



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 29 lipca 2025 roku

Sprawa: Interpelacja w sprawie akcyzy na piwo
Znak sprawy: PAD1.054.13.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację poselską nr 10929 z 17 lipca 2025 r. złożoną przez Posła Pana Marcina Porzucka, w sprawie możliwości zwiększenia dochodów budżetowych państwa uprzejmie informuję, co następuje.

Ad1

Na gruncie krajowego prawa podatkowego napoje alkoholowe podlegają regulacjom ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym¹. Do napojów alkoholowych zalicza się m. in. piwo.²

W Polsce, od czasu wprowadzenia w kraju podatku akcyzowego, tj. od 1993 r., akcyza od piwa jest ustalana w oparciu o liczbę stopni Plato gotowego wyrobu. Takie rozwiązania funkcjonują w połowie państw członkowskich Unii Europejskiej, w tym w państwach o uznanej, wielowiekowej tradycji warzenia piwa takich jak, np. Niemcy, Czechy, Austria, Belgia.

¹ Art. 2 ust. 1 w zw. z art. 92 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz.U. z 2025 r. poz. 126, z późn. zm.)

² Podział wynika z Dyrektywy Rady 92/83/EWG z dnia 19 października 1992 r. w sprawie harmonizacji struktury podatków akcyzowych od alkoholu i napojów alkoholowych (Dz. Urz. WE L 316 z 31.10.1992, str. 21 - Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 9, t. 1, str. 206, z późn. zm.).

Ustawa o podatku akcyzowym określając stawki tego podatku dla napojów alkoholowych, w tym dla piwa, uwzględnia minimalne wysokości stawek określone w przepisach Dyrektywy Rady 92/84/EWG³. W przypadku piwa wynoszą one:

- 0,748 euro za 1 hektolitr/stopień Plato, lub
- 1,87 euro za 1 hektolitr/stopień zawartości alkoholu w wyrobie gotowym.

Obowiązująca w Polsce stawka akcyzy na piwo jest znacznie wyższa od unijnego minimum. Obecna wysokość opodatkowania piwa akcyzą w kraju nie odbiega od średniej unijnej oraz jest wyższa od stawek państw regionu takich jak: Niemcy, Czechy, Słowacja. Także relacja krajowych poziomów opodatkowania etanolu zawartego w piwie i wódce oscyluje w granicach wartości średniej unijnej.

W żadnym z państw członkowskich UE nie zrównano tych poziomów i to bez względu na przyjęty sposób liczenia akcyzy – od zawartości alkoholu czy według zawartości ekstraktu.

Obserwowany w ostatnich latach wzrost średniego wynagrodzenia za pracę odczuwalnie wpłynął na zwiększenie siły nabywczej Polek i Polaków. Reakcją na rosnącą dostępność napojów alkoholowych na skutek wzrostu zamożności społeczeństwa i nieproporcjonalnie niskiego wzrostu cen detalicznych było zaproponowanie na gruncie ustawy o podatku akcyzowym tzw. „mapy drogowej” na używki. Od 1 stycznia 2022 r. weszły w życie przepisy wprowadzające w okresie 2022-2027, sukcesywne, coroczne podwyżki stawek akcyzy na wyroby akcyzowe będące używkami, w tym na napoje alkoholowe.

Zmiany te były szeroko wspierane i rekomendowane zarówno przez WHO, OECD, jak i środowisko medyczne. WHO wskazuje, że podnoszenie cen używek to najbardziej efektywne narzędzie służące ograniczaniu ich spożycia.

Poniższe zestawienie prezentuje kształtowanie się wysokości stawki akcyzy na piwo w poszczególnych latach.

Piwo			
Rok	Stawka	Podwyżka zgodnie z mapą drogową	Jednostka
2020-2021	8,57 zł	-	hl°Plato
2022	9,43 zł	10%	
2023	9,90 zł	5%	
2024	10,40 zł	5%	
2025	10,92 zł	5%	
2026	11,47 zł	5%	
2027	12,04 zł	5%	

Skutkiem prowadzonej przez resort finansów polityki podatkowej jest zauważalny spadek spożycia piwa. Wg danych Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom w ostatnich 10 latach (okres 2014-2023) spożycie piwa na jednego mieszkańca w przeliczeniu na 100% alkohol spadło o 11,58%. Trend ten

³ Dyrektywa Rady 92/84/EWG z dnia 19 października 1992 r. w sprawie zbliżenia stawek podatku akcyzowego dla alkoholu i napojów alkoholowych (Dz.Urz. WE L 316 z 31.10.1992, str. 29; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 9, t. 1, str. 213)

potwierdzają również dane branżowe⁴, zgodnie z którymi w roku 2018 konsumpcja piwa per capita wynosiła 100,5 l a w roku 2024 już jedynie 85,5 l. Przy czym spadek w roku 2023, w którym wg GUS w stosunku do poprzedniego roku cena detaliczna półlitrowej butelki piwa wzrosła o 48 gr, wyniósł aż 7%.

Ponadto wg danych GUS zauważa się wyraźny wzrost przeciętnych cen piwa w ostatnich latach.

	piwo jasne pełne, butelkowane, za 0,5l					
rok	2019	2020	2021	2022	2023	2024
cena w zł	2,99	3,09	3,15	3,36	3,84	3,89
wzrost ceny r/r	4,55%	3,34%	1,94%	6,67%	14,29%	1,30%

Źródło danych: <https://bdl.stat.gov.pl/bdl>

Nie należy przy tym zapominać, że różnego rodzaju napoje alkoholowe, co do zasady, zaspokajają podobne potrzeby konsumentów. Zmiana w zakresie cen jednego z nich skutkować musi relatywnym wzrostem dostępności pozostałych, nieobjętych podwyżkami napojów. W konsekwencji spodziewać należałoby się więc wzrostu ich spożycia kosztem droższego piwa. Taki spodziewany skutek stałby w kontrze do polityki zdrowotnej państwa, która zakłada m. in. zmianę struktury spożycia napojów alkoholowych na rzecz promowania spożycia napojów niskoalkoholowych⁵.

Rolą polityki podatkowej państwa nie jest jedynie generowanie dochodów budżetowych. W jej oparciu realizuje się szereg innych celów. Opodatkowanie napojów alkoholowych wpływa na producentów rolnych będących dostawcami płodów służących ich produkcji, wytwórców tych napojów, dystrybutorów, czy branżę gastronomiczną. Obok tego przyjęta strategia w zakresie stawek akcyzy jest pośrednio wykorzystywana do realizacji polityki rozwiązywania problemów alkoholowych, a przez to realizowania polityki zdrowotnej państwa.

Dzięki wyważonym zmianom zgodnie z mapą drogową udało się zachować strukturę spożycia napojów alkoholowych, co w umiarkowany sposób wpływa negatywnie na dostawców i producentów. Pomimo spadku konsumpcji alkoholu dochody budżetowe nie uległy istotnemu zmniejszeniu.

Opisany stan rynku piwa każe więc wykluczyć postrzeganie zmiany modelu opodatkowania piwa akcyzą, bądź podwyżki stawek tego podatku jako prostego mechanizmu generowania dodatkowych dochodów budżetowych. W świetle przedstawionej argumentacji oraz obserwowanych trendów aktualnie nie znajduje uzasadnienia dążenie do dalszego wzrostu stawki akcyzy na piwo. W szczególności nietrafione wydaje się na tym tle oczekiwanie wzrostu dochodów z akcyzy.

⁴ Opracowanie pt. Kondycja branży piwowarskiej w 2024 podsumowanie kluczowych wskaźników perspektywa na przyszłość

⁵ Art. 10 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2023 r. poz. 2151, z późn. zm.)

Ad 2

Resort finansów pozostaje w bieżącym kontakcie z innymi ministerstwami, w tym z Ministerstwem Zdrowia. Wszelkie działania legislacyjne członków Rady Ministrów podlegają obligatoryjnym uzgodnieniom ze wszystkimi jej członkami.

Mapa drogowa na napoje alkoholowe była szeroko konsultowana i stanowi wypracowany kompromis między stroną społeczną a resortami odpowiedzialnymi za rynek rolny, zdrowie publiczne i finanse. Coroczna waloryzacja stawek akcyzy na napoje alkoholowe realizuje więc politykę fiskalną państwa z uwzględnieniem m. in. celów polityki zdrowia publicznego.

Ad 3

Minister Finansów nie dysponuje danymi na temat wysokości kosztów leczenia chorób związanych ze spożyciem alkoholu. Organem właściwym w tym zakresie jest Minister Zdrowia.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu