



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPR-IV.054.12.2025
Warszawa, 08 sierpnia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 10944 w sprawie rozwiązań zmierzających do poprawy ochrony przyrody

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedzi opracowane we współpracy z Ministrem Klimatu i Środowiska na pytania postawione przez Pana Posła Franciszka Sterczewskiego w interpelacji nr 10944.

1. Ograniczenia w budowie na terenie otulin parków narodowych.

Już na etapie procedury planistycznej lub lokalizacyjnej mogą być eliminowane przedsięwzięcia mogące negatywnie wpłynąć na przyrodę i jej ochronę. Na obszarach objętych ustawową formą ochrony przyrody, w szczególności w parkach narodowych, rezerwach przyrody i parkach krajobrazowych oraz w ich otulinach, a także na obszarach Natura 2000, obowiązują regulacje prawne dotyczące lokalizacji zabudowy. Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody¹ dokumenty związane z planowaniem przestrzennym, w tym plany ogólne gmin, miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego, plany zagospodarowania przestrzennego województw, muszą być uzgodnione z właściwym organem ochrony przyrody (dyrektorem parku narodowego lub regionalnym dyrektorem ochrony środowiska) – w części dotyczącej obszarów objętych ochroną przyrody i ich otulin oraz w zakresie ustaleń mogących negatywnie oddziaływać na tę ochronę. Wymagania do uwzględnienia w takich dokumentach zawarte są także w planach ochrony dla parków narodowych i rezerwatów przyrody.

Dodatkowo na etapie uzyskiwania decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego czy decyzji o warunkach zabudowy projekty tych decyzji podlegają uzgodnieniu z organami ochrony przyrody, tj. z dyrektorem parku narodowego – w odniesieniu do obszaru parku narodowego i jego otuliny oraz z regionalnym dyrektorem ochrony środowiska – w odniesieniu do pozostałych form. Organy oceniają dane przedsięwzięcie pod kątem zagrożeń płynących z jego realizacji na chronione wartości przyrodnicze, krajobrazowe lub kulturowe.

¹ Ustawa z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r., poz. 1478, z późn. zm.)

2. Objęcie związków międzygminnych obowiązkiem opracowania planów adaptacji do zmian klimatu.

Obecnie nie są prowadzone prace legislacyjne we wskazanym zakresie. Ministerstwo Klimatu i Środowiska ma jednak świadomość, że takie plany są opracowywane przez niektóre związki gmin z własnej inicjatywy (np. Międzygminny Plan Adaptacji do zmiany klimatu dla Doliny Baryczy, Międzygminny Plan Adaptacji do zmiany klimatu dla obszaru Stowarzyszenia Kłodzka Wstęga Sudetów). Ministerstwo Klimatu i Środowiska współpracuje natomiast z województwami: śląskim, małopolskim oraz dolnośląskim, tworzącymi pierwsze w Polsce regionalne plany i strategie adaptacyjne. Przygląda się doświadczeniom liderów, by przygotować koncepcję odpowiednich zmian prawnych, organizacyjnych lub funduszowych, które uregulują status takich dokumentów oraz zapewnią sprawne funkcjonowanie regionalnej polityki adaptacyjnej w przyszłości.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska zwraca jednocześnie uwagę, że samo ustanowienie nowego narzędzia – międzygminnych planów adaptacji – nie będzie skutkowało automatycznie wciągnięciem związków międzygminnych na listę beneficjentów programów w zakresie odporności klimatycznej. W obecnej perspektywie finansowej programy te obejmują wsparciem miasta średnie i duże – na poziomie krajowym (Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 1.2 i 2.4 oraz Fundusze Europejskie dla Polskich Wschodniej 2.2), a także mniejsze samorzady – na poziomie regionalnym. Resort klimatu i środowiska nie posiada jeszcze pełnej informacji o szczegółowym podziale środków europejskich na programy krajowe w ramach nowego budżetu Unii Europejskiej, ponieważ ten podział jest w przygotowaniu.

3. Jakie działania Ministerstwo Klimatu i Środowiska podejmuje, by zapewnić pełniejszą ochronę przyrody w Polsce?

- 1) Rozpoczęto prace nad Krajową Strategią Adaptacji oraz Planem Działań Adaptacyjnych. Ministerstwo wspierane jest przez Instytut Ochrony Środowiska – Państwowy Instytut Badawczy oraz Komitet ds. Kryzysu Klimatycznego Polskiej Akademii Nauk. Jednym z wątków poruszonych w dokumencie będzie wpływ zmiany klimatu na różnorodność biologiczną oraz obszary prawnie chronione.
- 2) Powstaje Krajowy Plan Odbudowy Zasobów Przyrodniczych (wdrożenie rozporządzenia EU1), którego przedmiotem będą działania w odniesieniu do różnych ekosystemów.
- 3) Ministerstwo realizuje konkret nr 57: Skończymy z wycinką drzew w miastach i zapewnimy ochronę bioróżnorodności na terenach miejskich. Wprowadzimy instytucje „miejskiego ogrodnika”, odpowiedzialnego za parki, nowe nasadzenia i użytki ekologiczne.

W 2024 r. Minister Klimatu i Środowiska powołał Zespół do spraw zapewnienia ochrony drzew i krzewów, który przygotował propozycję założeń do nowelizacji przepisów. Aktualnie opracowywane są rozwiązania uzupełniające oraz ocena skutków regulacji.

Ministerstwo przygotowuje się też do zlecenia badania dotyczącego zarządzania terenami zieleni oraz błękitno-zieloną infrastrukturą w miastach. Analiza pozwoli określić, w jaki sposób w samorządach funkcjonują służby odpowiedzialne za takie zadania, a później – opracować odpowiednie usprawnienia.

- 4) W Ministerstwie Klimatu i Środowiska trwają prace nad utworzeniem Parku Narodowego Doliny Dolnej Odry.
- 5) Na 100-lecie swojego istnienia, Państwowe Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe ogłosiło inicjatywę utworzenia lub powiększenia rezerwatów przyrody – „100 rezerwatów na stulecie Lasów Państwowych” – zmierzającą do wyznaczenia i zabezpieczenia najcenniejszych obszarów leśnych w kraju. 14 maja 2025 r. został utworzony setny rezerwat przyrody w ramach tego procesu. W ciągu 12 miesięcy zostało utworzonych 100 rezerwatów.

4. Bezterminowe zachowanie w mocy decyzji o warunkach zabudowy, które stały się prawomocne przed dniem wejścia w życie nowych regulacji z zakresu planowania i zagospodarowania przestrzennego.

W ramach szerokiej reformy systemu planowania i zagospodarowania przestrzennego ustawodawca wprowadził przepis art. 64c do ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym², zgodnie z którym decyzje o warunkach zabudowy będą wygasły z mocy prawa po upływie pięciu lat od ich uprawomocnienia się. Przepis ten na chwilę obecną nie wszedł jeszcze w życie, natomiast wspomniana reforma planowania przestrzennego zakłada, że nie będzie on miał zastosowania do decyzji o warunkach zabudowy, które staną się prawomocne przed dniem jego wejścia w życie. Nowa instytucja, wynikająca z art. 64c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jest jednym z elementów kompleksowej regulacji reformującej system planowania przestrzennego. Należy bowiem zwrócić uwagę, że wejście w życie wszystkich uchwalonych przepisów reformy zmieni diametralnie zasady wydawania decyzji o warunkach zabudowy. Uzyskanie takiej decyzji będzie możliwe wyłącznie wówczas, gdy gmina przewidzi taką możliwość w planie ogólnym, ustanawiając obszar uzupełnienia zabudowy.

Zachowanie w mocy decyzji o warunkach zabudowy, które zostaną wydane i staną się prawomocne przed wejściem w życie przepisu art. 64c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym jest podyktowane koniecznością uwzględnienia interesów inwestorów i wyważenia skutków wprowadzanej reformy dla przyszłych inwestycji. Działanie z poszanowaniem praw słusznie nabytych jest jedną z kluczowych zasad demokratycznego państwa prawa budujących zaufanie obywateli do tego państwa i stanowionego przez nie prawa. W związku z czym zdecydowano, że decyzje o warunkach zabudowy, które uprawomocniły się przed wdrożeniem reformy, nie zostaną uchylone z mocy prawa, również po upływie określonego czasu od wejścia w życie nowych regulacji.

Należy jednak wyraźnie podkreślić, że ani norma wynikająca z nowododanego przepisu art. 64c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, ani przepis wyłączający jej stosowanie³ w odniesieniu do decyzji, które staną się prawomocne przed wejściem w życie tego przepisu, nie wyłączają regulacji przepisu art. 65 ust. 1 pkt 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z nią organ stwierdza wygaśnięcie decyzji o warunkach zabudowy, jeżeli dla tego terenu uchwalono plan miejscowy, którego ustalenia są inne niż w wydanej decyzji. Oznacza to, że rozstrzygające

² Ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r., poz. 1130, z późn.zm.)

³ Art. 62 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1688, z późn. zm.)

dla przeznaczenia terenu pozostają ustalenia planu miejscowego, a nie postanowienia decyzji o warunkach zabudowy – nawet prawomocnej. Zatem to każda z gmin w ramach posiadanego władztwa planistycznego ostatecznie decyduje o losie decyzji o warunkach zabudowy – zarówno tych bezterminowo zachowanych w mocy, jak również tych, które będą wygasały po upływie pięciu lat od ich uprawomocnienia. Wyjątkiem wykluczającym możliwość stwierdzenia wygaśnięcia decyzji o warunkach zabudowy jest sytuacja, gdy została wydana decyzja o pozwoleniu na budowę lub upłynął termin na wniesienie sprzeciwu wobec zgłoszenia budowy.

Uprzejmie informuję, że w Ministerstwie Rozwoju i Technologii nie są prowadzone prace zmierzające do zmiany opisanych powyżej zasad odnoszących się do decyzji o warunkach zabudowy.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku z rozpatrzeniem i udzieleniem odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki Administratora jest Dyrektor Departamentu Planowania Przestrzennego w MRiT.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 49 uchwały Senatu RP z dnia 23 listopada 1990 r. Regulamin Senatu (tekst ujednolicony opracowany na podstawie Monitora Polskiego z 2024 r. poz. 10 ze zm.).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.