



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Główny Geolog Kraju
Krzysztof Galos

DGO-OP.050.30.2025.JM
3930177.15750340.12689908
Warszawa, 11-08-2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją Pani Posel Gabrieli Lenartowicz z dnia 1 sierpnia 2025 r. w sprawie nadregulacji przy implementacji prawa Unii Europejskiej do polskiego porządku prawnego, znak: K10INT11280, poniżej przedstawiam stosowne wyjaśnienia.

Ministerstwo Klimatu i Środowiska dokłada wszelkich starań, aby przy projektowaniu aktów prawnych ograniczać przypadki wykraczania poza zakres regulacji wynikających z prawa Unii Europejskiej. Niemniej jednak, ze względu na złożony charakter niektórych unijnych aktów prawnych oraz szczególne uwarunkowania krajowe, w tym konieczność zapewnienia wysokiego poziomu ochrony środowiska, nie zawsze możliwe jest ograniczenie implementacji wyłącznie do minimalnych wymogów unijnych. W takich sytuacjach podejmowane są działania mające na celu wyważenie interesów wszystkich interesariuszy oraz zapewnienie, że dodatkowe regulacje są uzasadnione, proporcjonalne i służą realizacji celów publicznych.

Ustawa o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi – wprowadzenie systemu kaucyjnego bez systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta, objęcie systemem kaucyjnym butelek szklanych wielokrotnego użytku, objęcie systemem kaucyjnym puszek metalowych.

Polacy wyrażają zdecydowane poparcie dla wprowadzenia systemu kaucyjnego, dostrzegając jego korzyści zarówno dla środowiska, jak i dla jakości życia. Wprowadzenie tego rozwiązania stanowi istotny krok w kierunku ograniczenia zaśmiecenia środowiska odpadami opakowaniowymi. Przyczynia się do zwiększenia poziomu recyklingu oraz zmniejszenia zużycia surowców pierwotnych. Dodatkowo wspiera kształtowanie pozytywnych nawyków związanych z segregacją odpadów w społeczeństwie, wpisując się w założenia gospodarki o obiegu zamkniętym.

Dotychczasowe analizy wskazują, że odpady opakowaniowe z tworzyw sztucznych, puszki metalowe oraz butelki szklane należą do najczęściej zanieczyszczających środowisko. Włączenie do systemu kaucyjnego dodatkowych formatów opakowań – takich jak puszki i butelki szklane wielokrotnego użytku – ma na celu zwiększenie efektywności selektywnej zbiórki oraz ograniczenie negatywnego wpływu tych odpadów na otoczenie.

Rozszerzenie katalogu opakowań objętych kaucją wspiera realizację celów związanych z gospodarką cyrkularną, podnosi poziom recyklingu i promuje odpowiedzialne postawy konsumenckie. Działanie to jest również zgodne z zobowiązaniami wynikającymi z prawa

Unii Europejskiej dotyczącymi ograniczania wpływu odpadów opakowaniowych na środowisko.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że na sierpień 2025 r. zaplanowano konsultacje projektu ustawy o opakowaniach i odpadach opakowaniowych, który służy stosowaniu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmiany rozporządzenia (UE) 2019/1020 i dyrektywy (UE) 2019/904 oraz uchylecia dyrektywy 94/62/WE, a także ma na celu dostosowanie systemu rozszerzonej odpowiedzialności producenta, określonego w ustawie z dnia 13 czerwca 2013 r. o gospodarce opakowaniami i odpadami opakowaniowymi (Dz. U. z 2025 r. poz. 870) do wymagań ww. rozporządzenia oraz art. 8 i 8a dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/98/WE z dnia 19 listopada 2008 r. w sprawie odpadów oraz uchylającej niektóre dyrektywy.

Ustawa o obowiązkach przedsiębiorców w zakresie gospodarowania niektórymi odpadami oraz o opłacie produktowej – opłata dodatkowa.

W art. 14 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/904 z dnia 5 czerwca 2019 r. w sprawie zmniejszenia wpływu niektórych produktów z tworzyw sztucznych na środowisko nałożono na państwa członkowskie obowiązek ustanowienia przepisów dotyczących sankcji oraz podejmowania wszelkie niezbędnych środków w celu zapewnienia ich wykonania. Sankcje muszą być skuteczne, proporcjonalne i odstrasżające.

Celem wprowadzenia opłaty dodatkowej, ustalonej na poziomie 50% stawki opłaty podstawowej, była przede wszystkim mobilizacja podmiotów zobowiązanych do terminowego i prawidłowego wywiązywania się z obowiązków wynikających z przepisów prawa. Mechanizm ten pełni funkcję prewencyjno-dyscyplinującą, stanowiąc jednocześnie formę odpowiedzialności finansowej za naruszenie obowiązujących regulacji. W ocenie Ministerstwa Klimatu i Środowiska wysokość opłaty została określona w sposób proporcjonalny, tak aby nie była postrzegana przez przedsiębiorców jako instrument fiskalny, lecz jako narzędzie wspierające realizację celów środowiskowych.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Galos
Podsekretarz Stanu - Główny Geolog Kraju
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości: Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM