



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGW-6.054.11.2025

Warszawa, 03 września 2025

**Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej**

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na tożsame interpelacje nr 11304 oraz 11291 z dnia 5 sierpnia 2025 r. Posłów na Sejm RP, Pana Jarosława Sachajko oraz Pani Anny Gembickiej w sprawie *katastrofalnego stanu wód powierzchniowych w Polsce ujawnionego przez Najwyższą Izbę Kontroli*, poniżej przekazuję stosowne informacje w zakresie właściwości Ministerstwa Infrastruktury.

Działania mające na celu osiągnięcie lub utrzymanie dobrego stanu do końca 2027 roku określone zostały w drugiej aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy. Dla 9 obszarów dorzeczy na obszarze Polski zaplanowano ponad 24 tys. prośrodowiskowych działań naprawczych, mających na celu osiągnięcie lub utrzymanie dobrego stanu wód. Dla przeszło 3,6 tys. jednolitych części wód (rzecznych, zbiornikowych, jeziornych, przejściowych i przybrzeżnych oraz podziemnych) wskazano działania podstawowe i uzupełniające oraz tzw. działania krajowe (obowiązujące na terenie całej Polski) – wynikające z obowiązujących przepisów prawa. Zaplanowane działania obejmują zarówno działania techniczne, w tym m. in. związane z zapewnieniem drożności ekologicznej rzek, zwiększaniem retencji, czy poprawą jakości wody, jak również działania nietechniczne – z zakresu edukacji, kontroli gospodarowania wodami czy też prac o charakterze analitycznym. Za realizację tych działań odpowiadają zarówno jednostki organizacyjne organów gospodarki wodnej, jak i samorządów czy zarządzających obszarami chronionymi.

Minister właściwy ds. gospodarki wodnej zgodnie z art. 328 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne monitoruje realizację działań mających na celu poprawę lub utrzymanie dobrego stanu wód na obszarach dorzeczy ujętych m.in. w planach gospodarowania wodami. Zgodnie z art. 382 ust. 2 ustawy - Prawo wodne Wody Polskie oraz wojewodowie, marszałkowie województw, wójtowie, burmistrzowie lub prezydenci miast i dyrektorzy urzędów morskich, w zakresie swojej właściwości, sporządzają roczne sprawozdania z realizacji działań zawartych w dokumentach, o których mowa w ust. 1, za rok poprzedni i przekazują te sprawozdania ministrowi właściwemu do spraw gospodarki wodnej w terminie do dnia 28 lutego roku następnego.

Analiza tegorocznych sprawozdań jest aktualnie prowadzona przez pracowników resortu w miarę dostępnych zasobów. Uzyskanie informacji o stanie realizacji prac, na podstawie złożonych sprawozdań, będzie możliwe po zakończeniu ich analizy.

Ogólny stan realizacji prac wskazuje na ciągłość prowadzonych działań. Obecny cykl planistyczny, obejmujący lata 2022-2027, wciąż trwa, a podmioty odpowiedzialne za realizację działań ujętych w planach gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy sprawozdają o stanie zaawansowania w ich wdrażaniu.

Jednocześnie odnosząc się do kolejnych działań Ministerstwa Infrastruktury, należy wskazać, że obecnie trwają prace legislacyjne nad projektem ustawy o zmianie niektórych ustaw wspierających bezpieczeństwo rzeki Odry w zakresie gospodarki wodnej (UD96). Projekt obecnie znajduje się na etapie uzgodnień międzyresortowych, konsultacji publicznych i opiniowania.

Rozwiązaniem mogącym mieć wpływ na stan wód, przewidzianym przez projekt ustawy jest ustanowienie specjalnego cyklicznego przeglądu pozwoleń wodnoprawnych oraz pozwoleń zintegrowanych. W projekcie ustawy będzie przewidziany odrębny, względem uregulowań ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo, przegląd pozwoleń wodnoprawnych. Wprowadzenie przedmiotowego przeglądu pozwoli na dostosowywanie legalnej działalności do wymogów środowiskowych, co w dłuższej perspektywie może przyczynić się do poprawy stanu wód.

Obowiązującą drugą aktualizację planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy Odry i Wisły przyjęto w formie rozporządzeń Ministra Infrastruktury w grudniu 2022 r. Proces aktualizacji planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy odbywa się w sześcioletnich cyklach przewidzianych w Ramowej Dyrektywie Wodnej. Obecnie trwają prace nad trzecią aktualizacją planów gospodarowania wodami na obszarach dorzeczy.

W 2023 r. zaczęły obowiązywać nowe, zaktualizowane plany zarządzania ryzykiem powodziowym dla 6 obszarów dorzeczy: Wisły, Odry, Pregoty, Niemna, Łaby i Dunaju, które zostały przyjęte rozporządzeniami Ministra Infrastruktury:

<https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/search.xsp?status=O&year=2022&title=w+sprawie%20przyj%C4%99cia%20planu%20zarz%C4%85dzania%20ryzykiem%20powodziowym&docType=Rozporz%C4%85dzenie>

Powyższe plany zawierają listy działań służących osiągnięciu celów zarządzania ryzykiem powodziowym. W planach wskazane są również podmioty odpowiedzialne za realizację tych działań.

W planach zarządzania ryzykiem powodziowym przewidziano ok 178 zadań dla jednostek samorządu terytorialnego w tym dla gmin, powiatów, podmiotów jednostek samorządu terytorialnego. Wśród 178 zadań znajdują się tzw. działania ogólnopolskie, które dotyczą wszystkich gmin i zawarte są w planach zarządzania ryzykiem powodziowym dla wszystkich obszarów dorzecza, są to działania:

1. Stworzenie ogólnodostępnej bazy danych o szkodach powodziowych;
2. Wdrożenie lokalnego systemu prognozowania monitoringu i ostrzeżeń / podniesienie poziomu ich jakości i wiarygodności;
3. Analiza możliwości zwiększenia retencji na terenach leśnych, rolniczych i zurbanizowanych - Prowadzenie analiz i badań w zakresie możliwości

zwiększania retencji w zlewniach z zastosowaniem naturalnej i sztucznej retencji, stosowania różnego rodzaju działań inwestycyjnych w zakresie kształtowania zasobów wodnych poprzez zwiększanie sztucznej retencji powodziowej, budowy i przebudowy urządzeń melioracji wodnych dla zwiększania retencji powodziowej, usprawniania systemu zarządzania ryzykiem powodziowym, ale także zlecenia analiz eksperckich dotyczących wdrażania wyników badań w praktyce gospodarowania wodami.

Oprócz działań ogólnych przewidziane są działania szczegółowe, za których realizację odpowiadają wskazane podmioty m.in. gminy (organy wykonawcze gmin), grupy gmin. Większość działań, za których realizację odpowiadają jednostki samorządu terytorialnego dotyczą:

- budowy zbiorników retencyjnych,
- zakupu oraz stosowanie mobilnych systemów ochrony przed powodzią,
- modernizacji, odbudowy, wzmocnienia, uszczelniania wałów przeciwpowodziowych,
- wykonania oraz ewentualne wdrożenie koncepcji ochrony przeciwpowodziowej dla wyznaczonego obszaru,
- wykonania oraz ewentualne wdrożenie koncepcji ograniczenia ryzyka powodziowego w poszczególnych gminach poprzez zmniejszenie wrażliwości obiektów prywatnych lub ich przeniesienie,
- zmniejszenia presji na obszary zagrożone powodzią,
- budowy murków przeciwpowodziowych/oporowych na brzegach rzek,
- ograniczania nowej zabudowy na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w dokumentach i aktach prawnych dotyczących planowania przestrzennego,
- zwiększenia retencji wód w zlewniach, koncepcji retencji wód powodziowych oraz wdrożenia rozwiązań wynikających z koncepcji,
- przebudowy bulwarów,
- koncepcji i przebudowy układów odwodnieniowych polderów,
- przebudowy mostów,
- budowy stanowisk pompowni mobilnych,
- podwyższenia korpusów drogowych, spełniających funkcję obwałowania,
- organizacji akcji edukacyjnych dla mieszkańców miejscowości zlokalizowanych na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią,
- wykupu zabudowań z przesiedleniem mieszkańców.

Więcej informacji na temat planów zarządzania ryzykiem powodziowym znajduje się na stronie:

<https://stoppowodzi.pl/>, na której między innymi znajdują się listy działań w formacie Excel (<https://stoppowodzi.pl/listy-dzialan-w-formacie-excel/>).

Informacje przestrzenne dotyczące planów zarządzania ryzykiem powodziowym znajdują się na :

<https://isok.gov.pl/hydroportal.html>

W konsekwencji katastrofy ekologicznej na rzece Odrze w 2022 roku podjęto szereg prac mających na celu usprawnienie reagowania uprawnionych podmiotów na możliwe zagrożenia.

Jako najważniejsze należy wskazać rozpoczęcie aktualizacji Krajowego Planu Zarządzania Kryzysowego (KPZK). W toku prac nad dokumentem, do katalogu zagrożeń wprowadzono nowe zagrożenie pn. „Zanieczyszczenie wód powierzchniowych i podziemnych”. W lipcu 2025 r. Rada Ministrów przyjęła ostateczną wersję dokumentu. Wypracowanie końcowej wersji zagrożenia było możliwe w wyniku wspólnych prac Rządowego Centrum Bezpieczeństwa, Ministra Klimatu i Środowiska oraz Ministra Infrastruktury.

W KPZK, w odniesieniu do przedmiotowego zagrożenia wskazano w szczególności:

1. Prawdopodobieństwo i skutki zdarzenia na matrycy ryzyka KPZK.
2. Charakterystykę zagrożenia (w tym przyczyny i obszar występowania) oraz skutki dla ludzi, gospodarki/infrastruktury i środowiska naturalnego.
3. Podmiot wiodący i podmioty współpracujące dla każdej z faz zarządzania kryzysowego.
4. Zadania i obowiązki uczestników zarządzania kryzysowego dla faz zapobieganie i przygotowanie wraz ze wskazaniem podstaw prawnych tych zadań.
5. Zadania w zakresie monitorowania.
6. Katalogi i moduły zadaniowe do wykorzystania w fazie reagowania i odbudowy.

Mając na uwadze, iż w zakresie przedmiotowego zagrożenia wskazano Ministra Infrastruktury jako podmiot wiodący, w konsekwencji rozpoczęte zostaną prace nad zmianą Planu Zarządzania Kryzysowego Ministra Infrastruktury.

Jednocześnie z zakresu właściwości Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie należy wskazać:

- 1) opracowano i wprowadzono Zarządzenie nr 24/2024 r. Prezesa PGW Wody Polskie w sprawie zarządzania kryzysowego w Państwowym Gospodarstwie Wodnym Wody Polskie, zmieniające Zarządzenie nr 2/2023 (znowelizowano skład, zasady powoływania i pracy całodobowego Zespołu Zarządzania Kryzysowego);
- 2) utworzono Wydział Monitorowania Zagrożeń, który od 1 stycznia 2023 r. realizuje całodobowy monitoring zagrożeń z obszaru właściwości PGW Wody Polskie. W ramach wykonywanych zadań Wydział Monitorowania Zagrożeń opracowuje codzienne raporty w zakresie bieżących informacji o otrzymanych zagrożeniach oraz podejmowanych działaniach;
- 3) opracowano procedury realizacji przedsięwzięć zarządzania kryzysowego, zawierające sposoby postępowania w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, w tym procedurę postępowania w przypadku wystąpienia zagrożenia dla środowiska wodnego;

4) opublikowano na stronie internetowej PGW Wody Polskie całodobowy numer telefonu i adres e-mail, na który można zgłaszać zauważone zagrożenia dla środowiska wodnego;

5) PGW Wody Polskie ściśle współpracują z podmiotami realizującymi monitoring środowiska, tj. Głównym Inspektorem Ochrony Środowiska, Generalnym Dyrektorem Ochrony Środowiska, Wojewódzkimi Centrami Zarządzania Kryzysowego i Centrami Powiadomienia Ratunkowego w zakresie wymiany informacji o zaistniałych zagrożeniach oraz podejmowanych działaniach w miejscach wystąpienia zagrożenia.

Odnosząc się do prac utrzymaniowych, za które odpowiada PGW Wody Polskie oraz opierając się na informacjach uzyskanych od wskazanej instytucji należy podkreślić, iż PGW WP nie wykonuje w ramach utrzymania wód betonowania rzek, a opiera swoje działania na sprawdzonych i przyjaznych środowisku naturalnemu rozwiązaniach.

Zgodnie z obowiązkiem właściciela publicznych śródlądowych wód powierzchniowych, PGW Wody Polskie utrzymują wody poprzez realizację działań wymienionych w art. 227 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. - Prawo wodne, które są realizowane w uzasadnionych przypadkach w celu zapewnienia:

- ochrony przed powodzią lub usuwania skutków powodzi,
- spływu lodu oraz przeciwdziałania powstawaniu niekorzystnych zjawisk lodowych,
- warunków umożliwiających korzystanie z wód, w tym utrzymywania zwierciadła wody na poziomie umożliwiającym funkcjonowanie urządzeń wodnych, obiektów mostowych, rurociągów, linii energetycznych, linii telekomunikacyjnych oraz innych urządzeń,
- warunków eksploatacyjnych śródlądowych dróg wodnych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 42 ust. 4 ustawy z dnia 21 grudnia 2000 r. o żegludze śródlądowej,
- działania urządzeń wodnych, w szczególności ich odpowiedniego stanu technicznego i funkcjonalnego.

Podczas planowania i realizacji zadań utrzymaniowych są uwzględniane zalecenia publikacji wskazujących dobre praktyki w realizacji prac utrzymaniowych, w tym „Katalog dobrych praktyk w zakresie robót hydrotechnicznych i prac utrzymaniowych wraz z ustaleniem zasad ich wdrażania (MGGP, kwiecień 2018 r.)”, jak i „Renaturyzacja wód – podręcznik dobrych praktyk renaturyzacji wód powierzchniowych (Multiconsult, kwiecień 2020 r.)”. Ich stosowanie ma na celu zminimalizowanie oddziaływania prac utrzymaniowych na elementy środowiska.

Dodatkowo mając na uwadze pilną potrzebę podjęcia działań zapobiegających występowaniu niedoborów wody w Polsce, uchwałą nr 152 Rady Ministrów z 22 sierpnia 2023 r. przyjęty został Program przeciwdziałania niedoborowi wody na lata 2023-2027 z perspektywą do roku 2030, który stanowi realizację działania pn. „Opracowanie Programu przeciwdziałania niedoborowi wody” wskazanego pod poz. nr 27 w katalogu działań Planu przeciwdziałania skutkom suszy. Niniejszy dokument opracowywany jest dla obszaru całego kraju, z uwzględnieniem podziału na regiony wodne i obszary dorzeczy. PPNW jest dokumentem o charakterze strategicznym kompleksowo omawiającym możliwości i niezbędne kierunki działań w zakresie rozwoju retencji wodnej. Głównym

celem Programu jest zwiększenie retencji wodnej w Polsce. Zapewnić to mają analiza i kreślenie kompleksowych działań zwiększających retencję wody. Program uwzględnia wszystkie rodzaje retencji: sztuczną i naturalną oraz wskazuje działania ukierunkowane na jej zwiększenie.

Cel główny PPNW mają wspierać 3 priorytety:

1. wskazanie i realizacja działań z zakresu budowy zintegrowanego systemu naturalnej i sztucznej retencji wodnej;
2. stworzenie warunków do zrównoważonego wykorzystania zasobów wodnych;
3. wzmocnienie świadomości społecznej w zakresie potrzeby retencionowania i oszczędzania wody.

Do realizacji celów dokumentu przyczynią się zaplanowane w nim działania. Należy podkreślić, że retencja obejmuje szereg aspektów związanych z gospodarowaniem wodami. W związku z tym jej kształtowanie powinno obejmować różnokierunkowe, kompleksowe działania.

Zgodnie z Załoženiami do PPNW działania podzielono na 14 typów:

1. renaturyzacja ekosystemów mokradłowych;
2. renaturyzacja rzek;
3. realizacja i odtwarzanie obiektów małej retencji i mikroretencji na terenach leśnych;
4. zalesianie, zadrzewianie oraz przebudowa drzewostanów;
5. realizacja i odtwarzanie obiektów małej retencji i mikroretencji na terenach rolniczych;
6. promowanie i wdrażanie zabiegów agrotechnicznych zwiększających retencję glebową;
7. realizacja i odtwarzanie stawów hodowlanych;
8. realizacja nowych oraz przebudowa istniejących systemów melioracyjnych w celu zapewnienia funkcji nawadniająco-odwadniających;
9. ochrona, tworzenie i odtwarzanie zadrzewień śródpolnych, przydrożnych i przywodnych;
10. realizacja obiektów retencionujących wodę;
11. realizacja innych działań służących poprawie retencji wód;
12. przekształcanie wybranych suchych zbiorników przeciwpowodziowych w zbiorniki retencyjne wielofunkcyjne;
13. rekultywacja wyrobisk pogórnicych w celu wykorzystania jako wielofunkcyjne zbiorniki retencyjne;
14. realizacja MPA oraz inne działania mające na celu zwiększenie retencji w miastach (m.in. błękitno-zielona infrastruktura, retencja wód opadowych i zwiększanie udziału powierzchni biologicznie czynnej).

Należy również wskazać, że aktualnie zostały podjęte prace w celu aktualizacji Planu przeciwdziałania skutkom suszy (PPSS), który jest głównym dokumentem planistycznym, mającym na celu wskazanie najistotniejszych kierunków działań, które pomogą zapobiec kryzysowi wodnemu w Polsce. Plan przeciwdziałania skutkom suszy na okres od 2021 do 2027 r. został przyjęty 15 lipca 2021 r. w drodze rozporządzenia Ministra Infrastruktury.

Cel główny PPSS - przeciwdziałanie skutkom suszy - doprecyzowany jest przez 4 cele szczegółowe:

- skuteczne zarządzanie zasobami wodnymi dla zwiększenia dostępnych zasobów wodnych,
- zwiększanie retencjonowania (magazynowania) wód,
- edukacja w zakresie suszy i koordynacja działań powiązanych z suszą,
- stworzenie mechanizmów realizacji i finansowania działań służących przeciwdziałaniu skutkom suszy.

PPSS wskazuje retencję jako jedno z najważniejszych narzędzi do zapobiegania skutkom suszy. W katalogu działań stanowiącym główny element PPSS na 27 proponowanych działań przeciwdziałających skutkom suszy wskazano 6 mających na celu zwiększenie retencji tj.:

1. zwiększenie ilości i czasu retencji wód na gruntach rolnych (działanie nr 1),
2. zwiększenie retencji naturalnej i sztucznej na gruntach leśnych (działanie nr 2),
3. retencja i zagospodarowanie wód opadowych i roztopowych na terenach zurbanizowanych (działanie nr 3),
4. realizacja przedsięwzięć zmierzających do zwiększania lub odtwarzania naturalnej retencji (działanie nr 4),
5. podpiętrzanie wód jezior dla przeciwdziałania skutkom suszy (działanie nr 5),
6. analiza możliwości zwiększenia retencji w zlewniach z zastosowaniem naturalnej i sztucznej retencji (działanie nr 6).

Zakończenie całości prac nad aktualizacją PPSS przewidziane jest w II kwartale 2027 r.

Aktualizację PPSS przygotowują Wody Polskie w uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw rolnictwa, ministrem właściwym do spraw rozwoju wsi, ministrem właściwym do spraw rybołówstwa, ministrem właściwym do spraw żeglugi śródlądowej oraz wojewodami, uwzględniając podział kraju na obszary dorzeczy, na podstawie art. 185 ustawy - Prawo wodne.

Zgodnie z art. 185 ust. 6 ustawy - Prawo wodne, aktualizacja PPSS zostanie przyjęta w drodze rozporządzenia ministra właściwego ds. gospodarki wodnej.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że za kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej odpowiedzialne są także jednostki samorządu terytorialnego.

*Łączę wyrazy szacunku,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:  
Z upoważnienia Ministra Infrastruktury  
Przemysław Koperski  
Podsekretarz Stanu