



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DMP-VII.054.3.2025

Warszawa, 08 sierpnia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 11095 Pani Poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej „w sprawie braku rzeczywistego wsparcia dla przedsiębiorców z sektora rzemiosła i usług lokalnych”.

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję odpowiedź na interpelację nr 11095 Pani Poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej „w sprawie braku rzeczywistego wsparcia dla przedsiębiorców z sektora rzemiosła i usług lokalnych”, przygotowaną przez Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) we współpracy z Ministerstwem Funduszy i Polityki Regionalnej, Ministerstwem Finansów oraz Ministerstwem Zdrowia.

Odnosząc się do pierwszego pytania, czy rząd posiada dane dotyczące liczby zlikwidowanych zakładów rzemieślniczych i usługowych od 2023 r., informuję, że aktualnie dane o liczbie przedsiębiorstw prowadzących działalność w poszczególnych branżach są pozyskiwane z właściwych rejestrów, a następnie grupowane i analizowane według Polskiej Klasyfikacji Działalności (PKD). Dodatkowo należy wskazać, że przedsiębiorcy, niejednokrotnie jako przedmiot prowadzonej przez nich działalności zgłaszają do rejestrów wiele kodów PKD nie wskazując działalności dominującej czy faktycznie prowadzonej. W związku z powyższym w większości przypadków nie jest możliwe jednoznaczne ustalenie w oparciu o zadeklarowane przez przedsiębiorcę symbole PKD jego działalności, czy można uznać ją za rzemieślniczą.

Pragnę jednocześnie wskazać, że w 2023 roku na zlecenie Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (dalej: PARP) przeprowadzone zostały badania ilościowe na reprezentatywnej próbie mikro, małych i średnich przedsiębiorstw, których celem było m.in. określenie udziału w gospodarce podmiotów prowadzących działalność rzemieślniczą oraz przeprowadzenie analizy struktury i kondycji polskich firm rzemieślniczych. Wyniki badań zostały opublikowane w Raporcie z Badań „Tropami polskiego rzemiosła”¹. Przeprowadzone na zlecenie PARP ww. badania wykazały, że:

¹ „Tropami polskiego rzemiosła”. Raport z badań przeprowadzonych w 2023 roku na zlecenie Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości. Warszawa 2023 rok, <http://www.parp.gov.pl>

- według ostrożnych szacunków, udział w sektorze MŚP firm rzemieślniczych w szerszym ujęciu² wynosi 23%³
- 99% firm rzemieślniczych to mikroprzedsiębiorstwa
- najbardziej popularna wśród rzemieślników forma prawna to działalność gospodarcza osoby fizycznej (89%)
- działalność rzemieślnicza najczęściej ma profil czysto usługowy (71%) kolejne 14% firm ma w swojej ofercie zarówno usługi, jak i produkcję wyrobów (częściej końcowych niż półproduktów); podobny odsetek rzemieślników (15%) zajmuje się wyłącznie produkcją

Dodatkowo pragnę wskazać, że PARP co roku przygotowuje i publikuje na swoich stronach internetowych „Raport o stanie sektora małych i średnich przedsiębiorstw w Polsce”. Raporty przygotowywane są przez pracowników PARP w oparciu o dane statystyczne GUS, zarówno ogólnodostępne, jak i zakupione specjalnie na potrzeby opracowania, a także Eurostatu.

Z danych zawartych w Raporcie za 2023⁴ r. oraz w Raporcie za 2024 r.⁵ wynika, że:

- według aktualnie dostępnych danych w 2023 r. w Polsce działało blisko 2,31 mln przedsiębiorstw niefinansowych, określanych jako aktywne; w porównaniu z poprzednim rokiem (2022) ich liczba spadła (o 1,8%, tj. 42 638 firm), jednak w długim okresie obserwujemy w Polsce wzrost liczby firm – w latach 2014-2023 aż o 25,2%;
- sektor MSP (mikro, małych i średnich przedsiębiorstw) stanowi przeważającą większość przedsiębiorstw w Polsce – 99,8%; najliczniejszą grupą (97,1%; 2,2 mln) w strukturze polskich przedsiębiorstw są mikroprzedsiębiorstwa, udział małych firm wynosi 2,1% (48,7 tys.), średnich – 0,6% (14,4 tys.), zaś dużych – tylko 0,2% (3,8 tys.);
- według danych z rejestru REGON⁶ w 2023 r. zarejestrowano 385 tys. nowych przedsiębiorstw, wykreślono natomiast 225 tys. firm; w porównaniu z 2022 r. liczba nowo powstałych przedsiębiorstw była na podobnym poziomie (nieznaczny spadek o 0,2% r/r), natomiast zlikwidowanych – wzrosła o 1,7%; w 2024 r. zarejestrowano 378 tys. nowych przedsiębiorstw, wykreślono natomiast

² Na potrzeby badania przyjęto rozszerzającą definicję rzemiosła, zgodnie z którą firmami rzemieślniczymi są podmioty, które spełniają następujące kryteria: 1) przynależność do sektora MŚP, 2) prywatny typ własności, 3) prowadzenie działalności w jednej z następujących form prawnych: osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą, spółki osobowe (cywilne, jawne, komandytowe, komandytowo-akcyjne), spółki handlowe (z ograniczoną odpowiedzialnością, akcyjne) oraz jednoosobowe spółki kapitałowe powstałe w wyniku przekształcenia przedsiębiorcy będącego osobą fizyczną, 4) wykonywanie w firmie przez jej właściciela, a w przypadku firm będących własnością kilku wspólników – przez co najmniej jednego z nich, zawodu rzemieślniczego, tj. zawodu znajdującego się na liście zawodów uznanych za rzemieślnicze na potrzeby przedmiotowego badania.

³ Badaniem nie zostały objęte obszary branżowe, które - zgodnie z obowiązującym w 2023 roku stanem prawnym – były wyłączone z rzemiosła.

⁴ „Raport o stanie sektora małych i średnich przedsiębiorstw w Polsce (2024)”, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Warszawa 2024 rok, <http://www.parp.gov.pl>

⁵ „Raport o stanie sektora małych i średnich przedsiębiorstw w Polsce (2025)”, Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości, Warszawa 2025 rok, <http://www.parp.gov.pl>

⁶ Dane te pokazują liczbę nowo zarejestrowanych firm, nie mówią natomiast o liczbie firm, które faktycznie rozpoczęły działalność gospodarczą.

220 tys. firm; w porównaniu z 2023 r. zarówno liczba nowo powstałych przedsiębiorstw, jak i zlikwidowanych była nieznacznie niższa (odpowiednio o 1,8% r/r i 2,4% r/r);

- w latach 2015-2024 liczba przedsiębiorstw nowo powstałych (poza nieznacznym spadkiem w latach 2019-2020) utrzymywała się na zbliżonym poziomie; natomiast w okresie 2019-2024, w odniesieniu do lat 2015-2018, odnotowano istotny spadek liczby firm wyrejestrowanych.

Odpowiadając na drugie pytanie, czy planowane są programy dotacyjne lub kredytowe wyłącznie dla mikrofirm prowadzących działalność w gminach poniżej 20 tys. mieszkańców, poniżej przekazuję informacje o możliwym wsparciu z programów regionalnych i krajowych.

Z programów współfinansowanych ze środków funduszy europejskich udzielana jest firmom pomoc publiczna, nie mogą więc one zawierać preferencji dla określonych w nich wybranych grup czy branż. Stąd też w tych programach co do zasady nie planuje się instrumentów skierowanych specyficznym do mikrofirm działających w gminach do 20 tys. mieszkańców. Wyjątkiem są szczególnie i indywidualnie wskazane i uzasadnione sytuacje. Co do zasady jednak, przedsiębiorcy prowadzący mikroprzedsiębiorstwa w takich gminach, mogą się ubiegać o wsparcie ze środków funduszy europejskich na zasadach ogólnych określonych w kryteriach i regulaminach wyboru projektów poszczególnych programów krajowych i regionalnych.

W ramach Programów Regionalnych (PR) perspektywy finansowej 2021-2027 wsparcie dla firm jest kontynuowane, jednak – w porównaniu z okresem 2014-2020 – z większym naciskiem na pobudzanie innowacyjności, cyfryzację i współpracę biznesu z jednostkami naukowo-badawczymi, a także zrównoważony rozwój uwzględniający zmiany klimatyczne i środowiskowe. Największym beneficjentem tych środków będą firmy z sektora MŚP (zarówno produkcja, jak i usługi).

33,5 mld euro to ogólna alokacja na 16 PR, z tego na realizację *Celu polityki 1. Bardziej konkurencyjna i inteligentna Europa dzięki wspieraniu innowacyjnej i inteligentnej transformacji gospodarczej oraz regionalnej łączności cyfrowej* dedykowanemu bezpośrednio wsparciu przedsiębiorczości przeznaczono zostało łącznie w 16 regionach ok. 3,5 mld euro.

Z punktu widzenia wspierania firm z sektora rzemiosła i usług lokalnych, które najczęściej są tzw. firmami rodzinnymi, najbardziej istotne wydaje się być wsparcie na rozwój biznesu i zwiększenie jego konkurencyjności. Wsparcie takie jest udzielane w każdym z programów regionalnych poprzez wspieranie projektów rozwojowych, dostosowanie działalności do nowych trendów lub z przeznaczeniem na nowe rynki, unowocześnienie produkcji lub usług itp., a także rozwój firmy np. poprzez zakup nowych linii technologicznych, maszyn i urządzeń prowadzących do poszerzenia zakresu działalności i unowocześnienia. Tego rodzaju wsparcie co do zasady udzielane jest w formach zwrotnych (instrumenty finansowe, najczęściej pożyczki) lub mieszanych (np. dotacje częściowo zwrotne, częściowo umarzalne, lub zwrotne pod pewnymi warunkami). Wyjątkowo (np. w pasie przygranicznym z Ukrainą) dostępne jest wsparcie w formie dotacji.

Pożyczki unijne dla przedsiębiorców oferowane w ramach programów regionalnych na lata 2021-2027 są udzielane na preferencyjnych warunkach oraz mogą zakładać umorzenie części kapitału w przypadku osiągnięcia dodatkowych efektów w ramach inwestycji, np. zwiększenie zatrudnienia.

W ramach 16 programów regionalnych wsparcie przeznaczone będzie w szczególności na takie działania i projekty, realizowane przez MŚP, jak:

- wsparcie innowacyjności i konkurencyjności firm poprzez szeroko zakrojone działania skierowane bezpośrednio oraz głównie dla MŚP; wspierane są działania rozwojowe MŚP, dostosowanie działalności do nowych trendów lub z przeznaczeniem na nowe rynki, wsparcie w zakresie internacjonalizacji (dofinansowanie udziału w targach i wystawach), unowocześnienie produkcji lub usług itp.
- doradztwo i usługi rozwojowe dla przedsiębiorstw, wsparcie szkoleniowe
- promocja gospodarki i internacjonalizacja firm lokalnych, a także udział w targach i misjach gospodarczych krajowych i zagranicznych
- wdrażanie modelu „zielonej gospodarki”
- wdrażanie rozwiązań utożsamianych z procesem „czwartej rewolucji przemysłowej”
- wsparcie procesów cyfryzacji

Co ważne, wsparcie przedsiębiorstw w programach regionalnych jest skoncentrowane w szczególności na regionalnych inteligentnych specjalizacjach istotnych z punktu widzenia przyszłości gospodarki, lokalnych potrzeb oraz wyzwań społecznych i środowiskowych.

W programie Fundusze Europejskie dla Polski Wschodniej (FEPW) wsparcie dla mikroprzedsiębiorców, jak również małych i średnich (MŚP), dostępne jest w Priorytecie I *Przedsiębiorczość i Innowacje*. MŚP prowadzący działalność na obszarze makroregionu Polski Wschodniej (obszar województw: lubelskiego, podlaskiego, podkarpackiego, świętokrzyskiego, warmińsko-mazurskiego oraz mazowieckiego (bez Warszawy i dziewięciu otaczających ją powiatów) mogą ubiegać się o dofinansowanie na zwiększenie konkurencyjności, w tym na zakup maszyn i urządzeń w ramach następujących działań:

1.3 Gospodarka o obiegu zamkniętym w MŚP – dwuetapowe wsparcie w formie dotacji w zakresie wdrożenia rozwiązań gospodarki o obiegu zamkniętym, w celu zmniejszenia kosztów działalności poprzez bardziej racjonalne zarządzanie zasobami, w tym odpadami, zmniejszenie emisji CO₂, oszczędności związane ze zużyciem energii i surowców.

Przedsiębiorcy mogą ubiegać się jeszcze o dofinansowanie w ramach Etapu II Wdrożenie modelu biznesowego GOZ transformacji. Warunkiem jest opracowanie modelu biznesowego GOZ w I etapie działania.

1.5 Pożyczki na rozwój turystyki – wsparcie w formie preferencyjnej pożyczki dla MŚP z branży turystycznej i pokrewnych, która może zostać przeznaczona na rozbudowę przedsiębiorstwa w celu wprowadzenia na rynek nowych lub ulepszonych produktów lub usług, dokonanie zasadniczych zmian w działalności lub inwestycje w nowe wyposażenie i sprzęt.

Ze względu na wyczerpaną alokację w ramach działań 1.2 Automatyzacja i robotyzacja w MŚP i 1.4 Wzornictwo w MŚP, nie są planowane kolejne nabory. Jeśli pojawią się dodatkowe środki, zostanie przeanalizowana możliwość uruchomienia naborów w tych działaniach.

O dofinansowanie mogą ubiegać się firmy spełniające kryterium kwalifikowalności wnioskodawcy, bez ograniczeń dotyczących wielkości gminy, w której prowadzona jest działalność gospodarcza.

Szczegółowe informacje na temat dostępnego wsparcia i naborów programu FEPW znajdują się na stronie programu: <https://www.fepw.gov.pl>.

W programie FERS rozwijane są sektorowe rady ds. kompetencji. Rady aktualnie się konstituują i swoją działalność rozpoczną w drugiej połowie 2025 r. Planowany jest wybór 29 rad, dla następujących branż: architektura i urbanistyka, automatyka i robotyka, bankowość i ubezpieczenia, budownictwo, chemia, energetyka OZE, gaming i gameDev, handel E-commerce, HoReCa; IT, telekomunikacja i cyberbezpieczeństwo, komunikacja marketingowa, life sciences, motoryzacja i usługi motoryzacyjne, ochrona i bezpieczeństwo mienia i osób, odzysk materiałowy surowców, opieka nad osobami zależnymi i seniorami, opieka zdrowotna, przemysł kosmiczny, przemysł lotniczy, przemysł metalowo-maszynowy, przemysł mody i innowacyjnych tekstyliów, przemysł okrętowo-jachtowy, rachunkowość i podatki, rozporządzanie nieruchomościami, transport drogowy i logistyka transportu drogowego, turystyka, usługi beauty, usługi rozwojowe, zdrowie psychiczne.

W ramach rad, specjaliści z poszczególnych branż opracują rekomendacje dotyczące potrzeb kompetencyjnych pracowników przedsiębiorstw w danym obszarze. Następnie firmy będą mogły szkolić się w zakresie tych zidentyfikowanych jako najbardziej kluczowe, czy też deficytowe w danej branży. Planuje się, że rekrutacja do projektów szkoleniowych zgodnych z rekomendacjami rad sektorowych ds. kompetencji rozpocznie się na początku 2026 r. Na ten cel przeznaczono 364 mln zł. Część branż np. usługi beauty, HoReCa czy budownictwo charakteryzuje się przewagą mikroprzedsiębiorców – firmy te będą mogły skorzystać ze wsparcia szkoleniowo-doradczego poprawiającego ich sytuację na rynku usług.

W FESR oferowane jest także wsparcie szkoleniowe i doradcze, coaching czy mentoring na zasadach ogólnych (poza radami) w takich tematach jak zielona ekonomia, dostępność towarów i usług, radzenie sobie w trudnościach czy dostosowanie się do wyzwań wynikających ze zmian demograficznych oraz rynku pracy.

Przedsiębiorcy prowadzący mikroprzedsiębiorstwa mogą się ubiegać o wsparcie z FENG na zasadach ogólnych określonych w kryteriach i regulaminach wyboru projektów (głównie wsparcie na projekty badawczo – rozwojowe). Instrumentem wsparcia skierowanym bezpośrednio do małych gmin jest wsparcie dla MŚP w gminach z powiatu hajnowskiego (tj. Kleszczele, Czeremcha, Dubicze Cerkiewne, Hajnówka, Białowieża, Narewka oraz Miasto Hajnówka). Jest to instrument w formie pożyczki z możliwością umorzenia części kapitału. Ma on na celu wsparcie przedsiębiorców oraz agencji celnych, które dotknęły negatywne skutki wprowadzenia tzw. strefy buforowej przy granicy z Republiką Białorusi. Jest to instrument realizowany ze środków zwróconych POIR 2014 -2020. W przypadku instrumentu nie ma jednak ograniczenia tylko do mikroprzedsiębiorstw.

Wsparcie dla mikrofirm oferowane było również w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO). W ramach KPO (*Inwestycja A1.2.1 Inwestycje dla przedsiębiorstw w produkty, usługi i kompetencje pracowników oraz kadry związane z dywersyfikacją działalności*) przeprowadzono nabór dla mikro, małych i średnich przedsiębiorstw z sektorów HoReCa (hotelarstwo i gastronomia), turystyka i kultura na wsparcie (w formie dotacji) ich przedsięwzięć. W ramach tej Inwestycji w kryteriach konkursowych nie przewidziano dodatkowych punktów za status mikroprzedsiębiorstwa lub prowadzenie działalności w gminach poniżej 20 tys. mieszkańców. Natomiast przewidziano dodatkowe punkty przyznawane dla przedsięwzięć MŚP, które są zlokalizowane na obszarach zagrożonych marginalizacją lub utrzymującą się ponadprzeciętną stopą bezrobocia, by wzmocnić szanse rozwojowe na tych obszarach. Charakter wsparcia (dotacje, czyli forma bezzwrotna), a także cel takiego wsparcia (dywersyfikacja i rozszerzenie działalności gospodarczej) okazały się atrakcyjne właśnie

dla mikroprzedsiębiorstw. Wśród 3 289 przedsiębiorstw, które zostały wybrane do wsparcia, aż 2 162 (65,7%) to mikroprzedsiębiorstwa. Z kolei na 2 945 dotychczas podpisanych umów z mikro, małymi i średnimi przedsiębiorstwami aż 1 871 (63,5%) to mikroprzedsiębiorstwa.

Dla przedsiębiorców poszukujących zewnętrznych źródeł finansowania swojej działalności gospodarczej ze środków publicznych jest dostępna na poziomie regionalnym szeroka oferta wsparcia zwrotnego, głównie pożyczki, zarówno ze źródeł krajowych jak i unijnych. Środkami unijnymi przeznaczonymi na wsparcie zwrotne w ramach programów regionalnych na lata 2021-2027 zarządzają następujące podmioty:

- Bank Gospodarstwa Krajowego: oferta dostępna pod adresem: www.bgk.pl/pozyczkiunijne
- Kujawsko-Pomorski Fundusz Rozwoju w przypadku województwa kujawsko-pomorskiego, oferta dostępna pod adresem: www.kpfr.pl
- Pomorski Fundusz Rozwoju w przypadku województwa pomorskiego, oferta dostępna pod adresem: www.pfr.pomorskie.eu
- Wielkopolski Fundusz Rozwoju w przypadku województwa wielkopolskiego, oferta dostępna pod adresem: <https://www.wfr.org.pl/>

Oprócz pożyczek unijnych dla przedsiębiorców na poziomie regionalnym równolegle rozwijana jest również dodatkowa oferta pożyczek regionalnych, finansowanych już nie ze środków unijnych, ale krajowych, pozostających w dyspozycji marszałków województw. Ta oferta jest rozwijana przez podległe organom samorządu wojewódzkiego regionalne fundusze rozwoju. Fundusze te zrzeszone są w ramach Ogólnopolskiego Stowarzyszenia Regionalnych Funduszy Rozwoju. Na stronie internetowej OSRFR, tj. www.osrfr.org znajdują się linki do poszczególnych funduszy rozwoju. Natomiast na stronie każdego z tych funduszy zamieszczone są informacje o produktach finansowych oferowanych przez poszczególne RFR.

Oferta wsparcia zwrotnego dostępna na poziomie regionalnym jest w szczególności ukierunkowana na wspieranie mikro i małych przedsiębiorców, a więc tego sektora polskich przedsiębiorców, którzy mają najbardziej utrudniony dostęp do zewnętrznych rynkowych źródeł finansowania.

Odnosząc się do trzeciego pytania, czy rozważane jest wprowadzenie niższego progu składki zdrowotnej dla usług lokalnych i tradycyjnych zawodów rzemieślniczych informuję, co następuje.

W obowiązującym stanie prawnym osoby prowadzące działalność pozarolniczą (dalej także jako „przedsiębiorcy”) ustalają wysokość składki na ubezpieczenie zdrowotne w zależności od formy opodatkowania w podatku od osób fizycznych (dalej jako „PIT”), tzn.:

1. przedsiębiorcy rozliczający PIT na zasadach ogólnych (tj. w oparciu o skalę podatkową lub w formie podatku liniowego), obliczają składkę od podstawy wymiaru odpowiadającej dochodom z działalności gospodarczej w rozumieniu art. 81 ust. 2 i 2c ustawy z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych⁷, stosując stawkę:
 - a) 9% - w przypadku podatników obliczających PIT w oparciu o skalę podatkową

⁷ Dz.U. z 2024 r. poz. 146 ze zm., dalej jako „u.ś.o.z.”.

- b) 4,9% - w przypadku podatników opłacających podatek liniowy⁸
2. przedsiębiorcy stosujący w PIT opodatkowanie w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych opłacają zryczałtowaną składkę na ubezpieczenie zdrowotne, której wysokość zależy od przychodu z działalności gospodarczej w rozumieniu art. 81 ust. 2e i 2f u.ś.o.z., tj.:
- a) jeżeli przychody osiągnięte od początku roku kalendarzowego nie przekroczyły kwoty 60.000 zł, to podstawa wymiaru odpowiada kwocie 60% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w sektorze przedsiębiorstw w czwartym kwartale roku poprzedniego, włącznie z wypłatami z zysku, ogłaszanego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" (dalej jako „przeciętne miesięczne wynagrodzenie”)
 - b) jeżeli przychody osiągnięte od początku roku kalendarzowego przekroczyły kwotę 60.000 zł i nie przekroczyły kwoty 300.000 zł, to podstawa wymiaru odpowiada kwocie 100% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia
 - c) jeżeli przychody osiągnięte od początku roku kalendarzowego przekroczyły kwotę 300.000 zł, to podstawa wymiaru odpowiada kwocie 180% przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia

- dla obliczenia wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne należy zastosować stawkę 9% do właściwej dla danego przedsiębiorcy podstawy wymiaru⁹.

W przypadku przedsiębiorców wskazanych w pkt 1 (rozliczających PIT na zasadach ogólnych) podstawa wymiaru składki na ubezpieczenie zdrowotne nie może być mniejsza niż kwota minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku składkowego (o którym mowa w art. 81 ust. 2 u.ś.o.z.)¹⁰. Reguła ta została zmodyfikowana przez ustawę z dnia 6 grudnia 2024 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych¹¹, która na 2025 r. oraz na rok składkowy trwający od 1 lutego 2025 r. do 31 stycznia 2026 r. obniżyła podstawę wymiaru minimalnej składki na ubezpieczenie zdrowotne do 75% minimalnego wynagrodzenia obowiązującego w pierwszym dniu roku kalendarzowego lub roku składkowego. Wynika to literalnie z art. 4 ustawy zmieniającej – zawarta w nim norma prawna ma charakter epizodyczny i przestanie obowiązywać w 2026 r.

Prospektywne (trwałe) obniżenie podstawy wymiaru minimalnej składki na ubezpieczenie zdrowotne przedsiębiorców, przewidywała kompleksowa reforma zawarta w ustawie z dnia 4 kwietnia 2025 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz niektórych innych ustaw, która jednak 7 maja 2025 r. została zawetowana przez Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej Andrzeja Dudę. Uzasadnienie tej decyzji jest dostępne na stronie internetowej Sejmu RP w druku sejmowym nr 1236. Kompleksowa reforma regulacji składki na ubezpieczenie zdrowotne przedsiębiorców przewidywała rozwiązania korzystne dla ok. 2,5 miliona przedsiębiorców, głównie małych i średnich, do których zaliczają się rzemieślnicy, prowadzący swoją działalność gospodarczą m.in. w mniejszych miejscowościach i na terenach wiejskich. Zgodnie z przepisami zawartymi w zawetowanej ustawie, od 2026 r. większość przedsiębiorców miała płacić stałą, niską składkę zdrowotną obliczaną jako 9% podstawy wymiaru odpowiadającej kwocie 75% minimalnego wynagrodzenia. Dopiero

⁸ Zob. art. 79 ust. 1 i art. 79a ust. 1 u.ś.o.z.

⁹ Zob. art. 79 ust. 1 u.ś.o.z.

¹⁰ Zob. art. 81 ust. 2b i 2c u.ś.o.z.

¹¹ Dz.U. z 2024 r. poz. 1915; dalej jako „ustawa zmieniająca”.

po przekroczeniu limitów (1,5-krotności przeciętnego wynagrodzenia dla przedsiębiorców rozliczających PIT na zasadach ogólnych lub 3-krotności przeciętnego wynagrodzenia dla przedsiębiorców stosujący w PIT opodatkowanie w formie ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych) składka zdrowotna miała być większa i wynosić dodatkowo od nadwyżki przekraczającej ww. limity:

- a) 4,9% (skala podatkowa lub podatek liniowy)
- b) 3,5% (ryczałt od przychodów ewidencjonowanych)

Wielkość zmniejszenia obciążenia składką na ubezpieczenie zdrowotne w skali jednego miesiąca, które nastąpiłoby, gdyby nie weto Prezydenta RP, obrazuje poniższa tabela.

Forma opodatkowania	Średni dochód/przychód miesięczny	Średnia miesięczna składka zdrowotna przed reformą (warunki 2025 r.)	Średnia miesięczna składka zdrowotna po reformie (warunki 2026 r.)	Różnica w składce na ubezpieczenie zdrowotne
Skala podatkowa	5000 zł	421,26 zł	315,95 zł	-105,31 zł
	10.000 zł	752,50 zł	315,95 zł	- 436,55 zł
Podatek liniowy	16.000 zł	698,25 zł	336,68 zł	- 361,57 zł
	70.000 zł	3.344,25 zł	2.982,68 zł	- 361,57 zł
Ryzałt od przychodów ewidencjonowanych	16.000 zł	840,31 zł	315,95 zł	-524,36 zł
	60.000 zł	1.512,55 zł	1.386,81 zł	- 125,74 zł

Wejście w życie ustawy z dnia 4 kwietnia 2025 r. stanowiłoby zatem realne wsparcie dla „lokalnych mikrofirm” w zakresie obciążenia związanego z solidarnym uczestnictwem w systemie publicznej opieki zdrowotnej, jednakże na skutek weta Prezydenta RP podstawa wymiaru minimalnej składki na ubezpieczenie zdrowotne powróci w 2026 r. (odpowiednio od 1 stycznia lub 1 lutego) do poziomu 100% minimalnego wynagrodzenia za pracę.

Obecnie ani w Ministerstwie Zdrowia, ani w Ministerstwie Finansów, nie są prowadzone prace legislacyjne w zakresie wprowadzenia niższego progu składki zdrowotnej.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP. adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Małych i Średnich Przedsiębiorstw.
2. Jeśli ma Pan pytania dotyczące przetwarzania Pana danych osobowych, a także przysługujących Panu praw, może się Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO, tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r., poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pana danych osobowych mogą być: organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji); o inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia MRiT, (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pana danych osobowych przysługują Panu następujące prawa: o prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO; o prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO; o prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.