



# Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 4 września 2025 roku

---

Sprawa:            odpowiedź MF na interpelację nr 11790  
Znak sprawy: DPL4.054.3.2025  
Kontakt:         Kancelaria MF  
                      tel.: +48 22 694 55 55  
                      e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 11790, Posła na Sejm RP Pana Adama Gomoły w sprawie zwolnienia osób z niepełnosprawnościami oraz ich opiekunów prawnych z obowiązku uiszczania tzw. opłaty klimatycznej uprzejmie informuję.

Zasady pobierania opłaty miejscowej i uzdrowskiej reguluje art. 17 i art. 19 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych<sup>1</sup>. Zgodnie z tymi przepisami rada gminy może wprowadzić opłatę miejscową i opłatę uzdrowską.

Opłatę miejscową pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych:

- 1) w miejscowościach posiadających korzystne właściwości klimatyczne, walory krajobrazowe oraz warunki umożliwiające pobyt osób w tych celach,
- 2) w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status obszaru ochrony uzdrowskiej na zasadach określonych w ustawie z dnia 28 lipca 2005 r. o lecznictwie uzdrowskim, uzdrowskach i obszarach ochrony uzdrowskiej oraz o gminach uzdrowskich<sup>2</sup>

- za każdą rozpoczętą dobę pobytu.

Opłatę uzdrowską pobiera się od osób fizycznych przebywających dłużej niż dobę w celach zdrowotnych, turystycznych, wypoczynkowych lub szkoleniowych w miejscowościach znajdujących się na obszarach, którym nadano status uzdrowska na zasadach określonych w ww. ustawie o lecznictwie uzdrowskim, uzdrowskach i obszarach ochrony uzdrowskiej oraz o gminach uzdrowskich - za każdą rozpoczętą dobę pobytu. Od osób, od których pobierana jest opłata uzdrowska, nie pobiera się opłaty miejscowej (art. 17 ust. 2a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych).

---

<sup>1</sup> Dz.U. z 2025 r. poz. 707

<sup>2</sup> Dz.U. z 2025 r. poz. 1135

Ustawa przewiduje zwolnienia z obowiązku uiszczenia opłaty miejscowej i uzdrowskiej. Na podstawie art. 17 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, opłat tych nie pobiera się:

- 1) pod warunkiem wzajemności - od członków personelu przedstawicielstw dyplomatycznych i urzędów konsularnych oraz innych osób zrównanych z nimi na podstawie ustaw, umów lub zwyczajów międzynarodowych, jeżeli nie są obywatelami polskimi i nie mają miejsca pobytu stałego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- 2) od osób przebywających w szpitalach;
- 3) od osób niewidomych i ich przewodników;
- 4) od podatników podatku od nieruchomości z tytułu posiadania domów letniskowych położonych w miejscowości, w której pobiera się opłatę miejscową albo uzdrowską;
- 5) od zorganizowanych grup dzieci i młodzieży szkolnej.

Obowiązujące przepisy z zakresu opłaty miejscowej i uzdrowskiej nie przewidują zwolnienia z opłaty dla osób z niepełnosprawnościami, jak również dla ich opiekunów.

W tym miejscu podkreślenia wymaga fakt, że wpływy z tych opłat stanowią dochód własny gmin, zgodnie z ustawą z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego<sup>3</sup>.

#### **Stanowisko w sprawie wprowadzenia zmian w ustawie w zakresie zwolnienia z opłaty miejscowej i uzdrowskiej**

Chciałbym zauważyć, że potrzeba ochrony praw osób niepełnosprawnych i udzielania im wsparcia wynika między innymi z zasad konstytucyjnych, w tym z zasady sprawiedliwości społecznej. Zasada ta jest jedną z podstawowych zasad konstytucyjnych i stanowi cechę praworządnego i sprawiedliwego państwa.

Odnosząc się do zawartego w interpelacji postulatu zwolnienia osób z niepełnosprawnościami, jak również ich opiekunów z opłat: miejscowej i uzdrowskiej chciałbym również podkreślić, że państwo polskie wspiera osoby niepełnosprawne w sferze podatkowej – to jedno z narzędzi, które ma ułatwić im funkcjonowanie i poprawić ich sytuację materialną. Polska, jako członek Unii Europejskiej i sygnatariusz Konwencji ONZ z dnia 13 grudnia 2006 r.<sup>4</sup> o prawach osób niepełnosprawnych ma prawny obowiązek zapewnić adekwatne wsparcie, w tym podatkowe osobom niepełnosprawnym. W praktyce oznacza to, że państwo zapewnia mechanizmy prawne, które ułatwiają życie osobom z niepełnosprawnościami, wprowadzając m.in. takie mechanizmy podatkowe, jak ulgi i zwolnienia dla tych osób.

Biorąc pod uwagę powyższe, zgadzam się z argumentacją Pana Posła dotyczącą potrzeby szczególnego traktowania osób z niepełnosprawnościami, w tym fiskalnego.

Informuję, że aktualnie nie są prowadzone prace nad zmianą przepisów ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Niemniej, mając powyższe na względzie, w razie podjęcia prac legislacyjnych nad ustawą, postulat

---

<sup>3</sup> Dz. U. poz. 1572

<sup>4</sup> Dz.U. z 2012 r. poz. 1169

wprowadzenia zwolnień z opłaty uzdrowskiej i miejscowej dla osób z niepełnosprawnościami oraz ich opiekunów prawnych zostanie rozważony, biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Pana Posła.

Wskazać również trzeba, że rozpatrując postulat zawarty w interpelacji, należy mieć na uwadze również fakt, że wpływy z tych opłat, jak wskazano wyżej, stanowią źródło dochodów własnych gmin. Przedstawiona propozycja wymagałaby zatem oszacowania ubytków w dochodach gmin z tego tytułu oraz wskazania źródła ich sfinansowania, gdyż zgodnie z wywodzącymi się z Konstytucji RP zasadami: samodzielności finansowej i autonomii podatkowej gmin, spadek dochodów gmin wymaga rekompensaty z innego źródła, bądź ewentualnego zmniejszenia zakresu zadań publicznych, do realizacji których jest zobowiązana gmina.

Dodatkowo informuję, że obecnie Ministerstwo Finansów nie posiada danych o osobach niepełnosprawnych i ich opiekunach prawnych, które pozwalałyby oszacować ewentualne skutki finansowe dla budżetów gmin w przypadku wprowadzenia ustawowego zwolnienia z opłaty miejscowej i uzdrowskiej dla tych osób.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Jarosław Neneman**  
Podsekretarz Stanu