



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DZG-V.054.2.2025
Warszawa, 08 sierpnia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 10984 w sprawie prawa obywatela do swobodnego wyboru źródła ogrzewania oraz skutków finansowych regulacji Unii Europejskiej dotyczących nowych budynków mieszkalnych

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 10984 w sprawie prawa obywatela do swobodnego wyboru źródła ogrzewania oraz skutków finansowych regulacji Unii Europejskiej dotyczących nowych budynków mieszkalnych, podkreślić należy, że Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2024/1275 z dnia 24 kwietnia 2024 r. w sprawie charakterystyki energetycznej budynków (Dz. Urz. UE L z 8.05.2024 r.), zwana dalej „dyrektywą” nie nakłada bezpośrednio obowiązków na pojedyncze osoby, ale nakłada pewne zobowiązania na kraj członkowski.

Dyrektywa obejmuje szereg rozwiązań, których celem jest poprawa efektywności energetycznej budynków użytkowanych, wznoszenie budynków o odpowiednim standardzie oraz zapewnienie odpowiednich informacji dla obywateli, przedsiębiorców oraz innych instytucji. Warto też dodać, że dyrektywa, nie jest nową regulacją, ale stanowi kontynuację wcześniejszych przepisów funkcjonujących od 2002 r.

Realizację celów dyrektywy, należy traktować jako szansę m.in. na zmniejszenie zużycia energii i obniżenie kosztów ogrzewania dla właścicieli budynków, a także ograniczenie emisji gazów cieplarnianych i innych zanieczyszczeń, co wpłynie ogólnie na poprawę zdrowia obywateli i środowiska.

Dodatkowo odpowiadając na pytania informuję:

Z przepisów materialnych dyrektywy, nie wynika zakaz montażu samodzielnych kotłów gazowych od 1 stycznia 2025. Nie występuje również obowiązek demontażu urządzeń grzewczych zasilanych paliwami kopalnymi w użytkowanych budynkach.

Art. 17 ust. 15 dyrektywy, określa natomiast, że „od dnia 1 stycznia 2025 r. państwa członkowskie nie udzielają żadnych zachęt finansowych do instalacji indywidualnych kotłów zasilanych paliwami kopalnymi, z wyjątkiem kotłów wybranych do inwestycji przed 2025 r., zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/241, art. 7 ust. 1 lit. h) pkt (i) tiret trzecie rozporządzenia (UE) 2021/1058 oraz art. 73 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115. Oznacza, to że po terminie 1 stycznia 2025 r. nadal możliwy jest i będzie zakup i zastosowanie w budynku kotłów zasilanych paliwami kopalnymi.

Natomiast po 1 stycznia 2025 r. istnieje możliwość udzielania zachęt finansowych dla kotłów opalanych paliwami kopalnymi, jedynie w przypadku, gdy są one elementami instalacji hybrydowych tzn. systemów ogrzewania o znacznym udziale energii ze źródeł odnawialnych, takich jak połączenie kotła zasilanego paliwami kopalnymi z energią słoneczną, termiczną lub pompą ciepła.

Kraje są zobowiązane zaprezentować ścieżkę dojścia do celu, jakim jest stopniowe wycofywanie kotłów na paliwa kopalne – z określeniem uwarunkowań towarzyszących m.in.: gospodarczych, społecznych, technologicznych, a także określeniem systemu zachęt do realizacji działań modernizacyjnych. Perspektywa roku 2040, zawarta w dyrektywie, wydaje się być na tyle odległa, że do tego czasu dokument będzie podlegać przeglądowi pod kątem ewentualnych korekt wymagań w niej określonych, zgodnie z art. 28 tej dyrektywy. W związku z tym należy brać pod uwagę to, że cele dotyczące odchodzenia od stosowania paliw kopalnych w budynkach mogą ulec zmianie.

Podkreślenia wymaga fakt, że nie istnieje wymóg przymusowej termomodernizacji budynków. Państwo nie zamierza również wprowadzać kar za to, że właściciele nie będą poprawiać efektywności energetycznej swoich budynków. Każde działanie zależne jest od chęci, potrzeb i podejmowanych decyzji przez właściciela lub zarządcę budynku. Takie działania powinny być podyktowane opłacalnością ekonomiczną oraz wykonalnością pod względem technicznym i funkcjonalnym. Do decyzji każdego obywatela, pozostaje wykorzystanie dostępnych narzędzi wsparcia, ukierunkowanych na działania przynoszące najwięcej efektów oraz ocena opłacalności ich wykorzystania w długoterminowej perspektywie.

W dyrektywie, określono szereg rozwiązań stymulujących stopniowe odchodzenie od paliw kopalnych, takich jak standardy budowy i przebudowy budynków czy przywołane wcześniej wycofanie wsparcia finansowego dla urządzeń opalanych paliwami kopalnymi. Dokument nakłada na Państwa członkowskie obowiązek ustanowienia środowiska prawnego umożliwiającego dostęp do szeroko rozumianych form wsparcia modernizacji budynków, w przypadku powzięcia przez ich właścicieli decyzji o ich modernizacji. Dokumentem wyznaczającym ramy krajowej renowacji budynków, jest obecnie opracowywany Krajowy plan renowacji budynków. Dokument będzie przedmiotem uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania, co będzie miało także efekt informacyjny. Zastąpi on obecnie funkcjonującą Długoterminową strategię renowacji budynków. Krajowe plany renowacji budynków państw członkowskich muszą obejmować polityki i środki, a przewidziane działania muszą opierać się na opłacalności ekonomicznej i wykonalności technicznej, tak aby uniknąć działań nieefektywnych i nieracjonalnych. Takie założenie ma prowadzić do ustalenia systemu zachęt do przeprowadzania modernizacji, a nie jest jednoznacznym nakazem modernizacji budynków, w szczególności tych, których modernizacja nie ma żadnego logicznego uzasadnienia.

Wskazać należy, że już od długiego czasu w Polsce funkcjonuje szeroki wachlarz form wsparcia związanych z inwestycją w nowe technologie w budownictwie, zarówno w przypadku budynków nowych, jak i użytkowanych: Program „Czyste Powietrze”, ulga termomodernizacyjna, czy wsparcie udzielane na podstawie przepisów *ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o wspieraniu termomodernizacji i remontów oraz o centralnej ewidencji emisyjności budynków (Dz.U. z 2024 r. poz. 1446, z późn. zm).*

Mając na uwadze powyższe, należy przewidywać kontynuację i rozszerzenie dotychczasowej ścieżki wsparcia w przedmiotowym obszarze.

Rząd Rzeczypospolitej Polskiej przywiązuje najwyższą wagę do właściwego stanowienia prawa, uwzględniającego potrzeby obywateli oraz zapewniającego przejrzystość i przewidywalność procesów legislacyjnych. Należy jednoznacznie podkreślić, że ewentualne zmiany przepisów dotyczących stosowania m.in. kotłów gazowych w nowych budynkach mieszkalnych, wiązać się będą, tak jak i w przypadku innych aktów prawnych, z procesem uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania.

Celem dialogu jest wypracowanie rozwiązań, które będą odpowiadały zarówno wymogom płynącym z prawa unijnego, jak i realnym możliwościom technicznym i ekonomicznym obywateli oraz samorządów. Jednocześnie Ministerstwo Rozwoju i Technologii, w obszarze swych kompetencji pozostaje otwarte na konstruktywne uwagi i propozycje, które przyczynią się do stworzenia przepisów sprawiedliwych, racjonalnych i możliwych do skutecznego wdrożenia, tak aby ostateczny kształt przepisów był wynikiem rzetelnych analiz oraz transparentnego dialogu społecznego.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Zrównoważonej Gospodarki w MRiT.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Moniuszki 1A 00-014 Warszawa.