



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-6.054.87.2025

Warszawa, 30 sierpnia 2025

Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 10978 Posła na Sejm RP Patryka Wichra z dnia 21 lipca 2025 r. w sprawie reorganizacji przebiegu DK87 przez Nowy Sącz, przedstawiam poniższe stanowisko w sprawie.

Rozwój infrastruktury drogowej jest jednym z najważniejszych priorytetów, które stoją obecnie przed Ministerstwem Infrastruktury. Sprawna i dobrze funkcjonująca, posiadająca odpowiednie parametry techniczne oraz odpowiednio poprowadzona infrastruktura transportowa, w tym w szczególności drogowa, stanowi bardzo ważny czynnik szeroko rozumianego rozwoju regionów, jak i całego kraju.

Krajowy układ dróg ekspresowych i autostrad określony został w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 15 maja 2004 r. w sprawie sieci autostrad i dróg ekspresowych (Dz. U. z 2018 r. poz. 741, z późn. zm.). Jednym z priorytetów Ministerstwa Infrastruktury odnoszących się do infrastruktury drogowej poprzez podejmowanie wysokonakładowych inwestycji jest m.in. realizacja określonego w ww. rozporządzeniu docelowego układu dróg ekspresowych i autostrad. Plany inwestycyjne dotyczące rozbudowy infrastruktury dróg krajowych na najbliższe lata zostały ujęte w *Rządowym Programie Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.)* ustanowionym uchwałą Rady Ministrów z dnia 13 grudnia 2022 r. Program określa krajowe priorytety inwestycyjne, strategiczne dla właściwego funkcjonowania transportu drogowego w skali całej Polski.

Należy wskazać, że lista inwestycji drogowych w perspektywie do 2033 r. realizowanych przez GDDKiA na podstawie rządowych programów drogowych została już zidentyfikowana wraz z nieprzekraczalnym limitem środków na ich realizację. W tym miejscu należy podkreślić, że ww. *Rządowy Program Budowy Dróg Krajowych do 2030 r. (z perspektywą do 2033 r.)* dedykowany jest drogom, którymi zgodnie z obowiązującymi przepisami zarządza Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad.

Jednocześnie, zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 320, z późn. zm.) minister właściwy do spraw

transportu w porozumieniu z ministrami właściwymi do spraw administracji publicznej, spraw wewnętrznych oraz Ministrem Obrony Narodowej, po zasięgnięciu opinii właściwych sejmików województw, a w miastach na prawach powiatu – opinii rad miast, w drodze rozporządzenia, zalicza drogi do kategorii dróg krajowych, mając na uwadze kryteria zaliczenia określone w przedmiotowej ustawie.

Drogi zaliczane do kategorii dróg krajowych powinny spełniać kryteria funkcjonalne zawarte w art. 5 ust. 1 pkt 1 - 6 ustawy o drogach publicznych. Podkreślić należy, że podstawową cechą kształtowania sieci dróg krajowych jest zapewnienie właściwych połączeń międzyregionalnych w skali kraju. Natomiast dostępność komunikacyjna wewnątrz regionów powinna być zapewniona poprzez sieć dróg wojewódzkich oraz dróg powiatowych i gminnych. Jednocześnie wskazać należy, że zaliczenia dróg do kategorii dróg krajowych nie spowodują automatycznie poprawy ich warunków ruchu.

Biorąc powyższe pod uwagę, resort infrastruktury w swoich zamierzeniach odnośnie kształtowania sieci dróg krajowych nie przewiduje uzupełnienia sieci o nowy odcinek drogi, jakim jest zachodnia i południowa obwodnica Nowego Sącza i tym samym nie planuje zmiany przebiegu drogi krajowej nr 87 w rejonie miasta Nowy Sącz.

Wskazany w interpelacji ciąg drogowy składający się z zachodniej i południowej obwodnicy Nowego Sącza znajduje się poza granicami miasta na prawach powiatu Nowy Sącz i pozostaje w gestii właściwych jednostek samorządu terytorialnego. Zgodnie z obowiązującym prawem, kształtowanie i rozwój sieci dróg samorządowych, tj. wojewódzkich, powiatowych, gminnych pozostaje w kompetencji właściwych zarządców tych dróg.

Zgodnie bowiem z art. 19 ust. 2 ustawy o drogach publicznych zarządcami dróg są: dla dróg krajowych – Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad, dla dróg wojewódzkich – zarząd województwa, powiatowych – zarząd powiatu, gminnych – wójt (burmistrz, prezydent miasta). Ponadto, zgodnie z art. 19 ust. 5 powołanej ustawy, w miastach na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych (...), jest prezydent miasta.

W myśl art. 20 powołanej ustawy do zarządcy drogi należy m.in. opracowywanie projektów planów rozwoju sieci drogowej, projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, pełnienie funkcji inwestora.

Jednocześnie należy wskazać, że w myśl art. 3 ust. 1 – 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2005 r. o finansowaniu infrastruktury transportu lądowego (Dz. U. z 2021, poz. 688) zadania w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz zarządzania nimi finansowane są przez:

- ministra właściwego do spraw transportu za pośrednictwem Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad albo drogowych spółek specjalnego przeznaczenia w odniesieniu do dróg krajowych;
- samorząd województwa w odniesieniu do dróg wojewódzkich;
- samorząd powiatowy w odniesieniu do dróg powiatowych.

Zadania w zakresie finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg gminnych oraz zarządzania nimi finansowane są z budżetów gmin. W granicach miast na prawach powiatu zadania w zakresie finansowania, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony i zarządzania drogami publicznymi, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, finansowane są z budżetów tych miast.

Minister Infrastruktury dysponuje środkami jedynie na drogi krajowe zarządzane przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad i nie ma podstaw prawnych do wydatkowania środków na drogi nie będące drogami krajowymi i nie pozostające w jej zarządzie.

Resort infrastruktury nie uczestniczy w procesie inwestycyjnym na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego oraz nie ma prawnych i formalnych możliwości ingerowania w sprawy pozostające w kompetencji organów samorządowych.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Stanisław Bukowiec

Sekretarz Stanu