



Minister Klimatu i Środowiska

DOP-WŚ.050.55.2025.2.AS(DT)
3904786.15747518.12664617
Warszawa, 07-08-2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Posłanki Małgorzaty Tracz, Klaudii Jachiry i Darii Gosek-Popiołek w sprawie braku dostępu pracowników regionalnych dyrekcji ochrony środowiska do pakietu programów Operat FB wykorzystywanego w raportach OOS dla ferm przemysłowych, K10INT10894, przedstawiam wyjaśnienia poniżej.

Ustalenie, czy konkretna instalacja zlokalizowana na danym obszarze oddziałuje, lub w przypadku instalacji projektowanej będzie oddziaływać, na stan powietrza w stopniu dopuszczalnym, może być dokonane na podstawie odpowiedniej dokumentacji zawierającej m.in. ocenę rozprzestrzeniania się substancji w powietrzu. W przypadku instalacji, z których następuje wprowadzanie substancji do powietrza, ich oddziaływanie na środowisko jest bowiem uzależnione m.in. od rodzaju substancji i ich stężeń w powietrzu. Wartość stężeń zależy od wielu czynników, w tym od wielkości, warunków i czasu emisji, odległości od źródła emisji, jak również parametrów atmosferycznych i topograficznych, które decydują o intensywności wymiany powietrza. Zróżnicowanie czynników powoduje, że wpływ emisji danej substancji na poziomy jej stężenia w powietrzu w danym punkcie przestrzeni jest oceniany, zarówno dla instalacji istniejących, jak i projektowanych, przy wykorzystaniu matematycznych modeli rozprzestrzeniania się substancji w powietrzu, przy uwzględnieniu referencyjnej metodyki modelowania.

Zgodnie z przepisami ustawy – Prawo ochrony środowiska¹ przez referencyjną metodykę modelowania rozumie się określoną na podstawie ustawy metodę pomiarów lub badań, która może obejmować w szczególności sposób poboru próbek, sposób interpretacji pozyskanych danych, a także metodyki modelowania rozprzestrzeniania substancji oraz energii w środowisku. W przepisach ww. ustawy wskazano na obowiązek jej stosowania przez podmioty korzystające ze środowiska oraz organy administracji, jeżeli metodyka taka została określona na podstawie ustawy². Minister właściwy do spraw klimatu w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw zdrowia zobowiązany został do określenia, w drodze rozporządzenia m.in. referencyjnych metodyk modelowania poziomów substancji w powietrzu³.

Obecnie obowiązującą metodyką referencyjną modelowania poziomów substancji w powietrzu jest metodyka określona w rozporządzeniu w sprawie wartości odniesienia dla

¹ Art. 3 pkt 9 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647)

² Art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647)

³ Art. 222 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647)

niektórych substancji w powietrzu⁴. Metodyka ta wykorzystuje równanie adwekcji - dyfuzji Pasquill'a, które zakłada w obliczeniach wiele warunków upraszczających, np. oparcie obliczeń o statystyki meteorologiczne i nie uwzględnia zmienności i różnorodności zachodzących w atmosferze zjawisk. Warto przy tym wskazać, że dopuszczalne jest stosowanie innej metodyki⁵, pod warunkiem:

- że umożliwi ona uzyskanie dokładniejszych wyników, a uzasadnieniem jej zastosowania są zjawiska meteorologiczne, mechanizmy fizyczne i procesy chemiczne, jakim podlegają substancje lub energie – w przypadku metodyki modelowania rozprzestrzeniania substancji lub energii w środowisku;
- udowodnienia pełnej równoważności uzyskiwanych wyników – w przypadku pozostałych metodyk.

Co do zasady każdy wniosek np. o wydanie pozwolenia na wprowadzanie gazów lub pyłów do powietrza z instalacji, zgłoszenie czy raport o ocenie oddziaływania obiektu na środowisko powinien zawierać informacje na temat modelu matematycznego zastosowanego do oceny oddziaływania tej instalacji na stan powietrza, jak również wyniki wykonanej oceny, wraz z określeniem stopnia i zasięgu oddziaływania instalacji przy założonych warunkach i wielkościach emisji. Na tej podstawie organ ochrony środowiska podejmuje decyzję o wydaniu albo o odmowie wydania np. pozwolenia.

Biorąc pod uwagę powyższe, należy wskazać, że nie znajduje uzasadnienia ani umocowania w prawie działanie, którego celem byłoby wprowadzenie obowiązku stosowania wyłącznie jednego programu do oceny rozprzestrzeniania się substancji w powietrzu, tym bardziej, że obecnie na rynku jest kilka innych, co najmniej równorzędnych programów.

Regionalne dyrekcje ochrony środowiska indywidualnie podejmują decyzje o wyposażeniu w niezbędne narzędzia, również informatyczne, do wykonywanych zadań. Aktualnie nie jest planowane podjęcie skoordynowanych działań zmierzających do zakupu wskazanego w interpelacji programu Operat FB ani podobnych programów obliczeniowych. Zwracam uwagę, że ewentualne zakupy sprzętowe i programistyczne muszą być realizowane z poszanowaniem przepisów Prawa zamówień publicznych⁶.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

⁴ Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 26 stycznia 2010 r. w sprawie wartości odniesienia dla niektórych substancji w powietrzu (Dz. U. Nr 16 poz. 87)

⁵ Art. 12 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647)

⁶ Ustawa z dnia 11 września 2019 r. (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320, z późn. zm.)

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów