



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DIŚ-V.050.13.2025.MO  
3958106.15877953.12775338  
Warszawa, 28-08-2025

---

**Dotyczy:** odpowiedzi na interpelację Posła Pana Patryka Jaskulskiego (K10INT11770)  
**Temat:** zmiana norm hałasu obowiązujących w Polsce

---

Pan  
**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W związku z interpelacją Posła Pana Patryka Jaskulskiego (nr K10INT11770), w sprawie zmiany norm hałasu obowiązujących w Polsce, odnosząc się do przedstawionych pytań uprzejmie proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

1. *Czy rozważana jest przez Ministerstwo zmiana rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 czerwca 2007 r. w sprawie dopuszczalnych poziomów hałasu?*

Ministerstwo Klimatu i Środowiska dokłada wszelkich starań w celu zapewnienia optymalnych warunków akustycznych środowiska. W ramach prac analitycznych w zakresie obowiązujących standardów akustycznych Ministerstwo analizowało dopuszczalne poziomy hałasu obowiązujące w wybranych państwach Unii Europejskiej z uwzględnieniem wytycznych WHO<sup>1</sup>. Jakkolwiek, przeprowadzenie pełnej ewaluacji w tym zakresie nie jest możliwe, gdyż niejednokrotnie obowiązujące w Polsce standardy ochrony środowiska przed hałasem nie są w pełni porównywalne ze standardami obowiązującymi w innych państwach członkowskich (odmienny charakter funkcjonalno-urbanistyczny terenów objętych ochroną przed hałasem oraz zróżnicowanie wskaźniki oceny hałasu i czas odniesienia), należy wskazać, że na podstawie oceny dostępnych zbieżnych wskaźników, dopuszczalne poziomy hałasu w Polsce nie odbiegają od tych przyjętych w poszczególnych państwach UE.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze, że kwestie dotyczące negatywnego oddziaływania na zdrowie ludności wiążą się z zadaniami ministra właściwego do spraw zdrowia, z uwagi na problematykę mieszczącą się w zakresie art. 33 ust. 1 ustawy dnia 4

---

<sup>1</sup> Environmental Noise Guidelines for the European Region (Wytyczne w sprawie hałasu w środowisku w regionie europejskim), Światowa Organizacja Zdrowia 2018, ISBN 978 92 890 5356 3

września 1997 r. o działach administracji rządowej<sup>2</sup>, uprzejmie informuję, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi bieżącą współpracę z Ministerstwem Zdrowia w zakresie weryfikacji obowiązujących dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku.

Jednocześnie należy wskazać, że kwestia zmiany dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku jest niezwykle złożona. Tolerancja hałasu jest bardzo zróżnicowana i zależy od wielu czynników środowiskowych i wrażliwości osobniczej. Przy ustalaniu tych wartości trzeba uwzględnić zarówno wytyczne WHO, wymagania zrównoważonego rozwoju, dyrektywy 2002/49/WE i uwarunkowania lokalne. Wpływ hałasu na efekty zdrowotne został znormalizowany w Dyrektywie Komisji (UE) 2020/367 z dnia 4 marca 2020 r. zmieniającej załącznik III do dyrektywy 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do ustalenia metod oceny szkodliwych skutków hałasu w środowisku – zwanej dalej dyrektywą 2020/367.

Do celów oceny szkodliwych skutków hałasu w środowisku, pod uwagę, bierze się:

- chorobę niedokrwienną serca (IHD),
- znaczną uciążliwość (HA),
- znaczne zaburzenia snu (HSD).

Miarą ww. szkodliwych skutków hałasu jest liczba osób dotkniętych danym skutkiem, którą określa się w oparciu o wartości długookresowych wskaźników hałasu obliczanych w ramach strategicznej mapy hałasu oraz tzw. współczynniki „dawka-skutek”, ustandaryzowane w dyrektywie 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 czerwca 2002 r. odnoszącej się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku – zwanej dalej dyrektywą 2002/49/WE. Współczynniki „dawka-skutek” tworzą zależność pomiędzy poziomem hałasu w środowisku, a ryzykiem wystąpienia szkodliwego skutku hałasu, pozwalają określić, jaka część populacji narażona na określony poziom hałasu będzie dotknięta szkodliwym skutkiem. Należy mieć na uwadze, że sam poziom hałasu w środowisku nie jest wystarczający do określenia jego szkodliwości. Poziom hałasu jest obiektywną, fizyczną miarą energii akustycznej, ale jego wartość nie odwzoruje jednoznacznie percypowanych wrażeń i wywołanych nimi skutków hałasu. Dlatego złożoność aspektu oceny szkodliwych skutków hałasu została uwzględniona i wprowadzona w dyrektywie 2002/49/WE.

Należy mieć na uwadze, że pomimo że osiągnięcie wysokiego poziomu zdrowia i ochrony środowiska jest częścią polityki wspólnotowej, a ochrona przed hałasem znajduje się wśród przyjętych celów to konkretne wielkości poszczególnych wartości granicznych (maksymalnych dopuszczalnych poziomów hałasu w środowisku), ustalają Państwa Członkowskie. W dyrektywie 2020/367 Komisja Europejska zwróciła uwagę, że wytyczne WHO, w sprawie hałasu w środowisku dotyczą regionu europejskiego i nie oceniono w nich specyfiki poszczególnych krajów, gdzie w zależności od lokalnych uwarunkowań, skutki zdrowotne, mogą być odmienne.

---

<sup>2</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 1370, 1907.

Przepisy, zawarte w dyrektywie 2020/367, zostały wprowadzone do polskiego prawodawstwa w ustawie z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska<sup>3</sup>, zwanej dalej ustawą Poś oraz rozporządzeniach wykonawczych do tej ustawy tj. rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 1 lipca 2021 r. w sprawie szczegółowego zakresu danych ujętych na strategicznych mapach hałasu sposobu ich prezentacji i formy ich przekazywania<sup>4</sup>, i rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 26 lipca 2021 r. w sprawie programu ochrony środowiska przed hałasem<sup>5</sup>. Zatem obowiązują one w polskich przepisach prawa od czwartej rundy mapowania, która zakończyła się 30 czerwca 2022 r. Dane ze streszczeń programów ochrony środowiska przed hałasem państwa członkowskie miały obowiązek przekazania Komisji Europejskiej do dnia 18 stycznia 2025 r.

Polska wywiązała się w pełni z tego obowiązku, jednakże Komisja Europejska nie przekazała jeszcze informacji zwrotnej w zakresie wyników weryfikacji przekazanych danych. Po zatwierdzeniu przedmiotowych streszczeń, Ministerstwo Klimatu i Środowiska planuje przeprowadzić analizę zagregowanych danych z tych programów, która pozwoli na identyfikację najistotniejszych problemów i obszarów wymagających poprawy w Polsce. Wyniki tej analizy zostaną przekazane do Ministerstwa Zdrowia, w celu wypracowania wspólnego stanowiska w zakresie ewentualnej nowelizacji przepisów dotyczących standardów akustycznych oraz dalszych działań ukierunkowanych na ograniczanie negatywnego wpływu hałasu na zdrowie ludności.

*2. Czy i jakie działania podjęło lub planuje podjąć Ministerstwo w celu dostosowania krajowych przepisów do wyroku Trybunału Sprawiedliwości UE z 2023 roku?*

Trybunał Sprawiedliwości UE w [wyroku z dnia 20 kwietnia 2023 r. w sprawie C-602/21, Komisja Europejska przeciwko Rzeczypospolitej Polskiej](#) orzekł, że Polska uchybiła zobowiązaniom ciążącym na niej na mocy art. 8 ust. 1 i 2 dyrektywy 2002/49/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 25 czerwca 2002 r. odnoszącej się do oceny i zarządzania poziomem hałasu w środowisku, pkt 1 tiret dziewiąte załącznika V do tej dyrektywy, a także art. 10 ust. 2 tej dyrektywy, w związku z załącznikiem VI do niej:

- nie przyjmując w terminach określonych w tej dyrektywie planów działania dla obszarów, na których wartości dopuszczalne nie są przekraczane;
- nie przewidując, by plany działania obejmowały działania, które planuje się podjąć w ciągu najbliższych pięciu lat w celu ochrony obszarów ciszy;
- nie sporządzając planów działań dotyczących 13 głównych linii kolejowych i 247 głównych dróg wymienionych w załączniku A do tego wyroku oraz
- nie przedstawiając streszczeń planów działań dotyczących tych samych głównych linii kolejowych i głównych dróg, jak też 16 głównych dróg wymienionych w załączniku B do tego wyroku.

W związku z tym, że wyrok TSUE, odnosi się do stanu prawnego, jaki istniał na koniec terminu wyznaczonego w uzasadnionej opinii Komisji Europejskiej, tj. 25 marca 2019 r., należy wskazać, że nie uwzględnił on aktów prawnych, dokonujących pełnej transpozycji

---

<sup>3</sup> POŚ Dz.U. z 2025 r. poz. 647

<sup>4</sup> Dz.U. z 2024 r. poz. 255

<sup>5</sup> Dz.U. z 2024 r. poz. 271

dyrektywy 2002/49/WE, które zostały wydane po tej dacie. Pełna notyfikacja przepisów dyrektywy nastąpiła w dniu 27 czerwca 2023 r. W związku z tym dokonana została pełna transpozycja jej przepisów w prawodawstwie polskim tj. ustawie Poś oraz rozporządzeniach wykonawczych. Odnosząc się natomiast do kwestii braku streszczeń do programów ochrony środowiska przed hałasem dla: 13 głównych linii kolejowych i 247 głównych dróg wymienionych w załączniku A do wyroku oraz 16 głównych dróg wymienionych w załączniku B do wyroku, w październiku 2024 r. Ministerstwo Klimatu i Środowiska, w październiku ubiegłego roku przekazało KE kompletną informację w tym zakresie. Komisja Europejska nie przekazała jeszcze informacji o zatwierdzeniu przedmiotowych danych.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/