



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu
Anita Sowińska

DGO-OP.050.34.2025.AK
3958104.15883518.12783493
Warszawa, 30-08-2025

Dotyczy: odpowiedź na interpelację Posła Artura Szałabawki w sprawie objęcia aptek systemem kaucyjnym od 1 października 2025 r., K10INT11743.

Pan
Szymon Hołownia,
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację Posła Artura Szałabawki w sprawie objęcia aptek systemem kaucyjnym od 1 października 2025 r., K10INT11743 przekazuję wyjaśnienia w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

1. Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska planuje nowelizację ustawy, która wyłączy apteki z systemu kaucyjnego?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie rozważa wprowadzania w ustawie wyłączeń dla żadnych jednostek handlowych, w których dochodzi do sprzedaży produktów w opakowaniach objętych systemem kaucyjnym. Aby zachować szczelność systemu i obieg kaucji w całym łańcuchu sprzedaży, zobowiązanymi do pobrania kaucji będą wszyscy dystrybutorzy produktów w opakowaniach objętych systemem. Jeżeli w aptece dochodzić będzie do sprzedaży napojów w opakowaniach objętych systemem kaucyjnym – apteka będzie zobowiązana do podpisania umowy z operatorem, pobierania kaucji od klienta i rozliczania pobranej kaucji.

Istotną kwestią w zakresie obowiązku uczestniczenia w systemie kaucyjnym ma powierzchnia sprzedaży. Prowadzący małe sklepy (w tym apteki) o powierzchni sprzedaży poniżej 200 m² będą mogli dobrowolnie przystępować do systemu w zakresie zwrotu kaucji oraz prowadzenia punktów zbiórki opakowań i odpadów opakowaniowych (z zastrzeżeniem dotyczącym szklanych butelek wielokrotnego użytku na napoje). Zawarta w art. 8 pkt 10a ustawy definicja powierzchni sprzedaży odwołuje się do definicji zawartej w art. 2 pkt 19 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.), zgodnie z którą przez powierzchnię sprzedaży należy rozumieć tę część ogólnodostępnej powierzchni obiektu handlowego stanowiącego całość techniczno-użytkową, przeznaczonego do sprzedaży detalicznej, w której odbywa się

bezpośrednia sprzedaż towarów (bez wliczania do niej powierzchni usług i gastronomii oraz powierzchni pomocniczej, do której zalicza się powierzchnie magazynów, biur, komunikacji, ekspozycji wystawowej itp.).

2. Czy brano pod uwagę opinie środowiska aptekarskiego, Naczelnej Izby Aptekarskiej, inspektoratów sanitarnych i Głównego Inspektoratu Sanitarnego?

Podmioty te nie zgłaszały uwag w ramach konsultacji i uzgodnień ustawy wprowadzającej system kaucyjny.

3. W jaki sposób ministerstwo zamierza zapewnić bezpieczeństwo sanitarne w aptekach przy jednoczesnym obowiązku przyjmowania brudnych opakowań?

Rozumiemy, że kwestia zapewnienia bezpieczeństwa sanitarnego w aptekach budzi obawy, w przypadku ew. dodatkowych obowiązków związanych z przyjmowaniem zużytych opakowań w ramach systemu. Troska o zdrowie personelu i pacjentów jest absolutnie zrozumiała i zasługuje na pełne uznanie. Pragnę jednak zaznaczyć, że Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie odpowiada za zapewnienie bezpieczeństwa sanitarnego w aptekach.

Na podstawie informacji przekazanych przez Główny Inspektorat Farmaceutyczny wiadomo, że tylko niewielką część aptek stanowią placówki o powierzchni sprzedażowej powyżej 200 m², które obligatoryjnie w pełnym zakresie byłyby włączone w system kaucyjny. W tym miejscu warto zwrócić uwagę, że dopuszcza się możliwość zawierania porozumień między jednostkami handlowymi (np. w galeriach handlowych) w celu utworzenia wspólnych punktów zbiórki. W przypadku, w którym podmiot prowadzący centrum handlowe (lub jeden z podmiotów prowadzących sklepy w tym centrum) zapewni zbiórkę opakowań i odpadów opakowaniowych oraz uzgodni z poszczególnymi jednostkami handlowymi szczegóły funkcjonowania należy uznać, że obowiązek zbiórki został zapewniony. Fakt wykonywania obowiązku zbiórki w imieniu konkretnej jednostki handlowej powinien być udokumentowany umową. Taka interpretacja dotyczy wspólnego punktu prowadzonego w tym samym budynku lub w jego bezpośrednim sąsiedztwie. Nie jest jednak dopuszczalne zorganizowanie jednego punktu dla różnych jednostek zlokalizowanych w różnych lokalizacjach.

4. Czy Ministerstwo przeanalizowało wpływ tego przepisu na pacjentów – w tym dzieci, osoby starsze i przewlekle chore?

W OSR przygotowanym dla ustawy znajduje się analiza wpływu w tym m.in. na obywateli. Nie zidentyfikowano wpływu wprowadzenia systemu kaucyjnego na osoby przewlekle chore.

5. Jakie są szacowane przychody lub zyski państwa z tytułu objęcia aptek systemem kaucyjnym?

System kaucyjny nie przynosi zysków fiskalnych, tylko środowiskowe i będą one odczuwalne dla każdego obywatela. Przewiduje się, że wprowadzenie systemu kaucyjnego przyniesie korzyści w postaci:

- zmniejszenia zanieczyszczenia środowiska przez odpady opakowaniowe,
- zwiększenia poziomu selektywnego zbierania odpadów opakowaniowych,
- zwiększenia poziomów recyklingu odpadów opakowaniowych,
- stworzenia pozytywnych nawyków dot. segregowania odpadów.

6. Dlaczego, wbrew modelom europejskim, Polska włącza placówki ochrony zdrowia do systemu kaucyjnego, zamiast je wyłączyć?

Ministerstwo Klimatu i Środowiska nie rozważa wyłączenia z systemu kaucyjnego żadnych jednostek handlowych, w których dochodzi do sprzedaży produktów w opakowaniach objętych systemem. Każda z jednostek, w których dochodzić będzie do sprzedaży napojów w opakowaniach objętych systemem kaucyjnym, będzie zobowiązana do podpisania umowy z operatorem, pobierania kaucji od klienta i rozliczania pobranej kaucji.

Zależy nam aby zagwarantować przejrzystość, spójność i rzetelność działania systemu, dlatego wprowadzanie jakichkolwiek zwolnień w zakresie pobierania kaucji za opakowania objęte systemem, czy dodawanie w obecnej chwili wyłączeń dla produktów prowadzących do rozszczęlnienia systemu, nie jest możliwe.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Dw. Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM