



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu  
Krzysztof Bolesta

DFE-WNF.050.68.2025.EK  
3920774.15790419.12689306  
Warszawa, 11-08-2025

**Dotyczy: interpelacji Posłanki Małgorzaty Gromadzkiej w sprawie zasad kwalifikowania beneficjentów oraz wymagań dotyczących wkładu własnego w programie priorytetowym "Energia dla wsi", K10INT11067**

**Pan Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane pytania.

**1. Czy obowiązek wniesienia wkładu własnego w wysokości 15% kosztów inwestycji dla rolników o niższych dochodach wynika wprost z regulaminu programu „Energia dla wsi”?**

Obowiązek wniesienia wkładu własnego w wysokości 15% kosztów w przypadku projektów realizowanych w formule *project finance* wskazany jest w programie priorytetowym „Energia dla wsi” (dalej: Program) w ust. 7.2 Intensywność dofinansowania, pkt 3): „dla inwestycji realizowanych w formule „*project finance*” obowiązuje wymóg udziału środków własnych Wnioskodawcy (z zastrzeżeniem, że środki własne nie obejmują: kredytów bankowych, emisji obligacji, pożyczek właścicielskich, pożyczek udzielonych przez inne podmioty itp.) w wysokości co najmniej 15% kosztów kwalifikowanych inwestycji, wniesionego w postaci udziału kapitału zakładowego pokrytego wkładem pieniężnym.”.

**2. Proszę o wskazanie stosownej podstawy wynikającej z dokumentacji projektowej?**

W treści Programu w ust. 9 Postanowienia dodatkowe, w pkt 2) wskazano, że do Programu ma zastosowanie „Metodyka oceny finansowej wniosku o dofinansowanie”.

Metodyka ta definiuje przedsięwzięcia realizowane w formule „*project finance*” jako przedsięwzięcia realizowane przez:

- podmiot utworzony specjalnie w celu realizacji przedsięwzięcia, który nie rozpoczął jeszcze prowadzenia działalności operacyjnej,
- podmiot prowadzący obecnie działalność gospodarczą, ale w innej dziedzinie niż charakter przedsięwzięcia zgłoszonego we wniosku o dofinansowanie (np. podmiot prowadzący działalność szkoleniową zamierza budować farmę wiatrową) - szczególnie w przypadku kiedy skala prowadzonej dotychczasowej działalności podmiotu nie gwarantuje ewentualnego zwrotu środków w przypadku niepowodzenia realizacji przedsięwzięcia.

**3. Na jakiej podstawie rolnicy o wyższych dochodach są zwolnieni z obowiązku wniesienia wkładu własnego?**

Zgodnie z zapisami Programu, w:

- ust. 7.2 Intensywność dofinansowania, pkt 3)

- ust. 8 Szczegółowe kryteria wyboru inwestycji, w Kryterium Jakościowym Dopuszczającym nr I: „Ocena finansowa” w częściach odwołujących się do „Metodyki oceny finansowej wniosku o dofinansowanie”,  
wymóg zaangażowania środków własnych Wnioskodawcy w wysokości min. 15% kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia dotyczy projektów realizowanych w formule „project finance”.

Wysokość dochodów/przychodów rolników ubiegających się o dofinansowanie nie jest zatem podstawą do takiego udziału wnioskodawcy w finansowaniu kosztów projektu.

Wyjaśnić przy tym należy, że zgodnie z obowiązującą, w Narodowym Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (dalej: NFOŚiGW), definicją za przedsięwzięcie realizowane w formule „project finance” uznaje się przedsięwzięcie realizowane przez:

- podmiot utworzony specjalnie w celu realizacji przedsięwzięcia, który nie rozpoczął jeszcze prowadzenia działalności operacyjnej,
- podmiot prowadzący obecnie działalność gospodarczą, ale w innej dziedzinie niż charakter przedsięwzięcia zgłoszonego we wniosku o dofinansowanie (np. podmiot prowadzący działalność szkoleniową zamierza budować farmę wiatrową) - szczególnie w przypadku kiedy skala prowadzonej dotychczasowej działalności podmiotu nie gwarantuje ew. zwrotu środków w przypadku niepowodzenia realizacji przedsięwzięcia.

Zważyć przy tym należy, że:

- 1) jednym z celów wdrożenia Programu jest w szczególności pomoc rolnikom w obniżeniu kosztów energii (przede wszystkim dzięki wykorzystywaniu wyprodukowanej energii w pierwszej kolejności na zaspokojenie potrzeb własnych w tym zakresie) oraz zagospodarowaniu odpadów organicznych powstających w procesie produkcji, co przyczyni się zarówno do zwiększenia udziału energii ze źródeł odnawialnych w bilansie energetycznym obszarów wiejskich, jak i dywersyfikacji źródeł energii, ograniczenia emisji gazów cieplarnianych i poprawy stanu środowiska naturalnego;
- 2) w ramach Programu rolnicy mogą uzyskać dofinansowanie na realizację instalacji biogazowej o mocy od 10 kW do 1 MW,
- 3) osiągnięcie planowanych efektów ekologicznych i trwałość instalacji biogazowej jest zależna w szczególności od możliwości zapewnienia niezbędnej wielkości substratów do jej działania,
- 4) biorąc pod uwagę wynikającą z art. 44 ustawy o finansach publicznych zasadę wydatkowania środków publicznych w sposób zapewniający optymalny dobór metod i środków służących osiągnięciu założonych efektów, zasadne jest, aby moc biogazowni planowanej do realizacji przez poszczególnych wnioskodawców była dostosowana do realnego ich zapotrzebowania na energię elektryczną (a tylko nadwyżki „oddawane” do sieci) i możliwości zapewnienia wsadu niezbędnego do niezakłóconego funkcjonowania instalacji;
- 5) w zdecydowanej większości:
  - niższe przychody/dochody generują ci wnioskodawcy, którzy posiadają mniejsze gospodarstwa rolne, o ograniczonych możliwościach zapewnienia własnych substratów do działania biogazowni i niższym zapotrzebowaniu na energię elektryczną,
  - wyższe przychody/dochody generują ci wnioskodawcy, którzy posiadają większe/duże gospodarstwa rolne, dające możliwość zapewnienia własnych substratów do działania biogazowni i kreujące wyższe zapotrzebowaniu na energię elektryczną;

W przypadku wnioskodawców posiadających niewielkie gospodarstwa rolne, a planujących realizację biogazowni o mocy istotnie przewymiarowanej w relacji do potrzeb danego gospodarstwa, nasuwają się następujące wnioski:

- 1) faktycznym celem realizacji takiego projektu jest produkcja i sprzedaż energii elektrycznej, a nie obniżenie własnych kosztów i zagospodarowanie wytworzonych odpadów;
- 2) wnioskodawca de facto planuje rozpocząć działalność gospodarczą związaną z wytwarzaniem prądu (PKD35.11.Z – wytwarzanie energii elektrycznej) i sprzedażą (PKD 35.14.Z – handel energią elektryczną).

W takich przypadkach projekty biogazowe są kwalifikowane jako realizowane w formule „*project finance*”, ponieważ spełniają przywołaną powyżej definicję „*project finance*” obowiązującą w NFOŚiGW.

Wymóg zaangażowania środków własnych wnioskodawcy w wysokości min. 15% kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia dotyczy projektów realizowanych w formule „*project finance*”.

Proszę o przyjęcie powyższych wyjaśnień.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Bolesta  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

**Do wiadomości:**

Departament Spraw Parlamentarnych, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów