



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

Warszawa, 21 sierpnia 2025 r.
znak sprawy: DNI.mr.058.18.2025

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 11247 Panów Posłów Czesława Hoca
i Marka Gróbarczyka.**

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na ww. interpelację, uprzejmie informuję, co następuje.

Zgodnie z art. 24b ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, za zgodą Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, KOWR może utworzyć ośrodek produkcji rolniczej (powoływany dalej jako „OPR”), w skład którego wchodzi nieruchomości, które wraz z innymi składnikami mienia tworzą nierozzerwalną, zorganizowaną całość gospodarczą o powierzchni przekraczającej 50 ha, której podział byłby nieuzasadniony ekonomicznie. Rolą Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w tym procesie jest wyłącznie wyrażenie, bądź nie, zgody na utworzenie takiego ośrodka (w oparciu o wniosek złożony w tym zakresie przez Dyrektora Generalnego KOWR).

Dyrektor Generalny KOWR „może” utworzyć OPR. Należy zatem przyjąć, że ustawodawca nie nałożył na KOWR takiego obowiązku w każdym przypadku rozdysponowywania nieruchomości o powierzchni przekraczającej 50 ha, spełniającej ww. kryteria. Co warte podkreślenia, utworzenie OPR jest możliwe tylko przez wyodrębnienie nieruchomości wchodzących w skład Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa (powoływanego dalej jako „ZWRSP”), które wraz z innymi

składnikami mienia, również wchodzącymi w skład ZWRSP, tworzą nierozzerwalną, zorganizowaną całość gospodarczą.

Głównym kierunkiem rozdysponowania przez KOWR gruntów rolnych ZWRSP, w tym powracających z wygasających umów dzierżawy, są przetargi ograniczone do rolników indywidualnych. Zasada ta nie jest (i z uwagi na obecnie obowiązujące przepisy prawa – nie może być), w jakikolwiek sposób podważana i jest traktowana zarówno przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, jak i KOWR, w sposób priorytetowy.

Institucja ośrodków produkcji rolniczej wprowadzona została do ustawy o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa w 2019 r. przez Sejm VIII kadencji, jako inicjatywa ówczesnego Rządu. Intencją było umożliwienie wydzierżawienia w trybie przetargowym większych obszarowo, zabudowanych nieruchomości rolnych służących wielkotowarowej produkcji zwierzęcej i roślinnej, użytkowanych dotychczas przez dzierżawców, którzy w 2011 r. nie wyrazili zgody na wyłączenie 30% użytków rolnych z przedmiotu dzierżawy i utracili przez to możliwość przedłużenia tych umów. Dzierżawa w formule OPR ma umożliwić co do zasady prowadzenie przez dzierżawcę określonego profilu produkcji i zatrudnienia określonej liczby pracowników.

Możliwość utworzenia OPR stwarza perspektywę wydzierżawienia zorganizowanych nieruchomości rolnych, przystosowanych do prowadzenia na wysokim poziomie specjalistycznej produkcji rolniczej, w tym zwierzęcej. Na nieruchomościach ZWRSP, w oparciu, o które planowano tworzenie OPR, prowadzona jest lub była prowadzona intensywna produkcja rolnicza. Pracownicy gospodarstw rolnych prowadzonych przez podmioty, którym nie mogą być przedłużone umowy dzierżawy, znajdujące się na terenach po byłych państwowych przedsiębiorstwach gospodarki rolnej wielokrotnie apelowali i nadal apelują o utrzymanie miejsc pracy i utworzenie OPR, przynajmniej na części gruntów rolnych tych gospodarstw, co stworzy szansę na zachowanie miejsc pracy i zabezpieczenia bytu dla ich rodzin. W ogłoszeniu o przetargu na dzierżawę OPR podawana jest bowiem liczba pracowników, których przyszły dzierżawca będzie zobowiązany zatrudnić i utrzymać odpowiedni poziom zatrudnienia przez cały okres obowiązywania umowy dzierżawy. Obiekty spełniające powyższe przesłanki objęte są w głównej mierze umowami dzierżawy, które ze względów formalno-prawnych nie mogą zostać wydłużone.

W tym miejscu należy podkreślić, że bezspornym jest to, że znakomita większość nieruchomości rolnych, objętych umowami, które nie mogły lub nie mogą zostać przedłużone m.in. z uwagi na brak wyłączeń tzw. 30% powierzchni użytków rolnych, trafiło już i trafi do rolników indywidualnych, gdyż jest to, jak już wspomniano, główny kierunek rozdysponowania gruntów ZWRSP.

Należy mieć na uwadze, że podnoszenie zarzutu o „*wyraźnym faworyzowaniu podmiotów zagranicznych*” nie znajduje uzasadnienia w obowiązujących przepisach prawa. Przetargi organizowane przez KOWR na dzierżawę OPR mają charakter publiczny. W przypadku OPR organizowane są przetargi licytacyjne lub ofertowe (te ostatnie zgodnie z rozporządzeniem z dnia 26 czerwca 2024 r. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie szczegółowych kryteriów wyboru najkorzystniejszej oferty w przetargu ofert pisemnych i liczby punktów przyznawanych za spełnienie tych kryteriów oraz rodzajów dowodów potwierdzających ich spełnienie). W tym miejscu podkreślenia wymaga, że kryteria określone w ww. rozporządzeniu są równe dla wszystkich podmiotów chcących wydzierżawić OPR, a zatem nie sposób tu mówić o jakimkolwiek faworyzowaniu podmiotów z kapitałem zagranicznym, czy też dyskryminowaniu polskich rolników.

Należy także w sposób zdecydowany podkreślić, że tworzenie OPR nie jest i nigdy nie będzie regułą, ale wyjątkiem i dotyczyć miało tylko takich sytuacji, w których nie jest możliwe podzielenie w całości dużych, dobrze zorganizowanych gospodarstw, na mniejsze, a co za tym idzie ich rozdysponowanie w przetargach ograniczonych do rolników indywidualnych.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że pismem z dnia 30 lipca 2025 r. Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi polecił Dyrektorowi Generalnemu KOWR wstrzymanie rozpoczętych i trwających przetargów na dzierżawę ośrodków produkcji rolniczej utworzonych w trybie art. 24b ustawy z dnia 19 października 1991 r. o gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa, a także wstrzymanie inicjowania nowych procedur, mających na celu utworzenie, a następnie rozdysponowanie tego rodzaju ośrodków, w związku z koniecznością ponownego przeanalizowania kwestii sposobu i kierunku rozdysponowania nieruchomości Zasobu Własności Rolnej Skarbu Państwa, pochodzących z wygasłych umów dzierżawy, w tym zawartych z podmiotami, które nie dostosowały się do wymogów stawianych przez ustawę z dnia 16 września 2011 r. o zmianie ustawy o

gospodarowaniu nieruchomościami rolnymi Skarbu Państwa oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 233, poz. 1382).

Z wyrazami szacunku

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Stefan Krajewski
/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów