



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Znak pisma: DPG-V.054.14.2025  
Warszawa, 25 sierpnia 2025 r.

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

**Dotyczy:** interpelacji nr 11309 w sprawie dopuszczenia stosowania procedury odwróconej w trybie podstawowym postępowań o udzielenie zamówienia publicznego

**Szanowny Panie Marszałku,**

w odpowiedzi na interpelację nr 11309 Pani Posel Iwony Małgorzaty Krawczyk w sprawie dopuszczenia stosowania procedury odwróconej w trybie podstawowym postępowań o udzielenie zamówienia publicznego, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień do przedstawionych w interpelacji pytań.

1. Czy resort rozważa nowelizację art. 266 ustawy Pzp w kierunku dopuszczenia fakultatywnego stosowania procedury odwróconej w trybie podstawowym?
2. Jakie były pierwotne założenia ustawodawcy wyłączające tę procedurę z trybu podstawowego i czy są one nadal uznawane za aktualne i adekwatne?
3. Czy Ministerstwo dokonało oceny lub planuje jej przeprowadzenie, uwzględniając czas, koszty administracyjne oraz skutki operacyjne realizowane przez małe i średnie JST?
4. Czy są prowadzone lub planowane konsultacje legislacyjne na temat przywrócenia procedury odwróconej – np. dla zamówień o określonej wartości lub dla określonych kategorii postępowań?
5. Jakie instrumenty systemowe (np. wytyczne, narzędzia cyfrowe, szkolenia) Ministerstwo planuje wdrożyć celem usprawnienia trybu podstawowego, zwłaszcza tam, gdzie zasoby administracyjne są ograniczone?

## **Ad. 1-4**

Odnosząc się do pytań nr 1-4, należy wskazać, że ustawa z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (dalej ustawa Pzp) nie wyłącza możliwości stosowania tzw. procedury odwróconej w postępowaniach prowadzonych w trybie podstawowym. Możliwość zastosowania procedury odwróconej dotyczy jednak tych wariantów trybu podstawowego, w których zamawiający nie prowadzi negocjacji z wykonawcą (tj. art. 257

pkt 1 ustawy Pzp i art. 257 pkt 2 ustawy Pzp, gdy zamawiający nie zdecyduje się na prowadzenie negocjacji).

Procedura odwrócona, o której mowa w art. 139 ustawy Pzp, uregulowana została jako mechanizm badania i oceny ofert właściwy dla procedury prowadzonej w trybie przetargu nieograniczonego. Wprawdzie, zgodnie z art. 266 ustawy Pzp, w zamówieniach o wartości mniejszej niż progi unijne nie przewiduje się stosowania art. 139 ustawy Pzp oraz brak jest przepisu analogicznego do art. 139 w odniesieniu do tych zamówień, jednak nie oznacza to, że nie jest możliwe zastosowanie procedury odwróconej również w postępowaniach o wartości poniżej progu unijnego.

Mając na względzie całokształt regulacji ustawy Pzp dotyczących trybu podstawowego, w tym łagodniejszy reżim dla tych postępowań, uzasadnione jest przyjęcie, że brak jest przeszkód, żeby zamawiający samodzielnie ukształtował procedurę w taki sposób, aby najpierw dokonał badania i oceny ofert, a następnie przeprowadził kwalifikację podmiotową wykonawcy, którego oferta została najwyżej oceniona. Powyższa możliwość dotyczy wyłącznie postępowania, w którym zamawiający nie korzysta z procedury wieloetapowej, w której pierwszym etapem jest weryfikacja wykonawców.

Rozwiązanie dotyczące samodzielnego ukształtowania procedury przez zamawiającego mieści się w ramach jego uprawnienia do kształtowania warunków zamówienia, o których mowa w art. 7 pkt 29 ustawy Pzp. Zatem zamawiający w dokumentach zamówienia może przewidzieć, że w postępowaniu w trybie podstawowym, o którym mowa w art. 275 pkt 1 i pkt 2 ustawy Pzp (jeśli nie skorzysta z możliwości prowadzenia negocjacji) najpierw dokona badania i oceny ofert, a następnie przeprowadzi kwalifikację podmiotową wykonawcy, którego oferta została najwyżej oceniona. Jeśli zamawiający zdecyduje się na odwrócenie etapu badania i oceny ofert, przewidzianych w przepisach ustawy Pzp dla trybu podstawowego, stosowna informacja powinna znaleźć swoje odzwierciedlenie w specyfikacji warunków zamówienia (SWZ). Należy przy tym podkreślić, że tak ukształtowana procedura „odwrócona” nie będzie miała swojego źródła w normie uregulowanej w art. 139 ustawy Pzp. Podstawę jej zastosowania i podstawę czynności podejmowanych przez zamawiającego stanowić będzie treść dokumentów zamówienia.

Niezależnie od powyższego należy zauważyć, że Ministerstwo Rozwoju i Technologii (MRiT) oraz Urząd Zamówień Publicznych (UZP) prowadzi przegląd funkcjonowania ustawy Pzp, z którym wiązać się będzie podjęcie prac legislacyjnych dotyczących nowelizacji ustawy Pzp. W efekcie rozpoczęcia przeglądu funkcjonowania ustawy Pzp zarówno do MRiT, jak i UZP wpłynęło szereg postulatów, które w ocenie ich autorów miały przyczynić się do dalszego usprawnienia systemu zamówień publicznych. Jednym z takich postulatów było m.in. wprowadzenie przepisu potwierdzającego możliwość stosowania tzw. procedury odwróconej w postępowaniach o wartości mniejszej niż progi unijne, prowadzonych w trybie podstawowym. Temat ten pojawiał się również podczas organizowanych przez UZP debat z uczestnikami rynku zamówień publicznych, zarówno z wykonawcami jak i zamawiającymi, które miały miejsce w Warszawie, Krakowie, Wrocławiu czy w Poznaniu.

Efektom prowadzonego przeglądu ustawy Pzp będzie podjęcie prac legislacyjnych nad nowelizacją jej przepisów, które powinny rozpocząć się na przełomie 2025 r. i 2026 r.

W tym miejscu należy ponownie podkreślić, że możliwość zastosowania procedury odwróconej w trybie podstawowym istnieje już w obecnym stanie prawnym. Celem wyeliminowania wątpliwości w tym zakresie i jednocześnie wychodząc naprzeciw oczekiwaniom uczestników rynku zamówień publicznych, zgłaszanym podczas przeglądu funkcjonowania ustawy Pzp, podjęto decyzję, aby wprowadzić do ustawy Pzp przepis wprost potwierdzający taką możliwość.

#### Ad.5

Należy wskazać, że w związku z wejściem w życie ustawy Pzp, UZP przeprowadził szeroko zakrojone działania edukacyjne zapoznające uczestników rynku zamówień publicznych z przyjętymi w niej rozwiązaniami prawnymi. Działania informacyjno-edukacyjne dotyczyły również trybu podstawowego. Przygotowany został bezpłatny komentarz UZP do ustawy Pzp, w którym omówiono wszystkie przepisy tej ustawy. Wiele miejsca poświęcono m.in. przepisom dotyczącym trybu podstawowego, który był nowością na gruncie ustawy Pzp. Komentarz jest udostępniony na stronie internetowej UZP pod adresem: <https://ekomentarzpzp.uzp.gov.pl/>

Przygotowano również szereg dokumentów wspierających uczestników zamówień publicznych w praktyce udzielania zamówień publicznych w trybie podstawowym, które udostępnione są na stronie internetowej Urzędu, mianowicie:

- 1) opracowanie „Tryb podstawowy krok po kroku”  
<https://www.gov.pl/web/uzp/tryb-podstawowy---krok-po-kroku>
- 2) schematy przebiegu postępowania w trybie podstawowych dla wszystkich wariantów tego trybu  
<https://www.gov.pl/web/uzp/schematy-przebiegu-postepowan-w-trybie-podstawowym>
- 3) opracowanie „Jak przeprowadzić postępowanie w trybie podstawowym z możliwością przeprowadzenia negocjacji (art. 275 pkt 2 ustawy Pzp)”  
<https://www.gov.pl/web/uzp/jak-przeprowadzic-postepowanie-w-trybie-podstawowym-z-mozliwoscia-prowadzenia-negocjacji-art-275-pkt-2-ustawy-pzp2>
- 4) opinię prawną „Zastosowanie tzw. „procedury odwróconej” w postępowaniach prowadzonych w trybie podstawowym na gruncie ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych”  
<https://www.gov.pl/web/uzp/zastosowanie-tzw-procedury-odwroconej-w-postepowaniach-prowadzonych-w-trybie-podstawowym>

Działania edukacyjne prowadzone są również w formie szkoleń. Tryb podstawowy był i nadal będzie przedmiotem szeregu szkoleń i warsztatów prowadzonych przez UZP.

Temat trybu podstawowego jest również poruszany w cyklu szkoleń organizowanych przez MRiT pn. „Jak pozyskać zamówienie i podpisać umowę – procedura uzyskania zamówienia krok po kroku. Szkolenie praktyczne dla wykonawców”, przeznaczonych dla

przedsiębiorców z sektora mikro, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP) oraz zatrudnionych w tym sektorze osób. Celem szkolenia jest zachęcanie przedsiębiorców do udziału w zamówieniach publicznych, wyjaśnianie procedury udzielania zamówień oraz tego w jaki sposób przygotowywać oferty, aby uniknąć błędów i nieprawidłowości w ich sporządzaniu. Wszystkie szkolenia mają charakter ogólnodostępny, bezpłatny w których może uczestniczyć każdy zainteresowany wykonawca z sektora MŚP.

Podkreślamy, że zarówno w MRiT, jak i w UZP analizowane są możliwości dalszego usprawniania systemu zamówień publicznych, w tym jego uproszczenia i zwiększenia przejrzystości. Jednym z efektów tych analiz jest uchwalona przez Sejm RP ustawa z dnia 9 lipca 2025 r. o certyfikacji wykonawców zamówień publicznych, która została przyjęta przez Senat RP w dniu 31 lipca 2025 r.

Zasadniczym celem certyfikacji jest przyspieszenie i uproszczenie procedur zamówieniowych, a także wzmocnienie procesu weryfikacji wykonawców ubiegających się o udzielenie zamówienia publicznego. Certyfikacja będzie stanowić ułatwienie dla wykonawców, którzy uzyskają możliwość posługiwania się certyfikatem w wielu postępowaniach bez konieczności każdorazowego pozyskiwania dokumentów, celem wykazywania spełnienia warunków udziału w postępowaniu i niepodlegania wykluczeniu. Stworzy ona możliwość weryfikacji wykonawców przez wyspecjalizowane i niezależne podmioty certyfikujące, dysponujące odpowiednią bazą ekspertów z różnych dziedzin. Z tego względu, certyfikacja będzie również stanowiła znaczne ułatwienie dla zamawiających, gdyż nie będą oni musieli przeprowadzać badania spełnienia warunków udziału w postępowaniu, czy też niepodlegania wykluczeniu z postępowania. Ubieganie się o certyfikację oraz posługiwanie się certyfikatem w postępowaniu o udzielenie zamówienia będzie całkowicie dobrowolne i pozostawione do decyzji wykonawcy. Będzie on mógł ubiegać się o udzielenie zamówienia także na dotychczasowych zasadach.

**Z upoważnienia, z wyrazami szacunku**

Michał Baranowski

Podsekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

**Do wiadomości:**

1. Pan Jakub Stefaniak – Sekretarz Stanu, Zastępca Szefa Kancelarii Prezesa Rady

Ministrów

## Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, Plac Trzech Krzyży 3/5, mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPIT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Prawa Gospodarczego i Analiz.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz. U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M. P. z 2022 r. poz. 990).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
  - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
  - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie – w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) – przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
  - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
  - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
  - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.