



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-5.054.37.2025

Warszawa, 21 sierpnia 2025

Szanowny Pan

**Szymon Hołownia**

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 11025 Posłów na Sejm RP: Pana Tomasza Nowaka oraz Krzysztofa Gadowskiego w sprawie wsparcia programowego dla rozwoju infrastruktury drogowej na szczeblu lokalnym w związku z przyznaniem dodatkowych środków na remont i budowę dróg gminnych i powiatowych, przedstawiam poniższe informacje.

Zgodnie z art. 19 ust. 2 ustawy o drogach publicznych zarządcami dróg publicznych są:

- dla dróg gminnych – wójt (burmistrz/prezydent miasta)
- dla dróg powiatowych – zarząd powiatu
- dla dróg wojewódzkich – zarząd województwa.

Do zadań zarządcy drogi publicznej należy m.in. opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, pełnienie funkcji inwestora, utrzymanie nawierzchni drogi, chodników i drogowych obiektów inżynierskich, jak również wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających.

Minister właściwy do spraw transportu sprawuje nadzór jedynie nad Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad, który jest zarządcą dróg krajowych. Minister Infrastruktury nie nadzoruje pozostałych zarządców dróg i nie ma możliwości formalnych ingerowania w sprawy pozostające w kompetencji organów samorządowych.

W gestii Ministra Infrastruktury na wsparcie zadań własnych samorządów znajduje się Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg. Szczegółowe zasady dofinansowania określa ustawa z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg. W ramach RFRD środki można uzyskać na zadania polegające m.in. na: budowie, przebudowie lub remoncie dróg powiatowych oraz gminnych (zadania powiatowe, zadania gminne).

Wsparcie przyznawane jest na podstawie wniosków o dofinansowanie, składanych przez jednostki samorządu terytorialnego w ramach naborów przeprowadzanych na terenie każdego województwa. Za przeprowadzenie naboru oraz późniejszą ocenę wniosków odpowiadają wojewodowie. Nabór jest ogłaszany przez wojewodę w BIP na stronie podmiotowej urzędu. Warunkiem uzyskania dofinansowania jest złożenie przez właściwego zarządcę drogi wniosku o dofinansowanie u wojewody i spełnienie kryteriów naboru. W zakresie zadań powiatowych i gminnych harmonogram ogłaszania naborów wniosków jest stały i cykliczny – coroczny.

W 2024 r. wojewodowie przeprowadzili nabory wniosków na dofinansowanie zadań w 2025 r. Przeznaczono na ten cel łącznie 2,7 mld zł. Dzięki tym środkom w 2025 r.

możliwa jest realizacja ok. 1,5 tys. zadań powiatowych i gminnych. Należy podkreślić, że na obszarze gmin objętych stanem klęski żywiołowej, wprowadzonym w związku z powodzią, do której doszło we wrześniu 2024 r., poziom dofinansowania został zwiększony do 100 proc. wartości zadania. Decyzja Prezesa Rady Ministrów była możliwa dzięki zmianom przyjętym w ustawie z 1 października 2024 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z usuwaniem skutków powodzi oraz niektórych innych ustaw.

W dniu 15 lipca br. przekazano do wszystkich wojewodów informacje o przewidywanej wysokości środków RFRD na rok 2026. Na 2026 rok w planie RFRD na dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych również zaplanowano środki w kwocie 2,7 mld zł.

Wojewodowie w terminie 14 dni od otrzymania informacji o przewidywanej wysokości środków mieli obowiązek ogłoszenia naborów wniosków. Wszyscy wojewodowie ogłosili już nabory. Szczegółowe informacje są dostępne na stronach internetowych poszczególnych urzędów wojewódzkich.

Wniosek o dofinansowanie zadania powiatowego albo zadania gminnego może złożyć właściwy zarządca drogi powiatowej albo drogi gminnej, w terminie 30 dni od dnia udostępnienia przez wojewodę ogłoszenia o naborze.

Komisja powołana przez wojewodę dokonuje oceny wniosków, mając na celu wyrównywanie potencjału społeczno-gospodarczego, poprawę jakości życia mieszkańców i zapewnienie spójności terytorialnej na obszarze województwa i biorąc pod uwagę:

- 1) poprawę stanu bezpieczeństwa ruchu drogowego, ze szczególnym uwzględnieniem bezpieczeństwa ruchu drogowego niechronionych uczestników ruchu;
- 2) zapewnienie spójności sieci dróg publicznych;
- 3) podnoszenie standardów technicznych dróg powiatowych i dróg gminnych, w szczególności dostosowanie ich do ruchu pojazdów o dopuszczalnym nacisku pojedynczej osi napędowej do 11,5 t, oraz zachowanie jednorodności sieci dróg powiatowych i dróg gminnych pod względem spełniania tych standardów;
- 4) zwiększenie dostępności transportowej jednostek administracyjnych;
- 5) poprawę dostępności terenów inwestycyjnych;
- 6) zwiększenie liczby obwodnic w ciągu dróg powiatowych i dróg gminnych;
- 7) poprawę dostępności terenów objętych przedsięwzięciami lub inwestycjami powiązаныmi z przedsięwzięciem infrastrukturalnym, o których mowa w art. 5c ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o finansowym wsparciu niektórych przedsięwzięć mieszkaniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 788 i 1463).

W gestii wojewody leży możliwość określenia dodatkowych kryteriów naboru, które powinien spełniać wniosek o dofinansowanie zadania, tak aby ułatwić samorządom utrzymanie infrastruktury drogowej w odpowiednim standardzie oraz jakości.

Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg, wypłata środków Funduszu możliwa jest do dnia 31 grudnia 2030 r. W związku z ww. zapisami ustawowymi Fundusz będzie funkcjonował do końca 2030 r.

Dofinansowanie z RFRD nie jest jedynym mechanizmem wsparcia zadań własnych samorządów. Jednostki mogły skorzystać ze środków rezerwy subwencji ogólnej, tworzonej w budżecie państwa na mocy ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. W 2024 r. weszła w życie nowa ustawa.

Zgodnie z art. 34 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego z dnia 1 października 2024 r. w budżecie państwa tworzy się rezerwę na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego. W roku 2025 środki rezerwy, o której mowa w art. 34, w wysokości 330 mln zł przeznaczono na dofinansowanie: 1) inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu; 2) remontu, utrzymania i ochrony dróg krajowych i wojewódzkich w granicach miast na prawach powiatu i zarządzania nimi.

Podziału kwoty, dokonał minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego. W ramach kwoty 330 mln zł wsparcie uzyskało 107 jednostek samorządu terytorialnego:

- 11 województw na kwotę 90,5 mln zł,
- 25 miast na prawach powiatu na kwotę 82,5 mln zł,
- 71 powiatów na kwotę 157 mln zł.

Dodatkowo, Minister Finansów zaakceptował propozycję strony samorządowej podziału kwoty rezerwy 440 mln zł na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 34 ust 1 i 6 ustawy z dnia 1 października 2024 roku o dochodach jednostek samorządu terytorialnego na:

- zwiększenie środków na projekty zgłaszane przez powiaty, miasta na prawach powiatu i województwa do rezerwy z art. 90 ww. ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego - dofinansowanie 220 mln zł uzyskało dodatkowo 41 jednostek samorządu terytorialnego:
  - 2 województwa na kwotę 12,7 mln zł,
  - 25 powiatów na kwotę 74,1 mln zł,
  - 14 miast na prawach powiatu na kwotę 133,2 mln zł.
- zwiększenie środków na realizację zadań na drogach gminnych znajdujących się na listach rezerwowych zadań do dofinansowania ze środków Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg – prawie 220 mln zł trafi do 163 gmin, na realizację 175 zadań na drogach gminnych.

Zatem, w 2025 r. z rezerwy na uzupełnienie dochodów jednostek samorządu terytorialnego (subwencja) na zadania w obszarze budowy, przebudowy, remontu, utrzymania lub ochrony dróg publicznych, którymi zarządzają jednostki samorządu terytorialnego przeznaczono łącznie 770 mln zł.

Od 2026 r. podział środków rezerwy będzie się odbywał na nowych zasadach. Będzie funkcjonowała jedna wspólna rezerwa w budżecie państwa. Środki rezerwy będą mogły być przeznaczone dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadania bieżące

lub inwestycyjne w obszarze: oświaty, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania lub ochrony dróg publicznych, którymi zarządzają jednostki samorządu terytorialnego, pomocy społecznej oraz innych zadań publicznych, których realizacja jest szczególnie uzasadniona względami społecznymi lub gospodarczymi. Reprezentacja samorządu będzie wskazywać obszar, na który zostaną przeznaczone środki rezerwy. Kryteria podziału środków będą kształtowane.

Minister Infrastruktury ma świadomość, że kluczowym znaczeniem dla zrównoważonego rozwoju społeczno-gospodarczego wspólnot samorządowych jest rozwój bezpiecznej, spójnej, funkcjonalnej oraz efektywnej infrastruktury drogowej. Pomimo, że realizacja zadań na drogach samorządowych leży po stronie zarządców dróg samorządowych, Minister wspiera wszelkie działania dążące do poprawy stanu infrastruktury drogowej zarządzanej przez jednostki samorządu terytorialnego oraz do poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:  
z upoważnienia Ministra Infrastruktury  
Piotr Malepszak  
Podsekretarz Stanu