



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

Warszawa, 29 lipca 2025 r.
znak sprawy: DWM.ww.058.8.2025

**Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP**

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 10898 z 17.07.2025 r.

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję poniżej odpowiedź MRiRW na przekazaną nam przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów interpelację nr 10898 z 17 lipca 2025 r. Wiodące w sprawach polityki handlowej jest Ministerstwo Rozwoju i Technologii, z którym skonsultowaliśmy poniższą odpowiedź.

Na wstępie chciałbym wyjaśnić, że 30 czerwca 2025 r. ogłoszono zakończenie negocjacji Komisji Europejskiej (KE) z Ukrainą w sprawie przeglądu warunków handlu z art. 29 Układu o stowarzyszeniu UE-Ukraina (Układ). Proponowane porozumienie nie stanowi więc nowej umowy handlowej, natomiast zmienia dotychczasowe postanowienia Układu. Wyjaśniam, że ww. porozumienie będzie musiało zostać zatwierdzone decyzją Rady UE przyjmowaną większością kwalifikowaną, a następnie potwierdzone przez Komitet Stowarzyszeniowy UE-Ukraina do spraw handlu, ustanowiony w ramach Układu o stowarzyszeniu UE-Ukraina.

Informuję, że KE 28 lipca 2025 r. przekazała państwu członkowskim UE tekst porozumienia, a wcześniej przedstawiła ogólne informacje na temat jego zawartości. Formalne stanowisko Rządu RP wobec ww. porozumienia zostanie opracowane przez resort wiodący, tj. Ministerstwo Rozwoju i Technologii, we współpracy z MRiRW i innymi resortami.

Przypominam, że w okresie od 4 czerwca 2022 r. do 5 czerwca 2025 r. w imporcie z Ukrainy obowiązywały autonomiczne środki handlowe (tzw. ATM), które oznaczały

pełną i jednostronną liberalizację przez UE ukraińskiego importu. Dzięki m.in. naszym działaniom w ostatnim okresie obowiązywania ATM (czerwiec 2024 r. – czerwiec 2025 r.) zostały one uzupełnione o wzmocnione mechanizmy ochronne, jednak nie zmieniło to ich charakteru pełnej i jednostronnej liberalizacji. Wygaśnięcie środków ATM i powrót do warunków handlu wynikających z Układu były wynikiem uwzględnienia przez KE naszych postulatów. Ogłoszone 30 czerwca 2025 r. porozumienie nie oznacza przedłużenia środków ATM, a modernizację zasad wynikających z Układu.

Negocjacje z Ukrainą z art. 29 Układu w imieniu państw członkowskich UE prowadziła KE (zgodnie z podziałem kompetencji wspólna polityka handlowa należy do wyłącznych kompetencji UE). Polska jako jedno z pierwszych państw członkowskich już w czerwcu 2024 r. przekazała do KE nasze postulaty na te negocjacje. Następnie przypominaliśmy je wielokrotnie na różnych forach, w tym w czasie rozmowy ówczesnego ministra rolnictwa i rozwoju wsi Czesława Siekierskiego z unijnym komisarzem ds. handlu i bezpieczeństwa gospodarczego M. Šefčovičem (luty 2025 r.). Postulaty te zostały w całości lub częściowo zrealizowane.

Liberalizacja najbardziej wrażliwych produktów rolnych ma nadal być ograniczona do poziomu kontyngentów taryfowych. W imporcie niektórych towarów wzrost ten jest jednak naszym zdaniem zbyt wysoki. Zrealizowany został nasz postulat uwarunkowania dodatkowych preferencji dla Ukrainy przestrzeganiem unijnych standardów produkcji. Tak jak wspomniano w interpelacji, Ukraina ma do 2028 r. dostosować swoje ustawodawstwo do unijnych standardów produkcji w zakresie pestycydów, dobrostanu zwierząt i leków weterynaryjnych oraz co roku przedstawiać raport w tym zakresie. Gdyby dostosowanie w ww. trzyletnim okresie nie nastąpiło, UE zastrzegła sobie prawo do wycofania dodatkowych preferencji przyznanych porozumieniem. Jednocześnie przypominam, że import z Ukrainy (podobnie jak import z wszystkich krajów trzecich) musi spełniać unijne (lub ekwiwalentne) normy bezpieczeństwa żywności, co podlega kontroli granicznej dokonywanej przez właściwe inspekcje.

Jeśli chodzi o zabezpieczenia/mechanizm ochronny, to dotychczasowe postanowienia Układu ich nie zawierały. Dzięki realizacji naszego postulatu w tej kwestii w porozumieniu mają znaleźć się postanowienia dot. bilateralnej klauzuli

ochronnej. Klauzula ma być możliwa do uruchomienia w przypadku zakłóceń nie tylko w skali całej UE, ale również na poziomie poszczególnych państw członkowskich, co będzie miało znaczenie przede wszystkim dla Polski i innych krajów położonych w najbliższym sąsiedztwie Ukrainy. Mankamentem tego mechanizmu ochronnego jest jednak fakt, że ma on dotyczyć tylko dodatkowych preferencji i nie będzie obejmować produktów już wcześniej w pełni zliberalizowanych (jak owoce jagodowe, rzepak). W pełni został natomiast zrealizowany nasz postulat utrzymania cen wejścia w imporcie owoców i warzyw, co ma przeciwdziałać ich zbyt niskim cenom w imporcie z Ukrainy (system cen wejścia od czerwca 2022 r. do czerwca 2025 r. w imporcie z Ukrainy był zawieszony). Również w pełni zrealizowano nasz postulat realizacji zasady wzajemności – Ukraina ma zwiększyć wielkości trzech kontyngentów taryfowych dostępnych dla eksporterów z UE, w tym z Polski (na mięso drobiowe, mięso wieprzowe i cukier), a w przypadku innych towarów ma obniżyć lub znieść cła w imporcie z UE bez ograniczeń kwotowych. Dotyczy to m.in. istotnych dla Polski produktów mleczarskich.

Temat porozumienia z Ukrainą po negocjacjach z art. 29 Układu został szczegółowo zaprezentowany i omówiony w czasie sejmowej Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi 10 lipca 2025 r., w którym wzięli udział również przedstawiciele rolników i ich organizacji.

Odnośnie ewentualnego wsparcia dla branży, w ramach przepisów art. 219 rozporządzenia PE i Rady 1308/2013¹ przewidziano środki przeciwdziałania zakłóceniom na rynku. W przypadku wystąpienia zakłóceń na rynku spowodowanych znaczącym wzrostem lub spadkiem cen na rynku wewnętrznym lub rynkach zewnętrznych lub innymi zdarzeniami i okolicznościami powodującymi poważne zakłócenia na danym rynku lub grożącymi wystąpieniem takich zakłóceń, Komisja jest uprawniona do przyjmowania zgodnie z art. 227 aktów delegowanych w celu podjęcia niezbędnych środków służących przeciwdziałaniu takiej sytuacji na rynku.

Ponadto kontynuowane jest wsparcie inwestycji w poprawę konkurencyjności sektora oraz zdolności przechowalnicze m.in. w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO).

¹ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych.

Wsparcie rozwoju przetwórstwa rolno-spożywczego w Polsce nakierowane jest przede wszystkim na rozwój mikro, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), które należą do polskiego kapitału i są głównym odbiorcą produktów rolnych wytwarzanych przez lokalnych producentów, co wpływa na integrację kluczowych ogniw łańcucha żywnościowego (rolnik – przetwórcą). W KPO sektor rolno-spożywczy został wyróżniony spośród pozostałych działów gospodarki, jako szczególnie ważny w tworzeniu stabilnych warunków wzrostu gospodarczego po pandemii COVID-19. KPO ma odbudować kondycję gospodarki po kryzysie wywołanym pandemią COVID-19 i zapewnić jej większą odporność na przyszłe nieprzewidziane okoliczności o charakterze kryzysowym. W KPO zabezpieczono środki na inwestycje na rzecz dywersyfikacji i skracania łańcucha dostaw produktów rolnych i spożywczych oraz budowy odporności podmiotów uczestniczących w łańcuchu dostaw w wysokości ponad 1 mld euro.

Aktualnie w ramach KPO trwa realizacja inwestycji A1.4.1 „Inwestycje na rzecz dywersyfikacji i skracania łańcucha dostaw produktów rolnych i spożywczych oraz budowy odporności podmiotów uczestniczących w łańcuchu”. Wdrażane są następujące instrumenty dla rolników w tym zakresie:

- 1) przetwarzania lub wprowadzania do obrotu/zbywania produktów rolnych, spożywczych, rybołówstwa lub akwakultury w ramach rolniczego handlu detalicznego (RHD), sprzedaży bezpośredniej i działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (MOL) – tzw. „małe przetwórstwo” (budżet – 492 mln zł).
- 2) zakupu i montażu silosów wraz z wyposażeniem (budżet – 392,2 mln zł).
- 3) wymiany słupów nośnych impregnowanych kreozotem na plantacjach chmielu (budżet – 37,9 mln zł).

Ponadto dla sektora rolno-spożywczego realizowane są instrumenty w zakresie:

- 1) przetwarzania lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych, rybołówstwa lub akwakultury przez mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) (budżet programu – 3,754 mld zł),
- 2) przechowywania lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych, rybołówstwa lub akwakultury oraz artykułów rolno-spożywczych – wsparcie inwestycji przez tzw. centra przechowalniczo-dystrybucyjne oraz regionalne rolno-spożywcze rynki hurtowe (budżet programu – 1,717 mld zł).

Po zakończeniu KPO dla sektora przetwórczego przewidziano wsparcie, które będzie realizowane z Planu Strategicznego WPR 2023-2027 w ramach Interwencji I.10.6.1 „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) – w gospodarstwie” (budżet: 51 mln EUR) i I.10.7.1 „Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - poza gospodarstwem” (budżet: 204 mln EUR).

Z wyrazami szacunku

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

1. Kancelaria Prezesa Rady Ministrów
2. Ministerstwo Rozwoju i Technologii