



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.1.379.2025.

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 11241 Pani Posłanki Małgorzaty Pępek, w sprawie braku możliwości skorzystania ze świadczenia emerytalnego z ZUS przez emeryta mundurowego pomimo spełnienia warunków ubezpieczenia, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Wśród funkcjonariuszy służb mundurowych i żołnierzy zawodowych, którzy korzystają z zaopatrzenia emerytalno-rentowego można wyodrębnić, według kryterium daty przyjęcia do służby, dwie grupy: tych, którzy służbę rozpoczęli 1 stycznia 1999 r. i później oraz tych, którzy do służby wstąpili przed 1 stycznia 1999 r.

Zróżnicowanie między nimi występuje w zakresie, po pierwsze, sposobu uwzględniania okresów składkowych i nieskładkowych (w rozumieniu przepisów ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych), po drugie ustanowienia określonych reguł zbiegu prawa do świadczeń emerytalno-rentowych (mowa tutaj w szczególności o emeryturze).

W przypadku pierwszej grupy mamy do czynienia z zasadą pełnej odrębności systemów emerytalnych. Oznacza to możliwość nabycia i pobierania emerytury zarówno w systemie mundurowym, jak powszechnym. Wynika to z faktu, że w przypadku tej grupy funkcjonariuszy do okresów, z których budowana jest podstawa wymiaru emerytury mundurowej, nie uwzględnia się tak zwanej pracy cywilnej.

Inaczej sytuacja przedstawia się w przypadku funkcjonariuszy (żołnierzy zawodowych), którzy rozpoczęli służbę przed 1 stycznia 1999 r., czyli przed reformą polskiego systemu emerytalnego. Osoby te mogą pobierać, co do zasady, jedną emeryturę, przy czym okres pracy cywilnej podlegają w ich przypadku uwzględnieniu przy ustalaniu wysokości emerytury mundurowej, jednak tylko do maksymalnej podstawy wymiaru i według zróżnicowanych wskaźników.

Z uwagi na fakt, że po nabyciu prawa do emerytury mundurowej przedstawiciele tej grupy nieraz podejmują aktywność zawodową, która wiąże się z podleganiem ubezpieczeniom społecznym i są za nich odprowadzane składki na Fundusz Ubezpieczeń Społecznych, czują się oni pokrzywdzeni w takim znaczeniu, że część z nich, choć nabywa prawo do emerytury powszechnej, to świadczenie to nie jest im wypłacana. Uprawnienie do „emerytury cywilnej” jest bowiem - tak jak jej wysokość - ustalane, przy czym, ze względu na obowiązujące reguły zbiegu, zgodnie z art. 95 ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, jej wypłacanie zostaje zawieszona, ze względu na jej kwotę, niższą od emerytury mundurowej. W efekcie powstaje wrażenie, że w przypadku tej grupy świadczeniobiorców odprowadzanie składek na Fundusz Ubezpieczeń Społecznych nie służy zwiększeniu wysokości pobieranych świadczeń.

Przedstawione zagadnienie cechuje się dużym stopniem złożoności od strony prawnej i ekonomicznej, gdyż wszystkie rozstrzygnięcia zapadające na szczeblu rządowym

w odniesieniu do systemu emerytalnego (bez względu na to, czy mowa o systemie powszechny, czy są systemach szczególnych, w których ujęci są funkcjonariusze i żołnierze zawodowi) wiążą się z decyzjami które, mając istotny wpływ na wydatki po stronie Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, zarówno w odniesieniu do systemu powszechnego i budżetu państwa (w szczególności w stosunku do systemów mundurowych).

W ramach współpracy międzyresortowej zmierzającej do wypracowania optymalnego rozwiązania w przedmiocie omawianego zagadnienia, 18 lutego oraz 14 lipca br. odbyły się w siedzibie MRPiPS robocze spotkania przedstawicieli Kierownictwa (w randze podsekretarzy i sekretarzy stanu): Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Obrony Narodowej oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W ich efekcie wyznaczono do dalszych analiz wariant zmian reguły zbiegu emerytury z systemu zaopatrzenia emerytalnego służb mundurowych i powszechnego systemu emerytalnego przez osoby, które wstąpiły do służby przed 2 stycznia 1999 r. Dalsze analizy w tym przedmiocie będą prowadzone z udziałem przedstawicieli Kierownictwa Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwa Obrony Narodowej, Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Zakładu Ubezpieczeń Społecznych.

Jako że każda zmiana dotycząca reguł zbiegu pobierania emerytury powszechnej z emeryturą mundurową w odniesieniu do wskazanej grupy żołnierzy zawodowych i funkcjonariuszy wiąże się z koniecznością zwiększenia dotacji z budżetu państwa do Funduszu Ubezpieczeń Społecznych oraz środków w częściach budżetowych, z których wypłacane są emerytury mundurowe, po zakończeniu wstępnych prac analitycznych niezbędne będzie uzyskanie pozytywnego stanowiska Ministra Finansów i Gospodarki.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
dr hab. Sebastian Gajewski, profesor uczelni
Podsekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/