



Minister Klimatu i Środowiska

DIŚ-II.050.1.2025.KN
3887131.15843574.12751351
Warszawa, 25-08-2025

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr **K10INT10671** Posłanki Anny Sobolak w sprawie obowiązku uzyskania pozwolenia zintegrowanego, przekazuję poniżej odpowiedzi na postawione w niej pytania.

1. Czy prowadzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK-u), w którym są magazynowane odpady niebezpieczne w ilości przekraczającej 50 ton (Mg), wymaga uzyskania pozwolenia zintegrowanego?

Zgodnie z art. 201 ust. 1 ustawy Prawo ochrony środowiska¹ pozwolenia zintegrowanego wymaga prowadzenie instalacji, której funkcjonowanie, ze względu na rodzaj i skalę prowadzonej w niej działalności, może powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, z wyłączeniem instalacji lub ich części stosowanych wyłącznie do badania, rozwoju lub testowania nowych produktów lub procesów technologicznych.

Rodzaje instalacji, które powinny posiadać pozwolenie zintegrowane określa rozporządzenie Ministra Środowiska². Wśród tych instalacji wymienia się instalacje do magazynowania odpadów niebezpiecznych, w oczekiwaniu na działania, o których mowa ust. 5.1, 5.2b oraz 5.4 i 5.6, o całkowitej pojemności ponad 50 ton, z wyłączeniem wstępnego magazynowania odpadów przez ich wytwórcę w miejscu ich wytworzenia, które potencjalnie mogą mieć zastosowanie do PSZOK.

¹ Ustawa z 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz.U.2025 r., poz. 647) - w tekście: ustawa Poś

² Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 27 sierpnia 2014 r. w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości (Dz. U. z 2014 r. poz. 1169) - w tekście: rozporządzenie Ministra Środowiska

Powyższe regulacje stanowią efekt transpozycji do prawa krajowego postanowień dyrektywy 2010/75/UE ws. emisji przemysłowych (IED).

Pozwolenie zintegrowane wymagane jest więc dla konkretnych rodzajów instalacji, które z uwagi na swój charakter lub skalę działalności mogą istotnie oddziaływać na środowisko. W odniesieniu do instalacji do magazynowania odpadów niebezpiecznych spełnione muszą być łącznie kryteria dotyczące całkowitej pojemności magazynowanych odpadów oraz sposobu ich dalszego przetworzenia.

Prowadzenie działalności w ramach punktów selektywnej zbiórki odpadów komunalnych uregulowane jest m.in. w ustawie o odpadach³. PSZOK jako miejsce zbierania odpadów wymagają zgodnie z art. 41 tej ustawy pozwoleń na zbieranie odpadów. Wyjątkiem są PSZOK prowadzone samodzielnie przez gminę lub wspólnie z inną gminą lub gminami⁴ (dalej PSZOK gminne). Jak wskazała Pani Posłanka w interpelacji, tego rodzaju PSZOK podlegają również innym prawnym wyłączeniom. Biorąc powyższe pod uwagę oraz pomocniczy i niekomercyjny charakter działalności gminnych PSZOK mających zapewnić odbiór odpadów komunalnych od mieszkańców, wydaje się, że obowiązek uzyskania pozwolenia zintegrowanego byłby niezgodny z intencją ustawodawcy. Pozwolenia zintegrowanego wymagają bowiem, zgodnie z głównymi założeniami dyrektywy IED, duże instalacje przemysłowe mogące powodować istotne oddziaływania na środowisko.

Podkreślić należy, że każdy inny podmiot prowadzący PSZOK, którego działalność nie opiera się na art. 45 ust. 1, pkt 11, zobowiązany jest posiadać stosowne decyzje administracyjne (sektorowe czy też pozwolenie zintegrowane).

Tym niemniej Ministerstwo Klimatu i Środowiska rozważa doprecyzowanie przepisów dotyczących obowiązku uzyskania pozwolenia zintegrowanego przez instalacje do magazynowania odpadów niebezpiecznych, w związku z planowaną nowelizacją rozporządzenia w sprawie rodzajów instalacji mogących powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości, stanowiącą jeden z elementów prac związanych z transpozycją, znowelizowanej niedawno IED, do prawa krajowego.

2. Jaki organ administracji jest właściwy do wydania pozwolenia zintegrowanego dla punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych (PSZOK-u), w którym są magazynowane odpady niebezpieczne w ilości przekraczającej 50 ton (Mg)?

Właściwość organów do wydania pozwolenia zintegrowanego określa art. 378 ustawy Poś. Zgodnie z art. 378 ust. 2a ustawy Poś marszałek województwa jest właściwy m.in. w sprawach: 1) przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zakładów, gdzie jest eksploatowana instalacja, która jest kwalifikowana jako przedsięwzięcie mogące zawsze znacząco

³ Ustawa z dnia 14 grudnia 2012 r. (Dz.U. 2023 r. poz. 1587 ze zm.) – w tekście: ustawa o odpadach

⁴ Art. 45 ust. 1 pkt 11 ustawy o odpadach

oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy UOOS⁵; 2) przedsięwzięcia mogącego zawsze znacząco oddziaływać na środowisko w rozumieniu ustawy UOOS, realizowanego na terenach innych niż wymienione w pkt 1.

Starosta właściwy jest do wydania pozwolenia zintegrowanego dla pozostałych instalacji, wymienionych § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów, a regionalny dyrektor ochrony środowiska - w sprawach przedsięwzięć i zdarzeń na terenach zamkniętych ustalonych przez Ministra Obrony Narodowej.

W związku z powyższym, jeżeli mamy do czynienia z instalacjami wpisującymi się w kryteria oznaczone w przepisie ust. 5 pkt 5 załącznika do rozporządzenia Ministra Środowiska⁶, tj. instalacjami w gospodarce odpadami do magazynowania odpadów niebezpiecznych, w oczekiwaniu na działania, o których mowa w ustępie 5 pkt 1, 2 lit. b oraz w pkt 4 i 6 załącznika do ww. rozporządzenia, o całkowitej pojemności ponad 50 ton, z wyłączeniem wstępnego magazynowania odpadów przez ich wytwórcę w miejscu ich wytworzenia, oraz kryteria § 3 rozporządzenia Rady Ministrów, to organem właściwym do wydania pozwolenia zintegrowanego jest starosta.

3. Czy „całkowitą pojemność ponad 50 ton” należy odnosić do pojemności wszystkich miejsc magazynowania odpadów niebezpiecznych (tj. dokonać sumowania ich pojemności)?, czy do każdego miejsca z osobna?

Mając na uwadze definicję instalacji z art. 3 pkt 6 ustawy Poś jako instalację traktować należy cały obiekt wraz z infrastrukturą niezbędną do prowadzenia działalności związanej z magazynowaniem odpadów niebezpiecznych. Pod pojęciem instalacji należy bowiem rozumieć całość ciągu technologicznego tj. od momentu przyjęcie surowca/ odpadu poprzez jego wstępne przygotowanie, przetworzenie (w analizowanym przypadku magazynowanie) po magazyn produktu gotowego.

Miejsce magazynowania odpadów niebezpiecznych powinno być odpowiednio zorganizowane i wyposażone w środki techniczne celem zapewnienia bezpiecznego dla środowiska oraz zdrowia ludzi sposobu prowadzenia tej działalności. Wynika to chociażby z rozporządzenia Ministra Klimatu w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów⁷. Dlatego też w skład instalacji obok miejsc przystosowanych do magazynowania (np. zbiorników, kontenerów) wchodzić będą np. place magazynowe, przepompownie, filtry, pojemniki na odpady, miejsca postojowe autocystern.

Odnosząc się do kwestii powiązania technologicznego pomiędzy poszczególnymi urządzeniami, należy w pierwszej kolejności zaznaczyć, że służą one realizacji jednego procesu jakim jest magazynowanie odpadów. Ponadto znajdują się na odpowiednio przygotowanym technicznie i organizacyjnie terenie (np. wspólne podjazdy i miejsca rozładunku).

W celu ustalenia całkowitej pojemności magazynowania, która jest wymagana do uzyskania pozwolenia zintegrowanego, uprzejmie informuję, że przez całkowitą pojemność instalacji należy rozumieć taką pojemność miejsca magazynowania odpadów (wyrażoną w Mg), która

⁵ Ustawa z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. 2024, poz. 1112 ze zm.) – w tekście ustawa UOOS

⁷ Rozporządzenie Ministra Klimatu z dnia 11 września 2020 r. w sprawie szczegółowych wymagań dla magazynowania odpadów (Dz.U. 2020 poz. 1742)

w odróżnieniu od największej masy odpadów, będzie wykluczała z możliwości magazynowania odpadów drogi dojazdowe, drogi przeciwpożarowe itp., i która dodatkowo może uwzględniać wymagania np. konstrukcyjne wynikające z przepisów prawa budowlanego lub innych przepisów (np. przeciwpożarowych) mogących mieć wpływ na realne możliwości zmagazynowania odpadów w danej instalacji. W opinii resortu klimatu i środowiska określając całkowitą pojemność należy brać pod uwagę wymagania wynikające z przepisów o ochronie przeciwpożarowej, w tym rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 19 lutego 2020 r. w sprawie wymagań w zakresie ochrony przeciwpożarowej, jakie mają spełniać obiekty budowlane lub ich części oraz inne miejsca przeznaczone do zbierania, magazynowania przetwarzania odpadów (Dz.U. 2020, poz. 296), czy też innych koniecznych do stosowania przepisów, które w praktyce ograniczają ilość magazynowanych odpadów niezależnie od wielkości obiektu magazynowania odpadów niebezpiecznych.

Całkowita pojemność magazynowania nie została odniesiona do żadnego czasookresu np. roku, dlatego należy ją utożsamiać z maksymalną masą odpadów możliwych do (jednorazowego) zmagazynowania w tym samym czasie, z uwzględnieniem teoretycznej możliwości instalacji oraz biorąc pod uwagę ograniczenia (np. ppoż) wskazane powyżej.

W konsekwencji, całkowita pojemność magazynowania jest wartością stałą wynikającą z charakterystyki danej instalacji oraz rodzaju magazynowanych odpadów. Ponadto, magazynowanie odpadów niebezpiecznych powinno, co do zasady, odbywać się w wyznaczonej do tego i specjalnie oznaczonej strefie. Dlatego też w przypadku specyficznego rodzaju instalacji jaką jest np. plac magazynowy, prowadzący instalację może wydzielić z tego placu obszar przeznaczony do magazynowania odpadów niebezpiecznych i całkowitą pojemność instalacji określić w odniesieniu do tej wydzielonej strefy.

Jednocześnie informuję, że każda sprawa powinna być rozpatrywana indywidualnie, w toku prowadzonego postępowania z uwzględnieniem stanu faktycznego i dysponując pełną wiedzą na temat specyfiki procesu technologicznego oraz wykorzystywanych urządzeń znajdujących się na terenie zakładu.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ - podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM