



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.054.23.2025

Warszawa, 27 sierpnia 2025

Szanowny Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 11278 Poseł na Sejm RP Pani Małgorzaty Niemczyk z dnia 1 sierpnia br. w sprawie nadmiernego hałasu komunikacyjnego generowanego przez ruch na autostradzie A1, na przykładzie miejscowości Nowe Skoszewy, przedstawiam następujące stanowisko.

Na wstępie należy zaznaczyć, że Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad jako zarządca dróg krajowych, zdaje sobie sprawę z konieczności budowy zabezpieczeń przeciwhałasowych, tak aby ograniczać przekroczenia standardów jakości środowiska w zakresie norm hałasu, celem poprawy warunków życia mieszkańców terenów narażonych na negatywne oddziaływanie hałasu komunikacyjnego. Najnowsze pomiary hałasu w rejonie Nowych Skoszew przeprowadzone zostały na podstawie decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z 21 czerwca 2021 r. znak ŚRIV.7033.5.2021.AU (RŚVI.7033.3.2019.IZ). Zgodnie z punktem I.2 b ww. decyzji, GDDKiA została zobligowana do „zachowania dopuszczalnych poziomów hałasu, poza terenem do którego posiada tytuł prawny”, co miała udowodnić w oparciu o pomiar przeprowadzony w punkcie zlokalizowanym w Nowych Skoszewach 12. Pomiar przeprowadziło Laboratorium Badawcze BAASA Acoustics Sp.j. w terminie od 28 września 2022 r. od godz. 21:00 do 29 września 2022 r. do godz. 21:00. Wyniki nie wykazały przekroczeń wartości dopuszczalnych dla pory dnia i pory nocy określonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku (Dz.U. z 2014., poz. 112) dla terenów zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej na poziomie LAeq D 61 dB oraz LAeq N 56 dB (Wskaźniki dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku powodowanego przez poszczególne grupy źródeł hałasu. Wskaźniki te mają zastosowanie do ustalania i kontroli warunków korzystania ze środowiska w odniesieniu do jednej doby, LAeq D dla pory dnia, LAeq N dla pory nocy). W punkcie pomiarowym PPH13, zlokalizowanym w Nowych Skoszewach 12, przeprowadzony 24-godzinny pomiar hałasu stwierdził w porze dnia poziom LAeq D 55,5 dB przy dopuszczalnym poziomie 65 dB oraz LAeq N (przedział czasu odniesienia równy 16 godzinom) 51,1 dB w porze nocy przy dopuszczalnym poziomie 56 dB (przedział czasu odniesienia równy 8 godzinom). Należy podkreślić, że wartości zmierzone kształtowały się znacznie poniżej poziomów dopuszczalnych określonych przepisami prawa. 29 kwietnia 2024 r. Urząd Marszałkowski Województwa Łódzkiego wydał zaświadczenie o wykonaniu ww. decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z 21

czerwca 2021 r. w zakresie punktu Ib l.p. 13 Nowe Skoszewy 12, położonego w gminie Nowosolna, nr działki ewidencyjnej 24, obręb geodezyjny Nowe Skoszewy. Obecnie GDDKiA, nad którą nadzór sprawuje Minister Infrastruktury, nie przewiduje dalszych, całodobowych pomiarów poziomu hałasu wyrażonego wskaźnikami LAeq D oraz LAeq N. Obowiązek monitorowania poziomu hałasu, wynikający z art. 112 pkt 2 oraz 118 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska, nałożony na GDDKiA wzdłuż dróg głównych o natężeniu powyżej 3 mln pojazdów rocznie realizowany jest w cyklu 5-letnim w ramach Strategicznych Map Hałasu (SMH). W ramach SMH monitorowany jest hałas długookresowy odnoszący się do uśrednionego poziomu hałasu w ciągu roku i określany jest wskaźnikami LDWN (przedział czasu odniesienia równy wszystkim dobom roku) i LN (przedział czasu odniesienia równy wszystkim porom nocy). Najnowsze Strategiczne Mapy Hałasu opracowane zostały w 2022 r. w ramach IV rundy mapowania. Kolejna - V runda - planowana jest na 2027 r. Przedstawiane SMH stanowią podstawę opracowywanego przez marszałków województw, również w cyklach 5-letnich, programów ochrony przed hałasem dla danego województwa. Ostatni Program Ochrony przed Hałasem dla województwa łódzkiego opracowany przez Marszałka Województwa Łódzkiego przyjęty został w 2024 r. przez Sejmik Województwa Łódzkiego uchwałą nr II/40/2024. W programie tym nie wskazano dla przedmiotowej lokalizacji działań naprawczych spoczywających na zarządcy autostrady A1 – Generalnym Dyrektorem Dróg Krajowych i Autostrad.

W ramach realizacji inwestycji drogowych zabezpieczenia akustyczne powstają w przypadkach prognozowanego przekroczenia obowiązujących norm hałasu w środowisku. Podstawą są wiążące Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad jako Inwestora, decyzje i pozwolenia wydawane w toku przygotowania inwestycji przez właściwe organy, w tym decyzje i opinie organów właściwych w sprawie ochrony środowiska. W związku z powyższym, działania mające na celu ograniczenie poziomów hałasu do poziomów dopuszczalnych, mają miejsce tylko w sytuacjach ich przekroczenia. Ze względu na potwierdzone wartości hałasu kształtujące się znacznie poniżej poziomów dopuszczalnych, określonych przepisami wymienionego już wcześniej rozporządzenia Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku, obecnie nie są planowane działania mające ograniczyć hałas w rejonie miejscowości Nowe Skoszewy.

Zaznaczyć w tym miejscu również należy, że GDDKiA jako dysponent środków publicznych może zlecać tylko takie usługi, które wynikają z przepisów prawa powszechnie obowiązującego oraz wydanych na jego podstawie orzeczeń organów administracyjnych. GDDKiA, jako zarządca dróg krajowych, nie może zatem bez podstawy prawnej, zlecać dodatkowych zabezpieczeń akustycznych. Skutkowało by to mogło naruszeniem przepisów o dyscyplinie finansów publicznych. Zgodnie bowiem z art. 44 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) wydatki publiczne powinny być dokonywane:

- 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad:
 - a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów,
 - b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów;
- 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań;

3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Odnosząc się do kwestii przeprowadzenia ponownej oceny oddziaływania inwestycji na środowisko informuję, że ocenę oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przeprowadza się w dwuetapowo, w ramach:

- postępowania w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach,
- postępowania w sprawie wydania innych decyzji w przypadku zaistnienia okoliczności wskazanych w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz.U. z 2024 r. poz. 1112).

W przypadku odcinka autostrady A1 w rejonie Nowych Skoszew ocena oddziaływania przedsięwzięcia przeprowadzona była w ramach postępowania zakończonego wydaniem 30 stycznia 2009 r. decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (nr 2/2009). Postępowanie administracyjne prowadził Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Łodzi. Kolejna ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko przeprowadzona została w ramach postępowania zakończonego wydaniem przez Wojewodę Łódzkiego decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej. Ustawa o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, nie przewiduje przeprowadzania kolejnej oceny oddziaływania infrastruktury drogowej na środowisko, 9 lat po oddaniu inwestycji do użytkowania. W związku z powyższym, w chwili obecnej nie jest planowane wykonanie ponownej oceny oddziaływania przedmiotowej inwestycji na środowisko. Ponadto, z informacji przekazanych przez Generalną Dyрекcję Dróg Krajowych i Autostrad do resortu infrastruktury wynika, że Sołtys Nowych Skoszew pismem Urzędu Marszałkowskiego Województwa Łódzkiego z 30 maja 2025 r. (znak KLSV.7033.2.2025.JG), został poinformowany o zachowaniu dopuszczalnych poziomów hałasu w punkcie pomiarowym zlokalizowanym w Nowych Skoszewach 12 na terenie gminy Nowosolna.

Negatywne oddziaływanie na środowisko dotyczy przekraczania wartości dopuszczalnych dla pory dnia i pory nocy ustalonych w rozporządzeniu Ministra Środowiska w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku. W przypadku hałasu komunikacyjnego związanego z oddziaływaniem autostrady A1 w rejonie Nowych Skoszew stwierdzono zachowanie dopuszczalnych poziomów hałasu, co wykazał pomiar w punkcie pomiarowym PPH13. Jednocześnie informuję, że 18 lipca 2025 r. GDDKiA ogłosiła postępowania przetargowe na projekt i budowę ekranów akustycznych wzdłuż autostrady A1 odcinek węzeł Łódź Północ – węzeł Łódź Południe dla lokalizacji wynikających z decyzji Marszałka Województwa Łódzkiego z 21 czerwca 2021 r. (ŚRIV.7033.5.2021.AU). Dla tych lokalizacji konieczne było ograniczenie ponadnormatywnego oddziaływania akustycznego na środowisko do poziomów dopuszczalnych.

Z wyrazami szacunku

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu