



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 4 września 2025 roku

Sprawa: Interpelacja 11675
Znak sprawy: PT8.054.2.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr 11675 Pana Posła Janusza Kowalskiego w sprawie aktualizacji zakresu towarów i usług objętych obowiązkowym mechanizmem podzielonej płatności, proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Pan Poseł w swoim wystąpieniu zwrócił się do Ministra Finansów i Gospodarki z prośbą o odpowiedź na poniższe pytania:

1. Czy Minister Finansów podjął próbę rozszerzenia zakresu załącznika nr 15 do ustawy o VAT przy ostatnim wniosku o przedłużenie derogacji na stosowanie obowiązkowego mechanizmu podzielonej płatności?
2. Jeśli tak, to z jakich powodów zakres załącznika nr 15 do ustawy o VAT nie został zmieniony do dnia dzisiejszego?
3. Jeśli nie, to:
 - a) jakie są powody zaniechania podjęcia tej próby?
 - b) czy Minister Finansów dysponuje analizami, z których wynika, że nie było potrzeby rozszerzenia załącznika nr 15 do ustawy o VAT?
 - c) czy rozszerzenie mechanizmu podzielonej płatności na inne kategorie towarów i usług, które nie są obecnie objęte załącznikiem nr 15 do ustawy o VAT, nie jest potrzebne dla dalszego i ciągłego uszczelniania systemu VAT?

Odnosząc się do kwestii podejmowanych działań w celu rozszerzenia załącznika nr 15 do ustawy o VAT, który wyznacza zakres obowiązkowego stosowania mechanizmu podzielonej płatności (MPP) informuję, że działania takie zostały podjęte dwukrotnie.

Pierwszy raz podjęto próbę rozszerzenia obligatoryjnego mechanizmu podzielonej płatności na dodatkowe kategorie towarów i usług podatnych na nadużycia w VAT przy poprzednim wniosku o przedłużenie możliwości stosowania mechanizmu

podzielonej płatności, który obejmował okres od 1 marca 2022 r. do 28 lutego 2025 r. Komisja Europejska nie była jednak przychylna prośbie o włączenie nowych towarów i usług do reżimu obowiązkowej formy MPP.

Drugi raz natomiast 27 marca 2024 r. wraz z wnioskiem o derogację w zakresie dalszego stosowania mechanizmu podzielonej płatności w VAT w okresie 1 marca 2025 r. do 29 lutego 2028 r. Wniosek dotyczył zarówno przedłużenia możliwości stosowania odstępstwa od dyrektywy VAT w postaci MPP do dotychczasowego wykazu towarów i usług, jak też rozszerzenia zakresu tego upoważnienia.

Komisja Europejska wskazała jednak, że odstępstwa przyznawane na mocy art. 395 dyrektywy VAT to rozwiązania ograniczone nie tylko w czasie, ale i co do zakresu. W ocenie Komisji rozszerzenie zakresu stosowania MPP prowadziłoby do fragmentacji rynku i w związku z tym wskazała, że nie będzie mogła zaaprobować wniosku, jeśli Polska nie zrewiduje podejścia w kwestii rozszerzenia zakresu MPP.

Uwzględniając zatem ryzyko nieudzielenia przez KE zgody nie tylko na rozszerzenie, ale i na przedłużenie obowiązkowego MPP, Polska złożyła zmodyfikowany wniosek derogacyjny, w którym odstąpiła od dodatkowego rozszerzenia zakresu MPP i wnioskuje o utrzymanie obowiązywania tego środka na dotychczasowych zasadach w odniesieniu do 13 kategorii towarów i usług (co do zasady objętych dotychczasowym odstępstwem).

Decyzją Wykonawczą Rady (UE) 2025/373 z dnia 18 lutego 2025 r. w sprawie zmiany decyzji wykonawczej (UE) 2019/310 w odniesieniu do przyznanego Polsce upoważnienia do dalszego stosowania szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 226 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej – upoważniono Polskę do dalszego stosowania obowiązkowego MPP do 29 lutego 2028 r. ale wyłącznie w dotychczasowym zakresie.

Biorąc pod uwagę powyższe, nie mogę zgodzić się z zawartym w interpelacji twierdzeniem, że w tym zakresie mogło dojść do poważnego zaniedbania Ministra Finansów i Szefa KAS w dbaniu o szczelność polskiego systemu VAT. Możliwość stosowania obowiązkowej formy mechanizmu podzielonej płatności jest odstępstwem od regulacji unijnych i wymaga otrzymania zgody Komisji Europejskiej. Polska nie ma zatem możliwości swobodnego wyznaczenia zakresu tego rozwiązania.

Przedstawiając powyższe, zwracam również uwagę na przyjęty w dniu 11 marca 2025 r. pakiet „VAT w erze cyfrowej” (VAT in the Digital Age – ViDA), który zawiera środki mające na celu walkę z oszustwami podatkowymi i uchylaniem się od opodatkowania poprzez dostosowanie obowiązujących regulacji VAT do wyzwań epoki cyfrowej. Nowy system wprowadza m.in. cyfrowe raportowanie w czasie rzeczywistym dla handlu transgranicznego w oparciu o faktury elektroniczne. Zapewni on państwom członkowskim cenne informacje potrzebne do intensyfikacji walki z oszustwami podatkowymi w zakresie podatku VAT, zwłaszcza oszustwami karuzelowymi.

Implementacja pakietu ViDA wraz z przyjętymi już krajowymi rozwiązaniami, takimi jak m.in. Krajowy System eFaktur (KSeF), mogą stanowić w najbliższym czasie kolejne, skuteczne środki ograniczania nieprawidłowości w rozliczaniu VAT.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

w Ministerstwie Finansów