



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DRI-X.054.16.2025
Warszawa, 11 sierpnia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Dotyczy: interpelacji numer 11097 w sprawie pogarszających się wyników inwestycji prywatnych i spadku nakładów brutto na środki trwałe w sektorze przedsiębiorstw

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację numer 11097 Pani Posel na Sejm RP Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej, w sprawie pogarszających się wyników inwestycji prywatnych i spadku nakładów brutto na środki trwałe w sektorze przedsiębiorstw, przedstawiam następujące informacje.

W rachunkach narodowych inwestycje prywatne liczone są jako różnica między inwestycjami ogółem a inwestycjami w sektorze instytucji rządowych i samorządowych. Obejmują one więc inwestycje w sektorze przedsiębiorstw niefinansowych, instytucji finansowych oraz gospodarstw domowych i instytucji non-profit. Dane w podziale na sektory są publikowane jedynie w cenach bieżących.

Zgodnie z aktualnie dostępnymi danymi (dane o PKB i jego strukturze, w tym dane o inwestycjach, czyli nakładach brutto na środki trwałe, ulegają rewizjom), inwestycje ogółem w 2024 r. wyniosły 614,8 mld zł i wzrosły o 0,6% w stosunku do 2023 r. W tym okresie inwestycje prywatne wyniosły 438 mld zł i były o 0,3% wyższe r/r. W I kw. br. inwestycje wyniosły 117,7 mld zł (wzrost o 9,3% r/r), w tym w sektorze prywatnym: 861,2 mld zł (wzrost o 3,7% r/r).

W 2024 r. inwestycje ogółem realnie zmniejszyły się o 2,2%, po dużym wzroście w roku poprzednim (12,7%), który był ostatnim rokiem wykorzystania środków z poprzedniej perspektywy finansowej. Przyjmując taki sam deflator jak dla inwestycji ogółem, można obliczyć, że inwestycje prywatne w 2024 r. realnie zmniejszyły się o 2,5% (r/r). Początek br. przyniósł poprawę aktywności inwestycyjnej w gospodarce. W I kw. 2025 r. inwestycje okazały się wyraźnie wyższe niż przed rokiem (o 6,3%, realnie), znacząco powyżej oczekiwań i wyników z II połowy 2024 r.

Z obliczeń wynika ponadto, że inwestycje prywatne w I kw. br. zwiększyły się realnie o 0,8%. Prognozuje się (<https://www.gov.pl/web/finanse/rada-ministrow-przyjela-aktualizacjewieloletnich-zalozen-makroekonomicznych-na-lata-2025-2029>), że w 2025 r. inwestycje ogółem wzrosną realnie o 7,2%, czemu sprzyjać będzie realizacja projektów w ramach KPO, wydatkowanie środków z perspektywy UE na lata 2021–2027 oraz kontynuacja kluczowych inwestycji publicznych i prywatnych (m.in. Centralny Port Komunikacyjny, Polskie Elektrownie Jądrowe). Spodziewany jest wzrost inwestycji prywatnych o 4,7% (realnie, r/r). W 2026 r. wzrost inwestycji ogółem ma wynieść 8,0%. Zakładane jest wówczas największe wydatkowanie środków w ramach KPO. Inwestycje

prywatne będą z kolei dodatkowo wspierane przez spadający koszt kapitału, wynikający z opóźnionego efektu działania cyklu obniżek stóp procentowych, który został wznowiony w maju 2025 r.

Informuję również, że rząd dokłada wszelkich starań, aby utrzymywać wysoką atrakcyjność inwestycyjną Polski oraz tworzyć optymalne warunki do prowadzenia działalności inwestycyjnej. Dotyczy to również kwestii przyciągania bezpośrednich inwestycji zagranicznych (BIZ), które mają wieloaspektowy wpływ na rozwój gospodarczy m.in. dzięki zapewnianiu transferu technologicznego oraz zakorzenianiu nowych sektorów.

Polska posiada szereg atutów takich jak: stabilna gospodarka o ugruntowanej pozycji makroekonomicznej, odporność na kryzysy gospodarcze, które pozwalają aktywnie przyciągać przedsiębiorców/inwestorów z całego świata. Pozytywny wpływ na atrakcyjność Polski w oczach inwestorów odgrywa również wzmocnienie efektywnej współpracy pomiędzy rządem, samorządem, instytucjami rozwojowymi i przedstawicielami biznesu.

Warto również podkreślić, że dla przedsiębiorców inwestujących w Polsce, niezależnie od kraju pochodzenia kapitału, przygotowane zostały liczne instrumenty wsparcia, które pozwalają na skuteczne przyciąganie inwestorów do naszego kraju. Warunkiem stabilnego rozwoju gospodarczego jest wspieranie zarówno BIZ, jak i inwestycji krajowych.

Wpływ BIZ na rozwój poszczególnych gospodarek jest przedmiotem wielu publikacji i badań, czego przykładem jest np. niedawna publikacja pt. World Investment Report 2025, przygotowana przez Konferencję Narodów Zjednoczonych ds. Handlu i Rozwoju (UNCTAD). Raport koncentruje się na globalnych trendach w zakresie bezpośrednich inwestycji zagranicznych i podejmuje również kwestie pojawiających się sposobów na zwiększenie udziału BIZ w rozwoju gospodarczym. Autorzy raportu zwracają m.in. uwagę na trwający drugi rok z rzędu globalny spadek bezpośrednich inwestycji zagranicznych (BIZ), o 11% w 2024 r., co daje łącznie 1,5 biliona dolarów. Przyczyny spadku mają związek ze wyhamowaniem gospodarek rozwiniętych.

W Polsce dla przedsiębiorców dostępne są liczne instrumenty wsparcia, takie jak ulga podatkowa w ramach Polskiej Strefy Inwestycji (PSI) oraz bezpośrednie wsparcie gotówkowe w ramach programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2030 (program grantowy).

W ramach Polskiej Strefy Inwestycji (od września 2018 r. do 30 czerwca 2025 r.) przedsiębiorstwa zagraniczne (tj. dominująca część kapitału w przedsiębiorstwie pochodzi spoza Polski) uzyskały decyzje o wsparciu na realizację 680 projektów inwestycyjnych, które nadal są aktywne (to 24,9% nadal aktywnych projektów z tego okresu), na łączną deklarowaną wartość 61 mld zł (co stanowi 56,5% wartości wszystkich inwestycji z tego okresu) oraz zadeklarowały utworzenie 24 034 nowych miejsc pracy (to 64% deklarowanych nowych miejsc pracy z tego okresu).

- W 2024 r. w ramach PSI przedsiębiorstwa zagraniczne uzyskały decyzję o wparciu na 96 inwestycji o łącznej wartości 7,6 mld zł oraz zadeklarowały utworzenie 2 387 nowych miejsc pracy. W 2025 r. (wg stanu na 30 czerwca br.) takich inwestycji zanotowano 48. Ich łączną wartość przekroczyła 4,8 mld zł, tworząc przy tym 1 011 nowych miejsc pracy.
- Warto również podkreślić, że w PSI dominują inwestycje polskich przedsiębiorstw (głównie z sektora MŚP). Od początku funkcjonowania PSI polscy mikro, mali i średni przedsiębiorcy uzyskali 2 103 decyzji o wsparciu (63% wszystkich) na łączną wartość inwestycji 22,1 mld zł (16% wartości inwestycji w PSI) oraz zadeklarowali utworzenie 9 654 nowych miejsc pracy, co stanowi 18% wszystkich nowych miejsc pracy w ramach PSI.

Kolejnym instrumentem wsparcia, z którego mogą korzystać przedsiębiorcy w Polsce jest program wspierania inwestycji (...). Wsparciem z programu grantowym do 30 czerwca 2025 r. objętych zostało 141 inwestycji, na łączną kwotę nakładów wynoszącą 35,9 mld zł. Inwestycje te zapewniły 32 096 nowych miejsc pracy. Przyznane wsparcie w ramach programu wyniosło 1,996 mld zł, w tym na koszty inwestycji 1,839 mld zł, a na koszty nowych miejsc pracy 0,157 mld zł.

Przelicznik siły wsparcia w Programie wynosi 18 zł nakładów inwestycyjnych na każde 1 zł przekazanego wsparcia.

W programie grantowym wzięło udział 26 polskich inwestycji o łącznej wartości 2,5 mld zł, tworząc 1 025 miejsc pracy. Zagraniczne przedsiębiorstwa zostały objęte programem na 115 projektów o wartości inwestycji wynoszącej 33,4 mld zł, tworząc 31 071 nowych miejsc pracy.

- W latach 2024-2025 programem grantowym objętych zostało 8 inwestycji zagranicznych o łącznej wartości nakładów wynoszącej 3,7 mld zł.
- W ramach ww. projektów przedsiębiorcy zadeklarowali utworzenie przynajmniej 1 722 nowych miejsc pracy.

Przedsiębiorcy mogą również skorzystać ze wsparcia na realizację dużych projektów niskoemisyjnych. Dla inwestorów dostępna jest pomoc publiczna na realizację projektów inwestycyjnych o znaczeniu strategicznym dla przejścia na gospodarkę o zerowej emisji netto (Dz.U. 2023 poz. 2127).

W ramach ww. instrumentu możliwe jest uzyskanie wsparcia na inwestycje przemysłowe, związane z produkcją czystych technologii. Wspierane są m.in. inwestycje związane z wytwarzaniem baterii, paneli słonecznych, turbin wiatrowych, pomp ciepła, elektrolizerów czy sprzętu do wychwytywania i składowania CO₂. Pomoc na podstawie ww. rozporządzenia może być udzielana do końca 2025 r.

- W ramach programu obecnie procedowane jest 6 umów o wsparcie dla przedsiębiorców, z czego 3 już zostały podpisane.
- Łączna deklarowana wartość wszystkich projektów przekracza 21,6 mld zł. Liczba deklarowanych nowych miejsc pracy w ramach projektów przekracza 2 tys.

Analizując dane statystyczne dostępnych instrumentów wsparcia można wstępnie założyć, że przy zachowaniu obecnej dynamiki do końca obecnego roku liczba inwestycji zagranicznych, w tym ich łączna wartość oraz liczba utworzonych nowych miejsc pracy, mogą osiągnąć poziom porównywalny do lat ubiegłych.

Jednocześnie rząd prowadzi kompleksowe działania wspierające napływ nowych inwestycji zagranicznych do Polski. Koncentrują się one na zachęcaniu do inwestowania w strategiczne sektory, dostępności ulg podatkowych oraz ofercie bezpośrednich grantów. Działania obejmują również wspieranie projektów kluczowych, uproszczenie regulacji oraz zapewnienie lepszej koordynacji instytucjonalnej.

Ponadto w odniesieniu do pytania numer 2 Ministerstwo Finansów informuje, że zgodnie z art. 38eb ust. 5 Ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (dalej: ustawa o CIT - Dz. U. z 2025 r, poz. 278, 340, 620, 680) oraz odpowiednio art. 52jb ust. 5 Ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 163, 340, 368, 620, 680) ulga na robotyzację obowiązuje w latach podatkowych 2022-2026.

Wsparcie inwestycji odbywa się również poprzez dedykowane rozwiązania podatkowe o charakterze proinwestycyjnym. Do polskiego systemu podatkowego wraz z 1 stycznia 2021 r. wprowadzono nowe rozwiązanie dedykowane wsparciu inwestycji, jakim jest ryczałt od dochodów spółek, uregulowany w Rozdziale 6b ustawy o CIT. Jest to

alternatywny i fakultatywny sposób opodatkowania dochodów uzyskiwanych przez podatników.

Ponadto jednym z rozwiązań dedykowanych wsparciu inwestycji jest specjalny fundusz inwestycyjny, który w sensie ekonomicznym umożliwia szybsze rozliczeni amortyzacji środków trwałych w kosztach podatkowych z uwzględnieniem dotychczasowych („klasycznych”) zasad opodatkowania, obowiązujących w ustawie o CIT.

Odnosząc się z kolei do zapytania co do planów dotyczących wprowadzenia ulgi reinwestycyjnej Ministerstwo Finansów uprzejmie wyjaśnia, że nie pracuje nad tego typu rozwiązaniem.

Warto przy tym podkreślić, że przy wprowadzaniu wszelkiego rodzaju preferencji podatkowych konieczne jest zachowanie daleko idącej ostrożności, mając na względzie przede wszystkim stabilność finansów publicznych oraz interes budżetu państwa. W tym kontekście należy pamiętać, że ulgi i zwolnienia przewidziane m.in. w ustawach o podatkach dochodowych stanowią odstępstwo od konstytucyjnych zasad równości i powszechności opodatkowania, co uzasadnia konieczność ich wyjątkowego traktowania oraz dokładnej analizy skutków wdrożenia takich rozwiązań.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Rozwoju Inwestycji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów ([M.P. z 2024 r. poz. 806](#)) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Moniuszki 1A 00-014 Warszawa.