



Minister Zdrowia

DLD.050.40.2025.EMK
Warszawa, 28 lipca 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację (nr 11110) Pana Posła Patryka Jaskulskiego, przekazaną przy piśmie z dnia 23 lipca 2025 r., w sprawie zmiany zasad poboru opłaty uzdrowskiej przez gminy uzdrowskie, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższego.

Odnosząc się do pytania pierwszego Pana Posła, dotyczącego zamierzeń legislacyjnych mających na celu zmianę zasad poboru opłaty uzdrowskiej, w szczególności poprzez umożliwienie jej pobierania już od pierwszego dnia pobytu, uprzejmie informuję, że inicjatywa ustawodawcza w zakresie przedstawionej problematyki nie należy do ministra właściwego do spraw zdrowia, a do ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

Jak Pan Poseł słusznie wskazał, zasady związane z poborem opłaty (w omawianej sprawie opłaty uzdrowskiej) zostały określone w art. 17 ust. 1 a ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707), zgodnie z którym opłatę uzdrowską pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowska na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowskim, uzdrowskach i obszarach ochrony uzdrowskiej oraz o gminach uzdrowskich – za każdą rozpoczętą dobę pobytu. Ewentualne zmiany w tym obszarze powinny być rozważane przez gospodarza tej regulacji, czyli wskazany powyżej resort finansów.

Natomiast odpowiadając na pytanie drugie, dotyczące wsparcia finansowego lub systemowego dla gmin uzdrowskich w celu kompensacji zwiększonych kosztów utrzymania infrastruktury i realizacji zadań publicznych wynikających z rosnącego ruchu turystycznego, uprzejmie informuję, Ministerstwo Zdrowia w pełni popiera wszelkie działania, które będą miały realny wpływ na rozwój uzdrowsk w Polsce, jednakże zakres kompetencyjny ministra właściwego do spraw zdrowia obejmuje zadanie polegające na sprawowaniu nadzoru nad lecznictwem uzdrowskim rozumianym jako dbałość o jakość udzielanych świadczeń opieki zdrowotnej z zakresu lecznictwa uzdrowskiego, jak również bezpieczeństwo zdrowotne pacjentów.

Ustawa z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1420) – w zakresie wsparcia gmin uzdrowiskowych – wprowadziła mechanizm polegający na możliwości poboru opłaty uzdrowiskowej (w miejscowościach, którym nadano status uzdrowiska), jak również uzyskiwania dotacji z budżetu państwa w związku z realizacją zadań związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska. Natomiast ewentualne dodatkowe możliwości w obszarze zwiększenia dochodów gmin uzdrowiskowych pozostają *de facto* w kompetencji ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

W tym miejscu chciałbym przedstawić stanowisko, jakie zostało przedłożone przez Ministerstwo Finansów w zakresie dotyczącym właściwości resortu finansów publicznych, a odnoszące się do sytuacji finansowej gmin uzdrowiskowych.

Dochody jednostek samorządu terytorialnego (JST), w tym gmin uzdrowiskowych od roku 2025 naliczane są zgodnie z przepisami ustawy z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 i 1717). Założeniem reformy finansów samorządu terytorialnego było, aby dochody samorządów zwiększały się w sposób przewidywalny. Nowy system dochodów JST, uwzględnia m.in. specyfikę poszczególnych kategorii JST, obejmując przy tym nie tylko kwestię zróżnicowań dochodowych, ale również kwestię potrzeb wydatkowych JST wynikających z realizowanych zadań. Zgodnie z przyjętymi rozwiązaniami, głównym źródłem dochodów jednostek samorządu terytorialnego są dochody podatkowe. Nastąpiła jakościowa zmiana w strukturze dochodów budżetów samorządowych. Ustawa zwiększyła dochody własne jednostek samorządu terytorialnego, dochody odzyskały swój podstawowy i stymulacyjny charakter. System zasilania finansowego został oparty na lokalnej bazie podatników podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) oraz podatników podatku dochodowego od osób prawnych (CIT). Dochody JST z tytułu udziału w podatkach dochodowych (PIT i CIT) są liczone jako procent od dochodów podatników danego podatku z terenu jednostki samorządu terytorialnego (do 2024 r. dochód samorządów z tytułu udziału w podatkach PIT i CIT naliczany był na podstawie podatku należnego). Rozszerzony został również katalog dochodów z PIT, w których samorzady terytorialne partycypują, o podatek PIT pobierany w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych. W ustawie wprowadzono pojęcie potrzeb finansowych JST, które to potrzeby podlegają finansowaniu zwiększonymi dochodami z tytułu PIT i CIT i w mniejszym stopniu subwencją ogólną. Potrzeby finansowe są elementem kalkulacyjnym do ustalenia subwencji ogólnej z budżetu państwa. Nowa ustawa wprowadziła także dodatkowy mechanizm uzupełniania dochodów samorządów. Zgodnie z art. 34 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego w budżecie państwa tworzy się rezerwę na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego w wysokości stanowiącej równowartość 1% kwoty potrzeb finansowych ustalonych dla wszystkich jednostek samorządu terytorialnego. Ustawa określa obszary i przypadki, według których rozdzielane będą środki tej rezerwy. Nowy system finansowania samorządu terytorialnego przewiduje udział organizacji samorządowych we wsparciu jednostek samorządu terytorialnego środkami pochodzącymi z ww. rezerwy. Podziału części rezerwy w kwocie stanowiącej 80% jej wysokości dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym w zakresie danego obszaru, po uzgodnieniu z reprezentacją jednostek samorządu terytorialnego obszarów i przypadków, według których rozdzielane będą środki rezerwy. Należy zauważyć, że łączny skutek finansowy wynikający z nowej ustawy jest dla JST pozytywny i oznacza zwiększenie ich dochodów o 24,8 mld zł w roku 2025 w stosunku do poprzedniego systemu, a w perspektywie najbliższej dekady o ponad

345 mld zł. Jest to realizacja jednego z celów reformy finansów samorządu terytorialnego dotyczącego wzmocnienia i ustabilizowania finansów JST poprzez zwiększenie dochodów własnych, od których zależą możliwości realizacji zadań i rozwoju samorządów. Tym samym zwiększyła się samodzielność finansowa samorządów, które w większym stopniu mogą decydować o tym, ile i na co przeznaczyć dochodów uzyskanych w wyniku zmian systemowych. Dotyczy to także gmin o statusie uzdrowiska.

W kwestii wsparcia dla gmin uzdrowiskowych Ministerstwo Finansów wskazało, że stosownie do art. 92 ust. 1 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego, w roku 2025 dla gmin uzdrowiskowych przewidziana została rezerwa na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Rezerwa, która w 2025 r. wynosi 30 000 tys. zł, została podzielona między gminy uzdrowiskowe, o których mowa w ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych, których obszarowi lub jego części został nadany status uzdrowiska w trybie określonym w tej ustawie.

Warto także zauważyć, że gmina uzdrowiskowa, w celu realizacji zadań ma prawo do pobierania opłaty uzdrowiskowej, o której mowa w art. 48 ustawy uzdrowiskowej, której wysokość wpływa na ustalaną dotację z budżetu państwa określoną w art. 49 tej ustawy. Gminy uzdrowiskowe mają możliwość wprowadzenia na mocy uchwały rady gminy opłaty uzdrowiskowej od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowiska – za każdą rozpoczętą dobę pobytu. Stawka opłaty uzdrowiskowej w 2025 r. nie może przekroczyć 6,38 zł dziennie, zgodnie z przepisami ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Dotacja z budżetu państwa, o której mowa w ww. art. 49 to dodatkowe źródło finansowania zadań własnych gminy związanych z zachowaniem funkcji leczniczych uzdrowiska, w tym tworzenia i modernizacji infrastruktury uzdrowisk czy ochrony warunków naturalnych, którą otrzymują w wysokości równej wpływom z tytułu opłaty uzdrowiskowej pobranej w uzdrowisku w roku bazowym w rozumieniu ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Zatem gmina uzdrowiskowa została wyposażona we właściwe uprawnienia ustawowe dające możliwość uzyskania dodatkowych środków.

Z wyrazami szacunku
z upoważnienia Ministra Zdrowia
Jerzy Szafranowicz
Podsekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/