



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

Warszawa, 26 sierpnia 2025 r.
znak sprawy: DNI.mr.058.16.2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

**Dotyczy: odpowiedzi na interpelację nr 10932 Pani Anny Gembickiej i Pana
Jarosława Sachajko, Posłów na Sejm RP.**

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na ww. interpelację, uprzejmie informuję, co następuje.

W celu udzielenia odpowiedzi na interpelację Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wystąpiło również do Ministerstwa Rozwoju i Technologii oraz Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa o przekazanie szczegółowych informacji.

Ad 1 i 2) Rada Ministrów, na wniosek Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, przyjęła negatywne stanowisko Rządu wobec poselskiego projektu ustawy o specjalnych strefach rolniczych (druk nr 772) (RM-0640-3-25) oraz upoważniła Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

Proponowane przepisy ustawy są na tyle ogólne i nieprecyzyjne, że nie gwarantują realizacji podstawowego celu, jakim jest zwiększenie konkurencyjności polskiego rolnictwa. Projektowana ustawa przewiduje, że na terenie specjalnych stref rolniczych będą mogły być prowadzone inwestycje wbrew ustaleniom miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, pod warunkiem, że nie będzie to sprzeczne ze studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego

(...) (art. 12 projektowanej ustawy). Zaproponowane rozwiązanie jest jednak niezgodne z przepisami ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz może negatywnie wpłynąć na kształtowanie przestrzeni, w tym również rolniczej przestrzeni produkcyjnej, powodując (wbrew intencjom wnioskodawców) konflikty przestrzenne i społeczne. Projektowana ustawa zawiera regulacje odnoszące się do nieaktualnej treści ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, tj. nie uwzględnia zmian ww. ustawy, wprowadzonych ustawą z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw. Ponadto niemożliwe jest oszacowanie liczby specjalnych stref rolniczych, liczby i wartości inwestycji, które mogłyby zostać utworzone i zrealizowane, w wyniku wprowadzenia projektu ustawy oraz oszacowanie kosztów jej funkcjonowania, m.in. poprzez wzrost kosztów funkcjonowania KOWR. Natomiast dopuszczenie na terenie specjalnych stref rolniczych realizacji inwestycji niezależnie od istnienia lub ustaleń aktów prawa miejscowego w zakresie zagospodarowania terenu, może negatywnie wpłynąć na charakter zabudowy i ład przestrzenny oraz krajobraz w miejscowościach, w których zostaną utworzone.

Proponowane regulacje mogą mieć również negatywny wpływ na nieruchomości graniczące ze specjalnymi strefami rolniczymi i osoby mieszkające w tym sąsiedztwie, ponieważ umożliwiają realizację przedsięwzięć, które mogą negatywnie oddziaływać na otoczenie (np. budowa ubojni) na obszarach, które w aktach prawa miejscowego nie są przeznaczone na taką działalność. Przyjęte przez projektodawców rozwiązanie, może zatem powodować konflikty społeczne m.in. w wyniku nadmiernego hałasu czy emisji nadmiernych zapachów poprzez nowo powstałe zakłady przetwórcze, a także na skutek spadku wartości nieruchomości sąsiadujących ze strefami.

W tym miejscu należy zauważyć, że reforma planowania i zagospodarowania przestrzennego, która weszła w życie 24 września 2023 r. wprowadza daleko idące zmiany m.in. w miejsce studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (dotychczasowe studium zachowuje moc nie dłużej niż do 31 grudnia 2025 r.), wprowadza plan ogólny. Plan ogólny ma charakter powszechnie wiążący (jest aktem prawa miejscowego), stąd jego ustalenia będą musiały być przestrzegane na dalszych etapach procesu budowlanego. Natomiast w ramach planu

ogólnego będą tworzone określone strefy planistyczne, w tym strefa gospodarcza, strefa wielofunkcyjna z zabudową zagrodową (gdzie w profilu dodatkowym może być wprowadzony teren wielkotowarowej produkcji rolnej) oraz strefa produkcji rolniczej. Tworząc odpowiednie strefy planistyczne dla rolnictwa, nastąpi ograniczenie przenikania różnych funkcji co w konsekwencji wpłynie na ograniczenie licznych konfliktów przestrzennych i wpłynie pozytywnie na rozwój produkcji rolnej na wyznaczonych obszarach kraju. Obecnie do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi wpływają zawiadomienia o przystąpieniu do sporządzenia planu ogólnego przekazywane przez jednostki samorządu terytorialnego. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi po szczegółowej analizie charakterystyki danej gminy w kierowanym stanowisku m.in. wskazuje gminom potrzebę racjonalnego gospodarowania gruntami rolnymi i tworzenie terenów zabudowy nierolniczej w sąsiedztwie zwartej zabudowy miejscowości oraz zwraca uwagę na potrzebę wyznaczenia odpowiednich stref planistycznych w zakresie rozwoju gospodarstw rolnych, w tym budowy i rozbudowy budynków inwentarskich. Na ten moment wpłynęło ponad 200 wniosków o zaopiniowanie projektów planów ogólnych. W przekazanych opiniach Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi zgłasza zastrzeżenia m.in. w zakresie projektowania stref zabudowy nierolniczej na terenach zabudowy zagrodowej, projektowania stref zabudowy nierolniczej w otwartej rolniczej przestrzeni produkcyjnej, zakresu przestrzennego stref zabudowy nierolniczej czy projektowanej zbyt małej maksymalnej wysokości zabudowy w ramach zabudowy zagrodowej.

Rada Ministrów, przyjęła negatywne stanowisko Rządu wobec poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o Krajowym Ośrodku Wsparcia Rolnictwa (druk nr 826). W przepisach regulujących funkcjonowanie jednostek podległych Ministrowi Rolnictwa i Rozwoju Wsi lub przez niego nadzorowanych nie wprowadzono dotychczas zakazu łączenia funkcji kierownika jednostki z wykonywaniem mandatu posła, senatora, bądź posła do Parlamentu Europejskiego. Brak jest zatem uzasadnienia do wprowadzenia takiego zakazu jedynie wobec kierownictwa KOWR. Ponadto uzasadnienie projektowanej ustawy ma charakter abstrakcyjny. Nie wskazano w nim konkretnych przykładów na to, że łączenie funkcji Dyrektora Generalnego KOWR i zastępcy Dyrektora Generalnego KOWR z wykonywaniem mandatu posła, senatora, czy posła do Parlamentu Europejskiego ma negatywny wpływ na pracę KOWR. Ewentualne wprowadzenie takiego rozwiązania powinno mieć charakter systemowy i

dotyczyć wszystkich kierowników jednostek podległych lub nadzorowanych przez właściwych ministrów, a nie wyłącznie Dyrektora Generalnego KOWR i jego zastępców.

Ad 3) Jednym z zadań Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa jest wspieranie rozwoju polskiego eksportu produktów rolno-spożywczych oraz promocja i zwiększanie konkurencyjności polskiej żywności w kraju i na świecie. Prowadzone działania mają także na celu dywersyfikację i zdobycie nowych perspektywicznych rynków zbytu (również w państwach trzecich o największym potencjale w tym zakresie). Silna marka krajowych produktów żywnościowych jest budowana za granicą pod wspólnym hasłem „Poland tastes good”.

W 2024 r. działania MRiRW i KOWR obejmowały w szczególności organizację: narodowych stoisk informacyjno-promocyjnych podczas największych zagranicznych targów rolno-spożywczych (26 imprez targowych w 20 krajach). Ponadto KOWR organizował spotkania biznesowe b2b - tradycyjne i wirtualne (online) z przedstawicielami zagranicznych przedsiębiorstw, będących potencjalnymi kontrahentami dla krajowych przedsiębiorców sektora rolno-spożywczego, a także przyjazdowe misje handlowe zagranicznych importerów, dystrybutorów i przedstawicieli sieci handlowych. Dla polskich przedsiębiorców organizowano również webinaria informacyjno-szkoleniowe, poświęcone rynkom najbardziej perspektywicznym dla polskiego eksportu rolno-spożywczego. Budowano rozpoznawalność i pozytywny wizerunek polskiej żywności wśród konsumentów na rynkach zagranicznych poprzez publikowanie artykułów w zagranicznych mediach branżowych, ogólnych oraz społecznościowych na temat polskiej żywności i polskiego sektora rolno-spożywczego, a także poprzez realizację szeregu innych działań promocyjnych.

W 2024 r. KOWR zrealizował ogółem 131 przedsięwzięć promocyjnych i informacyjnych w zakresie wspierania rozwoju współpracy handlowej sektora rolno-spożywczego z zagranicą (dla ponad 500 polskich przedsiębiorców). Ponadto KOWR administruje unijnym mechanizmem wspólnej polityki rolnej „Wsparcie działań promocyjnych i informacyjnych na rynkach wybranych produktów rolnych”. W 2024 r. realizowano działania i/lub udzielano wsparcia organizacjom branżowym

i/lub międzybranżowym w ramach prowadzonych, w 16 krajach i na 3 kontynentach, 12 programach informacyjnych i/lub promocyjnych.

Ad 4 i 5) Wsparcie rozwoju przetwórstwa rolno-spożywczego w Polsce nakierowane jest przede wszystkim na rozwój mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP), które należą do polskiego kapitału i są głównym odbiorcą produktów rolnych wytwarzanych przez lokalnych producentów, co wpływa na integrację kluczowych ogniw łańcucha żywnościowego (rolnik – przetwórcą). Lokalne przetwórstwo odgrywa kluczową rolę w zagospodarowywaniu surowców rolnych wytwarzanych na obszarach wiejskich.

Wsparcie dla sektora przetwórstwa i wprowadzania do obrotu realizowane było i jest w Krajowym Planie Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO). Sektor rolno-spożywczy został wyróżniony spośród pozostałych działów gospodarki, jako szczególnie ważny w tworzeniu stabilnych warunków wzrostu gospodarczego po pandemii COVID-19. KPO ma odbudować kondycję gospodarki po kryzysie wywołanym pandemią COVID-19 i zapewnić jej większą odporność na przyszłe nieprzewidziane okoliczności o charakterze kryzysowym. W KPO zabezpieczono środki na inwestycje na rzecz dywersyfikacji i skracania łańcucha dostaw produktów rolnych i spożywczych oraz budowy odporności podmiotów uczestniczących w łańcuchu w wysokości ponad 1 mld euro - realizacja inwestycji A1.4.1 [„Inwestycje na rzecz dywersyfikacji i skracania łańcucha dostaw produktów rolnych i spożywczych oraz budowy odporności podmiotów uczestniczących w łańcuchu”]. W ramach tej inwestycji przeprowadzono nabory skierowane dla rolników w zakresie:

- 1) przetwarzania lub wprowadzania do obrotu/zbywania produktów rolnych, spożywczych, rybołówstwa lub akwakultury w ramach rolniczego handlu detalicznego (RHD), sprzedaży bezpośredniej i działalności marginalnej, lokalnej i ograniczonej (MOL) – tzw. „małe przetwórstwo” (budżet – 492 mln zł);
- 2) zakupu i montażu silosów wraz z wyposażeniem (budżet – 392,2 mln zł);
- 3) wymiany słupów nośnych impregnowanych kreozotem na plantacjach chmielu (budżet – 37,9 mln zł).

Instrumenty skierowane dla sektora rolno-spożywczego to realizacja przedsięwzięć w zakresie:

1) przetwarzania lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych, rybołówstwa lub akwakultury przez mikro-, małe i średnie przedsiębiorstwa - MŚP (budżet programu – 3,624 mld zł);

2) przechowywania lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych, rybołówstwa lub akwakultury oraz artykułów rolno-spożywczych – wsparcie inwestycji przez tzw. centra przechowalniczo-dystrybucyjne oraz regionalne rolno-spożywcze rynki hurtowe (budżet programu – 1,717 mld zł).

Po zakończeniu KPO dla sektora przetwórczego przewidziano wsparcie, które będzie realizowane z Planu Strategicznego WPR 2023-2027 w ramach Interwencji I.10.6.1 Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) – w gospodarstwie (budżet: 51 mln EUR) i I.10.7.1 Rozwój współpracy w ramach łańcucha wartości (dotacja) - poza gospodarstwem (budżet: 204 mln EUR). Nabór w ramach interwencji I.10.6.1 planowany jest na kwiecień 2026 r. Wsparcie w ramach tej interwencji jest nakierowane na realizację działań inwestycyjnych, które mają wzmocnić pozycję rynkową rolników/mikroprzedsiębiorców, a także wpłynąć na dywersyfikację i skracanie etapów łańcucha żywnościowego. Pomoc udzielana jest na inwestycje materialne i niematerialne dotyczące przetwarzania lub sprzedaży/zbywania produktów rolnych oraz wytwarzania produktów nierolnych, z wyłączeniem produktów rybołówstwa i akwakultury.

Pomoc realizowana będzie w formie płatności ryczałtowej lub refundacji.

W odniesieniu do:

- zakładania i prowadzenia RHD – ryczałt na jednego beneficjenta w okresie realizacji interwencji wynosi w zależności od wielkości operacji – nie więcej niż: 30 000 zł lub 60 000 zł lub 120 000 zł, przy czym wysokość ryczałtu wynosi maksymalnie 65% kosztów operacji;
- zakładania działalności gospodarczej/MOL w zakresie przetwarzania produktów rolnych – ryczałt na jednego beneficjenta w okresie realizacji interwencji wynosi w

zależności od wielkości operacji - nie więcej niż: 30 000 zł lub 60 000 zł lub 120 000 zł, przy czym wysokość ryczałtu wynosi maksymalnie 65% kosztów operacji;

- kontynuacji prowadzenia działalności gospodarczej/MOL przez mikroprzedsiębiorcę – refundacja na jednego beneficjenta w okresie realizacji interwencji wynosi maksymalnie 500 000 zł, zaś intensywność pomocy w formie refundacji wynosi do 50% kosztów kwalifikowalnych operacji.

Nabór w ramach interwencji I.10.7.1 planowany jest w lutym 2026 r. Wsparcie w ramach tej interwencji jest nakierowane na realizację działań inwestycyjnych, które mają wzmocnić pozycję rynkową sektora MŚP na obszarach wiejskich (na rynkach lokalnych), wpłynąć na dywersyfikację i skracanie etapów łańcucha żywnościowego, a także promować współpracę w ramach łańcucha wartości poprzez obowiązek podpisywania umów na dostawy pomiędzy rolnikami a przemysłem przetwórczym. Pomoc udzielana będzie na inwestycje materialne i niematerialne dotyczące przetwarzania lub sprzedaży/zbywania produktów rolnych oraz wytwarzania produktów nierolnych, z wyłączeniem produktów rybołówstwa i akwakultury.

Pomoc przyznawana w ramach przedmiotowego wsparcia będzie przyznawana w dwóch obszarach: Obszar A - przetwórstwo i wprowadzanie do obrotu produktów rolnych (MŚP); Obszar B - przetwórstwo i wprowadzanie do obrotu ekologicznych produktów rolnych (MŚP).

W ramach interwencji wspierane będą inwestycje materialne i niematerialne dotyczące:

- budowy budynków lub budowli,
- zakupu technologii na cele dotyczące przetwarzania produktów rolnych lub wprowadzania do obrotu produktów rolnych (w tym przechowywania, sortowania, pakowania, przygotowania do sprzedaży – wyłącznie w przypadku zorganizowanych form współpracy rolników),
- ochrony środowiska,

– infrastruktury do przetwarzania odpadów żywnościowych na biokomponenty lub przetwarzania produktów ubocznych powstałych przy wytwarzaniu produktów rolnych.

W odniesieniu do inwestycji realizowanych przez mikro, małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) - pomoc przyznana jednemu beneficjentowi w formie refundacji w okresie realizacji Programu wynosi maksymalnie 10 000 000 zł. Minimalna kwota pomocy na realizację operacji wynosi 100 000 zł.

Zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie szczegółowego zakresu i sposobów realizacji niektórych zadań Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (Dz. U. z 2015r. poz. 187 z późn. zm.), producenci rolni mogą ubiegać się w bankach współpracujących z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa m.in. o kredyt na inwestycje w rolnictwie i w rybactwie śródlądowym: Kredyt może zostać udzielony na realizację inwestycji w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej. Kredytowaniem może być objęta produkcja rolna prowadzona w ramach działalności wymienionych w „Wykaz działalności w zakresie rolnictwa, przetwórstwa produktów rolnych, przetwórstwa ryb, skorupiaków i mięczaków lub w zakresie rybactwa śródlądowego”, m.in. chów i hodowla świń. Okres kredytowania może wynosić maksymalnie na 15 lat.

Kwota kredytu nie może przekroczyć:

- a) 80% wartości nakładów inwestycyjnych i wynosić więcej niż 5 mln zł, w przypadku inwestycji realizowanych w gospodarstwie rolnym,
- b) 70% wartości nakładów inwestycyjnych i wynosić więcej niż 8 mln zł w przypadku inwestycji realizowanych w dziale specjalnym produkcji rolnej.

Oprocentowanie kredytu na realizację inwestycji jest zmienne i nie może wynosić więcej niż stopa referencyjna WIBOR 3M powiększona o nie więcej niż 2,5 punktu procentowego. Oprocentowanie płacone bankowi przez kredytobiorcę w zależności od Banku wynosi 5,15 % – 5,17 %.

Dostępne są również kredyty:

- na zakup ziemi (linia Z),
- na inwestycje w przetwórstwie produktów rolnych, ryb, skorupiaków i mięczaków oraz na zakup akcji lub udziałów (linia PR),
- na wznowienie produkcji w gospodarstwach rolnych i działach specjalnych produkcji rolnej, w których wystąpiły szkody spowodowane przez suszę, grad, deszcz nawalny, ujemne skutki przezimowania, przymrozki wiosenne, powódź, huragan, piorun, obsunięcie się ziemi lub lawinę (linia inwestycyjna K01, linia obrotowa K02),
- na ponowne uruchomienie produkcji świń zaprzestanej w związku z ASF (linia KPS).

Kwestia rozwoju rolnictwa w Polsce uwzględniona została w Strategii zrównoważonego rozwoju wsi, rolnictwa i rybactwa 2030 (SZRWRiR 2030), przyjętej uchwałą nr 193 Rady Ministrów z dnia 17 października 2023 r. Zawarto w niej m.in. projekty strategiczne, które są w trakcie realizacji lub które planuje się zrealizować do 2027 r. Należą do nich m.in. projekty strategiczne Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, takie jak:

- projekty rozwoju branż, dedykowane poszczególnym branżom sektora rolno-spożywczego spójne, z Programem Rozwoju Głównych Rynków Rolnych w Polsce, w tym: Innowacyjne przetwory owocowo-warzywne, Polska wieprzowina, Polska wołowina, Polska jagnięcina i baranina,
- wsparcie budowy oraz rozbudowy i modernizacji infrastruktury logistycznej i technologicznej służącej przechowywaniu, magazynowaniu, pakowaniu, przeładunkowi, przygotowaniu do sprzedaży i wprowadzaniu do obrotu produktów rolnych, rybołówstwa i akwakultury oraz do zakupu specjalistycznych środków transportu i systemów aplikacji cyfrowych,
- rozwój centrów przechowalniczo-dystrybucyjnych i rolno-spożywczych rynków hurtowych,
- wsparcie dla producentów zbóż poprzez przygotowanie i uruchomienie programu pomocowego dla producentów rolnych, którzy ponieśli straty spowodowane wojną w Ukrainie,

- inwestycje w transport intermodalny produktów rolno-spożywczych, co ma służyć zwiększeniu przepustowości terminali intermodalnych do przeladunku towarów z ukierunkowaniem na terminale kolejowo-drogowe i tabor kolejowy.

Natomiast w ramach Polskiej Strefy Inwestycji (PSI) dominują inwestycje polskich przedsiębiorstw (głównie z sektora MŚP). Od początku funkcjonowania PSI polscy mikro, mali i średni przedsiębiorcy uzyskali 2 103 decyzji o wsparciu (63% wszystkich) na łączną wartość inwestycji 22,1 mld zł (16% wartości inwestycji w PSI) oraz zadeklarowali utworzenie 9 654 nowych miejsc pracy, co stanowi 18% wszystkich nowych miejsc pracy w ramach PSI.

Jednocześnie, w ramach uzupełnienia, warto zaznaczyć, że przedsiębiorcy z branży rolno-spożywczej mogą otrzymać decyzję o wsparciu uprawniającą do korzystania ze zwolnienia z podatku dochodowego w ramach PSI. Jednakże z możliwości uzyskania tego rodzaju wsparcia wykluczona jest produkcja pierwotna. Kolejnym instrumentem wsparcia, z którego mogą korzystać przedsiębiorcy w Polsce jest program wspierania inwestycji (...). Wsparciem z programu grantowym dotychczas objętych zostało 141 inwestycji, na łączną kwotę nakładów wynoszącą 35,9 mld zł. Inwestycje te zapewniły 32 096 nowych miejsc pracy. Przyznane wsparcie w ramach programu wyniosło 1,996 mld zł, w tym na koszty inwestycji 1,839 mld zł, a na koszty nowych miejsc pracy 0,157 mld zł. Przelicznik siły wsparcia w Programie wynosi 18 zł nakładów inwestycyjnych na każde 1 zł przekazanego wsparcia. W programie grantowym wzięło udział 26 polskich inwestycji o łącznej wartości 2,5 mld zł, tworząc 1 025 miejsc pracy. Zagraniczne przedsiębiorstwa zostały objęte programem na 115 projektów o wartości inwestycji wynoszącej 33,4 mld zł, tworząc 31 071 nowych miejsc pracy.

- W latach 2024-2025 programem grantowym objętych zostało 8 inwestycji zagranicznych o łącznej wartości nakładów wynoszącej 3,7 mld zł
- W ramach ww. projektów przedsiębiorcy zadeklarowali utworzenie przynajmniej 1 722 nowych miejsc pracy.

Przedsiębiorcy mogą również skorzystać ze wsparcia na realizację dużych projektów niskoemisyjnych. Dla inwestorów dostępna jest pomoc publiczna na realizację

projektów inwestycyjnych o znaczeniu strategicznym dla przejścia na gospodarkę o zerowej emisji netto (Dz.U. 2023 poz. 2127). W ramach ww. instrumentu możliwe jest uzyskanie wsparcia na inwestycje przemysłowe, związane z produkcją czystych technologii. Wspierane są m.in. inwestycje związane z wytwarzaniem baterii, paneli słonecznych, turbin wiatrowych, pomp ciepła, elektrolizerów czy sprzętu do wychwytywania i składowania CO₂. Pomoc na podstawie ww. rozporządzenia może być udzielana do końca 2025 r.

- W ramach programu obecnie procedowane jest 6 umów o wsparcie dla przedsiębiorców, z czego 3 już zostały podpisane.
- Łączna deklarowana wartość wszystkich projektów przekracza 21,6 mld zł. Liczba deklarowanych nowych miejsc pracy w ramach projektów przekracza 2 tys.

Ad 6) Rząd dokłada wszelkich starań, aby utrzymywać wysoką atrakcyjność inwestycyjną Polski oraz tworzyć optymalne warunki do prowadzenia działalności inwestycyjnej. Dotyczy to również kwestii przyciągania bezpośrednich inwestycji zagranicznych, które mają wieloaspektowy wpływ na rozwój gospodarczy m.in. dzięki zapewnianiu transferu technologicznego oraz zakorzenianiu nowych sektorów. Polska posiada szereg atutów takich jak: stabilna gospodarka o ugruntowanej pozycji makroekonomicznej, odporność na kryzysy gospodarcze, które pozwalają aktywnie przyciągać przedsiębiorców/inwestorów z całego świata. Pozytywny wpływ na atrakcyjność Polski w oczach inwestorów odgrywa również wzmacnianie efektywnej współpracy pomiędzy rządem, samorządem, instytucjami rozwojowymi i przedstawicielami biznesu. Warto również podkreślić, że dla przedsiębiorców inwestujących w Polsce, niezależnie od kraju pochodzenia kapitału, przygotowane zostały liczne instrumenty wsparcia, które pozwalają na skuteczne przyciągnięcie inwestorów do naszego kraju. Warunkiem stabilnego rozwoju gospodarczego jest wspieranie zarówno BIZ, jak i inwestycji krajowych. Wpływ BIZ na rozwój poszczególnych gospodarek jest przedmiotem wielu publikacji i badań czego przykładem jest niedawna publikacja pt. World Investment Report 2025, przygotowana przez Konferencję Narodów Zjednoczonych ds. Handlu i Rozwoju (UNCTAD). Raport koncentruje się na globalnych trendach w zakresie bezpośrednich inwestycji zagranicznych (BIZ) i podejmuje również kwestie pojawiających się sposobów na zwiększenie udziału BIZ w rozwoju gospodarczym. Autorzy raportu

zwracają m.in. uwagę na trwający drugi rok z rzędu globalny spadek bezpośrednich inwestycji zagranicznych (BIZ), o 11% w 2024 r., co daje łącznie 1,5 biliona dolarów. Przyczyny spadku mają związek ze wyhamowaniem gospodarek rozwiniętych.

W Polsce dla przedsiębiorców dostępne są liczne instrumenty wsparcia, takie jak ulga podatkowa w ramach Polskiej Strefy Inwestycji (PSI) oraz bezpośrednio wsparcie gotówkowe w ramach programu wspierania inwestycji o istotnym znaczeniu dla gospodarki polskiej na lata 2011-2030 (program grantowy). W ramach Polskiej Strefy Inwestycji (od września 2018 r. do 30 czerwca 2025 r.) przedsiębiorstwa zagraniczne (dominująca część kapitału w przedsiębiorstwie pochodzi spoza Polski) uzyskały decyzje o wsparciu na realizację 680 projektów inwestycyjnych, które nadal są aktywne (to 24,9% nadal aktywnych projektów z tego okresu), na łączną deklarowaną wartość 61 mld zł (co stanowi 56,5% wartości wszystkich inwestycji z tego okresu) oraz zadeklarowały utworzenie 24 034 nowych miejsc pracy (to 64% deklarowanych nowych miejsc pracy z tego okresu).

- W 2024 r. w ramach PSI przedsiębiorstwa zagraniczne uzyskały decyzję o wsparciu na 96 inwestycji o łącznej wartości 7,6 mld zł oraz zadeklarowały utworzenie 2 387 nowych miejsc pracy. W 2025 r. (wg stanu na 30 czerwca br.) takich inwestycji zanotowano 48. Ich łączną wartość przekroczyła 4,8 mld zł, tworząc przy tym 1 011 nowych miejsc pracy.

Analizując dane statystyczne dostępnych instrumentów wsparcia można wstępnie założyć, że przy zachowaniu obecnej dynamiki do końca obecnego roku liczba inwestycji zagranicznych, w tym ich łączna wartość oraz liczba utworzonych nowych miejsc pracy, mogą osiągnąć poziom porównywalny do lat ubiegłych. Ponadto rząd prowadzi kompleksowe działania mające za cel przyciągnięcie kolejnych inwestycji zagranicznych do Polski. Działania te koncentrują się na zachęcaniu do inwestowania w strategiczne sektory, dostępności ulg podatkowych oraz ofercie bezpośrednich grantów. Działania obejmują również wspieraniu projektów kluczowych, uproszczeniu regulacji oraz zapewnienie lepszej koordynacji instytucjonalnej.

Polska jest niezaprzeczalnie jednym z liderów europejskiej produkcji owoców i warzyw. Część produkcji trafia bezpośrednio do krajowego konsumenta, ale znaczna część jest przedmiotem eksportu. Z tego względu Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju

Wsi wraz z podległymi instytucjami podejmuje zdecydowane działania ukierunkowane na poszerzenie dostępu polskich produktów rolno-spożywczych do rynków krajów trzecich. Jest to często proces pracochłonny i długotrwały wymagający zaangażowania nie tylko instytucji państwowych, ale również przedstawicieli producentów i eksporterów, aby jak najskuteczniej móc wypracować warunki dostępu polskich produktów korzystne dla obu stron. W przypadku rynków zamkniętych, aby mogło dojść do eksportu określonych towarów rolnych, konieczne jest złożenie wniosku do urzędu odpowiedzialnego za kwestie fitosanitarne danego państwa trzeciego o dokonanie analizy ryzyka (pest risk analysis - PRA). Na jej podstawie ustalane są następnie środki fitosanitarne wymagane przy wysyłce, celem ochrony zasobów roślinnych kraju przeznaczenia towarów. W ostatnim czasie otwarto rynek Chin dla nasion fasoli (2024) i Indii dla owoców borówki (2024). Trwają m.in. prace nad otwarciem rynku Filipin dla polskich jabłek i Wietnamu dla owoców borówki.

Informacje o wymaganiach importowych państw trzecich, w tym ustalone w ramach negocjacji bilateralnych zasady eksportu do państw o tzw. „zamkniętym systemie importowym”, są dostępne na stronie internetowej Państwowej Inspekcji Ochrony Roślin i Nasiennictwa w zakładce Wykaz przepisów państw i rynków pozaunijnych (<https://www.gov.pl/web/piorin/wykaz-przepisow-panstw-i-rynkow-pozaunijnych>).

Z wyrazami szacunku

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Stefan Krajewski
/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów