



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Krzysztof Bołesta

DPN-WWM.050.45.2025.BK
3933403.15801566.12714876
Warszawa, 18-08-2025

Dotyczy: Odpowiedzi na interpelację Posłanek Iwony Krawczyk, Sylwii Bielawskiej i Katarzyny Matusik-Lipiec (znak: K10INT11176).

Temat: Rozszerzenie systemowego wsparcia dla gospodarstw domowych ogrzewających budynki przy pomocy pomp ciepła

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

przekazuję odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

1. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska planuje kontynuację lub rozszerzenie mechanizmu bonu energetycznego dla użytkowników pomp ciepła w roku 2025 i w kolejnych latach?
2. Czy prowadzone są prace analityczne lub legislacyjne nad wdrożeniem ogólnokrajowych taryf energetycznych dedykowanych gospodarstwom domowym korzystającym z niskoemisyjnych źródeł ciepła, w szczególności pomp ciepła?

Obecnie obowiązujące regulacje i rozwiązania przewidują mechanizmy wspierające odbiorców wykorzystujących energię elektryczną do celów grzewczych, w tym użytkowników pomp ciepła.

Zgodnie z § 6 ust. 4 i 5 rozporządzenia Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną¹ przedsiębiorstwa energetyczne są zobligowane do skalkulowania stawek opłat sieciowych dla odrębnej grupy taryfowej, tj. odbiorców w gospodarstwach domowych zużywających energię elektryczną do ogrzewania, w tym użytkowników pomp ciepła. Jest to grupa taryfowa potocznie określana mianem „taryfy antysmogowej”. W taryfie antysmogowej stosowany jest obniżony składnik zmienny stawki sieciowej, który obowiązuje w odniesieniu do wolumenu energii elektrycznej zużytego ponad wielkość wolumenu z roku poprzedniego. W taryfie antysmogowej obowiązują obniżone stawki za usługi dystrybucji w godz. 22.00-6.00. Okres ten jest skorelowany z najniższym dobowym zapotrzebowaniem na energię w krajowym systemie elektroenergetycznym (KSE).

Wprowadzenie rozwiązania w takim kształcie miało na celu wykorzystanie polityki taryfowej do łagodzenia krzywych zapotrzebowania przy coraz bardziej napiętym bilansie mocy w systemie, szczególnie w okresach występowania niskich temperatur, poprzez zachęcanie niższymi stawkami opłat do zwiększania zapotrzebowania w godzinach poza szczytowymi obciążeniami w KSE. W pozostałych godzinach doby obowiązują stawki z jednostrefowej grupy taryfowej G11.

¹ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 29 listopada 2022 r. w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną (Dz. U. z 2024 r. poz. 904)

Niemniej od czasu wprowadzenia tej regulacji na rynku energii elektrycznej zaszły liczne zmiany, wprowadzone zostały nowe instrumenty i mechanizmy sprzyjające integracji energii z odnawialnych źródeł energii do systemu elektroenergetycznego.

W kontekście rosnącej roli odnawialnych źródeł energii oraz technologii takich jak pompy ciepła, wprowadzone zostały nowe grupy taryfowe przez operatorów systemów dystrybucyjnych, co stanowi istotny krok w kierunku zwiększenia elastyczności i efektywności krajowego systemu elektroenergetycznego. Przykładem takim jest taryfa G13s dla TAURON Dystrybucja S.A., w której strefy doby zostały dostosowane do cyklu produkcji energii z OZE, głównie fotowoltaiki, co może sprzyjać optymalizacji zużycia przez odbiorców stosujących pompy ciepła. Z kolei czterostrefowa taryfa G14Dynamic, również wdrożona przez TAURON Dystrybucja S.A. pozwala lepiej dopasować pobór energii do rzeczywistego obciążenia systemu, wskazywanego m.in. w aplikacji Energetyczny Kompas. Takie rozwiązania nie tylko pozwalają na racjonalne zarządzanie energią i wpływ na ponoszone koszty, ale też wspierają stabilność sieci oraz realizację celów transformacji energetycznej. Są to instrumenty promujące użytkowanie pomp ciepła dzięki specjalnym taryfom.

Obniżeniu kosztów energii elektrycznej służy także możliwość korzystania z umów z ceną dynamiczną. W umowach z ceną dynamiczną, ceny rozliczeniowe energii elektrycznej kształtowane są w oparciu o aktualne notowania giełdowe. W przypadku możliwości dostosowania profilu zużycia do zmieniających się cen w poszczególnych godzinach doby, odbiorca poniesie niższe koszty energii elektrycznej niż na umowie ze stałą ceną o każdej porze dnia.

W Polsce obowiązuje system rozliczeń prosumentów net-billing, który promuje auto konsumpcję, czyli zużycie energii w momencie jej produkcji. W przypadku użytkowników pomp ciepła może to oznaczać konieczność dostosowania pracy urządzeń do godzin największej produkcji energii z posiadanej mikroinstalacji, np. poprzez wykorzystanie nadwyżek do podgrzewania ciepłej wody użytkowej lub wspomaganie ogrzewania.

Zgodnie z art. 47 ust. 1 ustawy o zmianie ustawy Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw² jesteśmy zobligowani do wydania nowego rozporządzenia w sprawie sposobu kształtowania i kalkulacji taryf dla energii elektrycznej oraz sposobu rozliczeń w obrocie energią elektryczną do końca września 2026 r. Zatem, przygotowanie nowego rozporządzenia otworzy przestrzeń na zmiany, w tym w zakresie taryf dla odbiorców końcowych w gospodarstwach domowych czy możliwości wdrożenia dodatkowych instrumentów promujących użytkowanie pomp ciepła. Niemniej muszą one być w zgodzie z przepisami prawa unijnego dotyczącymi pomocy publicznej oraz jednolitego rynku energii.

Istnieje możliwość zaproponowania dedykowanych narzędzi wsparcia jeżeli prowadzone oceny systemu wsparcia i analiza sytuacji potwierdzą taką potrzebę i zasadność. Ewentualne rozwiązania będą miały na celu zwiększenie efektywności odnawialnych źródeł energii oraz zapewnienie ich większej dostępności lub opłacalności. Najwcześniej będzie to możliwe na przełomie 2026 i 2027 roku.

² Ustawa z dnia 28 lipca 2023 r. o zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2023 r. poz. 1681)

3. Czy w resorcie prowadzone są prace koncepcyjne w zakresie wprowadzenia ulg podatkowych lub innych instrumentów fiskalnych wspierających użytkowników pomp ciepła?

4. Czy rozważane jest opracowanie i wdrożenie krajowego systemu certyfikacji ekologicznej budynków i instalacji grzewczych (np. w formie certyfikatu „D ekologiczny”), który mógłby stanowić podstawę do przyznania dodatkowych korzyści administracyjnych lub finansowych?

Osoby decydujące się na montaż pompy ciepła mogą korzystać z dofinansowań oferowanych przez Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW) w ramach następujących programów priorytetowych skierowanych do beneficjentów indywidualnych: programu priorytetowego „Moje Ciepło” oraz programu priorytetowego „Czyste Powietrze”.

Program „Moje Ciepło” daje możliwość uzyskania dotacji na pompę ciepła dla właścicieli nowych budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Kwalifikują się nie tylko budynki w trakcie budowy, ale również te, dla których złożono zawiadomienie o zakończeniu budowy lub złożono wnioski o wydanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie po 1 stycznia 2021 r. Dofinansowaniu podlega zarówno zakup i montaż powietrznej pompy ciepła (powietrze/powietrze lub powietrze/woda), jak i gruntowej pompy ciepła (grunt/woda lub woda/woda).

Program priorytetowy „Czyste Powietrze” wdrażany przez NFOŚiGW we współpracy z wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej (WFOŚiGW) od września 2018 r., beneficjenci mogą uzyskać dotacje na różne rodzaje pomp ciepła (powietrze/woda, powietrze/ powietrze, gruntowe pompa ciepła o podwyższonej klasie efektywności energetycznej). Wysokość dotacji w programie jest uzależniona od dochodu beneficjenta i standardu energetycznego nieruchomości. Dofinansowanie dla pomp w formie dotacji wynosi od 4 480 zł do maksymalnie 18 000 zł dla podstawowego poziomu dofinansowania oraz od 11 200 zł do maksymalnie 45 000 zł dla najwyższego poziomu dofinansowania, w zależności od rodzaju zainstalowanej pompy.

Od kilku lat w ramach podatkowego instrumentu wsparcia Państwo Polskie promuje tych podatników, którzy podejmują proekologiczne działania. Dzięki obowiązującej od 1 stycznia 2019 r. uldze termomodernizacyjnej możliwe jest odzyskanie części kosztów poniesionych na zakup i montaż pompy ciepła.

Z ulgi termomodernizacyjnej mogą skorzystać podatnicy opodatkowujący swoje dochody według skali podatkowej, według jednolitej 19 % stawki podatku dla przedsiębiorców, a także podatnicy opłacający ryczałt od przychodów 2/3 ewidencjonowanych, będący jednocześnie właścicielami lub współwłaścicielami budynku mieszkalnego jednorodzinnego. Warunkiem zastosowania ulgi termomodernizacyjnej jest realizacja przedsięwzięcia termomodernizacyjnego w budynku mieszkalnym jednorodzinym, którego podatnik jest właścicielem lub współwłaścicielem. Łączna kwota odliczenia nie może przekroczyć 53 000 zł w odniesieniu do wszystkich realizowanych przedsięwzięć termomodernizacyjnych we wszystkich budynkach, których podatnik jest właścicielem lub współwłaścicielem. Wydatki podlegające odliczeniu w ramach ulgi termomodernizacyjnej (tj. materiały budowlane, urządzenia i usługi) są ściśle określone i zawarte w rozporządzeniu³.

³ Rozporządzenie Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 273)

Na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 129a ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych⁴ wolne od podatku dochodowego są świadczenia, w szczególności dotacje oraz kwoty umorzonych pożyczek, otrzymanych ze środków NFOŚiGW lub WFOŚiGW, na przygotowanie dokumentacji oraz realizację przedsięwzięcia, w tym otrzymane ze środków udostępnionych bankom, zgodnie z art. 411 ust. 10 ustawy Prawo ochrony środowiska⁵. Zatem ewentualne dotacje na sfinansowanie pomp ciepła, pochodzące z powyższych środków, nie podlegają opodatkowaniu podatkiem dochodowym.

Pompy ciepła stanowią istotny element transformacji energetycznej w kierunku niskoemisyjnego ogrzewnictwa indywidualnego, a ich rosnąca popularność znajduje odzwierciedlenie zarówno w programach wsparcia inwestycyjnego, jak i w działaniach regulacyjnych prowadzonych przez właściwe instytucje.

W związku z rozwojem rynku odnawialnych źródeł energii, w tym pomp ciepła, resort klimatu i środowiska prowadzi analizy, aby zidentyfikować potrzeby obywateli w zakresie inwestycji w nowoczesne źródła ciepła. W ramach prowadzonych analiz resort rozważy możliwość uruchomienia nowych instrumentów wsparcia np. w formule pilotażowej.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Pan Andrzej Domański Minister Finansów i Gospodarki
2. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM

⁴ Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163 z późn. zm.)

⁵ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647)