu zależna od zdolności do przezwyciężenia barier inwestycyjnych. Oznacza to, że poprawa zasięgu na terenach wiejskich i w mniejszych miejscowościach jest możliwa i prawdopodobna, ale nie nastąpi automatycznie – będzie to proces wymagający współpracy samorządów, administracji centralnej oraz większego zrozumienia społecznego dla korzyści wynikających z rozwoju sieci komórkowej.

Na marginesie nadmienię, że Ministerstwo Cyfryzacji wystąpiło w ostatnim czasie do operatorów telekomunikacyjnych o informację, na jakim etapie jest realizacja zobowiązań do pokrycia zasięgiem szlaków kolejowych. Z otrzymanych wyjaśnień wynika, że przebiega ona zgodnie z planem. Należy jednak mieć na uwadze, że zasięg na linii kolejowej nie zawsze w pełni przekłada się na zasięg w samych pociągach, gdyż wagony tłumią sygnał radiowy (zjawisko klatki Faradaya). Ministerstwo Cyfryzacji planuje podjęcie dalszych kroków w tym temacie.

Z wyrazami szacunku
Michał Gramatyka
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - Departament Spraw Parlamentarnych