



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DPG-VI.054.23.2025
Warszawa, 13 sierpnia 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 11092 autorstwa Pani Poseł Olgi Semeniuk-Patkowskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 11092 Pani Poseł Olgi Semeniuk-Patkowskiej, w zakresie pytań 2 i 5, uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Czy przeprowadzono jakąkolwiek analizę wpływu tzw. deregulacji na liczbę obowiązków administracyjnych po stronie przedsiębiorców?

Przewidywany wpływ każdego rządowego projektu aktu normatywnego na przedsiębiorców, w tym także w zakresie dot. liczby obowiązków administracyjnych, jest elementem uzasadnienia bądź oceny skutków regulacji, stanowiącej odrębną część uzasadnienia tego projektu – wpływ ten wykazuje się zwłaszcza w pkt 7 i 8 formularza oceny skutków regulacji.

Czy rząd planuje wprowadzenie rzeczywistego mechanizmu weryfikacji biurokratycznego wpływu nowych przepisów – np. w postaci wskaźnika zmian regulacyjnych netto?

Ustawa z dnia 21 maja 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w celu deregulacji prawa gospodarczego i administracyjnego oraz doskonalenia zasad opracowywania prawa gospodarczego dokonała zmian w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (dalej: Pp), które odpowiadają na potrzebę weryfikacji wpływu nowych przepisów na obciążenia administracyjne dla przedsiębiorców.

Nowelizacja ta wprowadziła tzw. zasadę równoważenia obowiązków administracyjnych do rozdziału 6 ustawy, który dotyczy zasad opracowywania projektów aktów normatywnych z zakresu prawa gospodarczego oraz oceny ich funkcjonowania. Zgodnie z tą zasadą, przy tworzeniu nowych przepisów należy dążyć do tego, by nie nakładać dodatkowych obowiązków na przedsiębiorców. Jeśli jednak takie obowiązki są niezbędne, powinny być one ograniczone do minimum koniecznego do osiągnięcia celu danego aktu. Równocześnie opracowujący projekt powinien szukać możliwości równoważnego zmniejszenia lub usunięcia innych, już istniejących obciążeń administracyjnych w tej samej dziedzinie życia społeczno-gospodarczego. Redukcja obciążeń może m.in. polegać na zmianie sposobu

realizacji istniejącego obowiązku w taki sposób, by zredukować związany z takim obowiązkiem koszt (np. poprzez zmniejszenie częstotliwości, wybranie metody generującej niższe koszty realizacji itp.). Jest to rozwiązanie wzorowane na zasadzie „jeden za jeden”, obowiązującej w innych krajach (ang. one in, one out).

Nowelizacja wprowadziła również ustawową zasadę projektowania ewaluacji ex post (wskazanie zakresu oceny funkcjonowania aktu normatywnego lub jego części, mierników określających stopień realizacji jego celów oraz terminu przygotowania oceny) dotyczącą przyjmowanych przez Radę Ministrów projektów aktów normatywnych, które określają zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej. Uzupełnia ona regulacje dotyczące przeprowadzania osr ex post z Regulaminu pracy Rady Ministrów.

Wspomniana nowelizacja zmodyfikowała zasady postępowania związane z przeglądem prawa gospodarczego. Na podstawie art. 70 Pp ministrowie kierujący działami administracji rządowej zostali zobowiązani do dokonywania bieżącego przeglądu funkcjonowania aktów normatywnych określających zasady podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej. Przegląd stał się narzędziem do weryfikacji obowiązujących przepisów, umożliwiającym identyfikację ewentualnych barier w celu ich usunięcia. Wprowadzone zmiany usprawnią jego dalsze działanie. Po pierwsze wskazano ministra właściwego do spraw gospodarki jako organ, któremu przedkładane będą informacje o wynikach przeglądu przez poszczególnych ministrów. Ponadto określono kategorie wymaganych informacji, tj.: wskazanie aktów normatywnych, które wpływają na mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców; wskazanie aktów normatywnych, które nakładają na przedsiębiorców obowiązki administracyjne, w tym obowiązki informacyjne; wskazanie aktów normatywnych, w stosunku do których zaplanowano przeprowadzenie oceny ich funkcjonowania lub oceny funkcjonowania ich części. Informacje przedkładane w przeglądzie zostaną również ocenione przez: Radę Dialogu Społecznego, Rzecznika Małych i Średnich Przedsiębiorców, Radę Legislacyjną oraz Radę Działalności Pożytku Publicznego. Instytucje te będą mogły zgłosić do nich swoje uwagi. Wszystko zostanie opublikowane w internecie (BIP). Podsumowując, dzięki nowelizacji przegląd umożliwi systematyczną identyfikację obowiązków administracyjnych (w tym informacyjnych), a informacje o jego wynikach staną się elementem swoistego programowania pracy Rady Ministrów (poprzez wskazanie aktów normatywnych, w stosunku do których zaplanowano przeprowadzenie oceny ich funkcjonowania lub oceny funkcjonowania ich części).

Wprowadzono również nową instytucję „Programu regulacyjnego”. Program ten, który przyjmowany będzie raz na 3 lata przez Radę Ministrów (w formie uchwały), określi priorytety w kształtowaniu prawa gospodarczego. Program regulacyjny ma uwzględniać wyniki corocznych przeglądów prawa gospodarczego i ma zawierać plan działań na rzecz zmniejszenia obciążeń i plan działań na rzecz ewaluacji aktów normatywnych. Minister właściwy do spraw gospodarki będzie miał obowiązek przedstawiania Sejmowi i Senatowi przyjętego przez Radę Ministrów programu regulacyjnego.

Podsumowując – w efekcie wprowadzonych zmian powstał system obejmujący:

- analizę ex ante powstających w ramach rządowego procesu legislacyjnego projektów aktów normatywnych dotyczących prawa gospodarczego,
- systematyczną analizę ex post takich aktów normatywnych,
- cykliczną, doroczną analizę systemu prawa gospodarczego (przegląd) oraz

- narzędzie trzyletniego programowania prac Rady Ministrów („Program regulacyjny”), służące m.in. do wprowadzania i rozwoju narzędzi analizy prawa gospodarczego.

Założeniem tych zmian jest stałe i systematyczne gromadzenie i analizowanie informacji na temat wynikających z systemu prawnego obciążeń administracyjnych nałożonych lub nakładanych (w przypadku projektów nowych przepisów) na przedsiębiorstwa.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Tomasz Lewandowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Do wiadomości:

Pan Jakub Stefaniak, Sekretarz Stanu, Zastępca Szefa Kancelarii Prezesa Rady Ministrów
(DSP.INT.4510.332.2025)

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Moniuszki 1A 00-014 Warszawa.