



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.1.292.2025

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 10379 Pana Posła Franciszka Sterczewskiego, w sprawie ochrony cudzoziemców przed nadużyciami na rynku pracy, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Z danych GUS wynika, że w Polsce pracuje ok. 17 mln osób, z czego ok 80% na podstawie umowy o pracę. Dane pokazują, że cudzoziemcy pracujący na podstawie zezwolenia na pracę w ok. 70% wykonują pracę na podstawie umów cywilnych. Oznacza to zauważalną dysproporcję między obcokrajowcami i ogółem zatrudnionych w RP w kwestii stosunku osób pracujących na podstawie umów o pracę i umów cywilnoprawnych.

Wśród wszystkich zawieranych z cudzoziemcami form zatrudnienia najwyższy odsetek umów cywilnoprawnych odnotowano w grupach: pracowników wykonujących prace proste (86% umów), pracowników biurowych (81% umów); rolników, ogrodników, leśników i rybaków (81% umów). Wykonywanie pracy w tych zawodach wiąże się ze świadczeniem jej na rzecz określonego pracodawcy, pod jego kierownictwem oraz w miejscu i czasie przez niego wyznaczonym, dlatego już teraz, na podstawie art. 22 § 1 Kodeksu pracy, powinna być w takich wypadkach zawierana umowa o pracę

Inaczej sytuacja przedstawia się w przypadku cudzoziemców będących specjalistami. W ich przypadku umowy cywilnoprawne stanowią 3%.

W Ministerstwie Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej opracowywane są statystyki dotyczące zezwoleń na pracę, oświadczeń o powierzeniu pracy cudzoziemcowi i powiadomień o powierzeniu wykonywania pracy obywatelowi Ukrainy. Statystyki są publikowane w Portalu Publicznych Służb Zatrudnienia pod adresem:

[Zatrudnianie cudzoziemców w Polsce - Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej - Administracja.](#)

Z zebranych danych wynika, że w 2024 r. złożono 393 279 wniosków o wydanie zezwolenia na pracę, z których 98% dotyczyło zezwoleń na pracę udzielanych na wniosek podmiotów powierzających pracę cudzoziemcowi mających siedzibę w Polsce. Z dokładniejszych analiz wynika, że 28% wniosków o wydanie zezwolenia dotyczyło pracy na podstawie umowy o pracę; 70% umów zlecenia/o świadczenie usług; 0,3% umów o dzieło. W 2024 roku wydano 322 941 zezwoleń na pracę, 11 592 decyzji odmownych, a 17 723 postępowań umorzono.

W tym samym roku złożonych zostało 440 125 oświadczeń o powierzeniu wykonywania pracy cudzoziemcowi, z których 428 188 wpisano do ewidencji oświadczeń; dopiero z wpisu do ewidencji wynika uprawnienie do powierzenia i wykonywania pracy.

Mając na uwadze potrzebę eliminacji stwierdzonych nieprawidłowości oraz dualizm rynku pracy i rozbieżną sytuację prawną cudzoziemców i obywateli polskich, w MRPiPS

przygotowano ustawę z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium RP, która 1 czerwca br. weszła w życie¹.

Celem ograniczenia nadużyć i uniemożliwienia dalszego zatrudniania obcokrajowców przez podmioty naruszające przepisy ustawy zaostrzono kary za nielegalne powierzenie pracy cudzoziemcowi. Obecne kary wynoszą od 3 do 50 tysięcy zł., przy czym kara grzywny ma być wymierzana w wysokości nie mniejszej niż 3000 zł za każdego nielegalnie zatrudnionego cudzoziemca. Oznacza to zaostrzenie sankcji w porównaniu do poprzednich przepisów, które przewidywały minimalny wymiar kary w wysokości 1000 zł.

Aby usprawnić egzekwowanie powierzania pracy w sposób zgodny z przepisami wprowadzono też możliwość przeprowadzania tzw. kontroli krzyżowych i kontroli bez zapowiedzi przez organy kontrolne, takie jak Państwowa Inspekcja Pracy i Straż Graniczna.

Doprecyzowano również przesłanki odmowy udzielenia zezwolenia na pracę, m.in. gdy pracodawca nie dopełnia obowiązku opłacania składek na ubezpieczenie lub gdy z okoliczności sprawy wynika, że pracę cudzoziemcowi powierzyłby podmiot, który nie jest agencją pracy tymczasowej działającą na terytorium RP, a praca byłaby wykonywana na rzecz osoby trzeciej. Wyłączono prawo do świadczenia pracy przez cudzoziemców lub wykonywania usług w zamian za akcje prostej spółki akcyjnej i wprowadzono przesłankę odmowy w przypadku udaremniania lub utrudniania przez podmiot powierzający pracę kontroli legalności zatrudnienia instytucjom kontrolnym.

Informuję ponadto, że wprowadzono obowiązek przesłania wojewodzie lub staroście kopii umowy zawartej z cudzoziemcem po wydaniu mu zezwolenia na pracę lub po rejestracji oświadczenia, co umożliwi kontrolę warunków wykonywania pracy przez cudzoziemców.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
Aleksandra Gajewska
Sekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/

¹Dz. U. poz. 621.