



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DGW-3.054.9.2025
Warszawa, 04 września 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 10867 Pana Posła na Sejm RP Mirosława Maliszewskiego, w sprawie skomplikowanej procedury prawnej w zakresie ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (Dz. U. z 2025 r. poz. 960), zwanej dalej „Prawem wodnym”, w szczególności w zakresie wymogów uzyskania pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie stawu oraz obowiązku uiszczania opłat za usługi wodne ponoszonych z tytułu korzystania z tego stawu, przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Na wstępie należy wskazać, że bez znajomości wszystkich istotnych okoliczności faktycznych i prawnych konkretnego przypadku nie można przesądzić, że dane działanie wymaga albo jest zwolnione z obowiązku uzyskania odpowiedniej zgody wodnoprawnej (pozwolenia wodnoprawnego). Przedmiotowe okoliczności rozpatruje organ prowadzący konkretne postępowanie, który mając w tym zakresie odpowiednie kompetencje, jest obowiązany zebrać cały materiał dowodowy i na tej podstawie wydać stosowne rozstrzygnięcie. Przykładowo z uwagi na samą lokalizację przedsięwzięcia (np. na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią) dana inwestycja może wymagać uzyskania pozwolenia wodnoprawnego. W związku z powyższym poniżej przedstawiam przepisy, które mogą mieć zastosowanie w opisanych w interpelacji przypadkach, ale w sytuacji wystąpienia dodatkowych, istotnych okoliczności konkretnej sprawy – mogą nie być wystarczające do rozstrzygnięcia o obowiązku uzyskania odpowiedniej zgody wodnoprawnej.

Zgodnie z art. 389 pkt 6 Prawa wodnego jeżeli ustawa nie stanowi inaczej, pozwolenie wodnoprawne jest wymagane na wykonanie urządzenia wodnego. Tym samym w przypadku braku odmiennego uregulowania wykonanie urządzenia wodnego, takiego jak staw, wymaga uzyskania pozwolenia wodnoprawnego. W Prawie wodnym względem wielu działań (określonych w art. 394 i art. 395 tej ustawy) wprowadzono uproszczoną procedurę zgody wodnoprawnej – zgłoszenia wodnoprawnego, a nawet w niektórych przypadkach zwolniono z obowiązku uzyskiwania pozwolenia wodnoprawnego albo zgłoszenia wodnoprawnego. Uproszczona procedura – zgłoszenia wodnoprawnego funkcjonująca na podstawie art. 394 ust. 1 pkt 9 Prawa wodnego - odnosi się także do wykonania stawów, które nie są napełniane w ramach usług wodnych, ale wyłącznie wodami opadowymi, roztopowymi lub wodami gruntowymi, o powierzchni nieprzekraczającej 5000 m² i głębokości nieprzekraczającej 3 m od naturalnej powierzchni terenu, o zasięgu oddziaływania niewykraczającym poza granice terenu, którego zakład jest właścicielem lub terenu znajdującego się w zasięgu oddziaływania, gdy zakład posiada uprzednią pisemną zgodę właścicieli gruntów objętych oddziaływaniem na wykonanie stawu. Tym samym o ile spełnione są wszystkie wymienione w tym przepisie warunki to dla wykonania stawu o powierzchni 5000 m² i głębokości do 3 m wymagane jest

wyłącznie dokonanie zgłoszenia wodnoprawnego. Należy wskazać, że jeżeli planowana inwestycja przekracza parametry dotyczące urządzenia wodnego – wskazane w art. 394 ust. 1 pkt 9 Prawa wodnego – wymagane jest uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego.

Odnosząc się do kwestii poboru wód oraz ponoszenia opłat za usługi wodne, przedstawiam następujące informacje.

Z obowiązku uzyskania zgody wodnoprawnej zwolniony jest pobór wód (powierzchniowych i podziemnych), realizowany w ramach zwykłego korzystania z wód, spełniający warunki określone w art. 33 Prawa wodnego. Przedmiotowy pobór musi być dokonywany przez właściciela gruntu z wód stojących stanowiących jego własność oraz z wód podziemnych znajdujących się w jego gruncie, na potrzeby własnego gospodarstwa domowego lub własnego gospodarstwa rolnego, w ilości średniorocznej do 5 m³ na dobę. Przekroczenie tych warunków skutkuje obowiązkiem uzyskania pozwolenia wodnoprawnego na usługę wodną jaką będzie pobór wód i ponoszeniem z tego tytułu opłat za usługi wodne.

Zgodnie z przepisem art. 268 ust. 1 pkt 1 Prawa wodnego, pobór wód powierzchniowych i wód podziemnych podlega opłacie za usługi wodne. Z przepisu art. 270 ust. 1 Prawa wodnego wynika, że opłata za usługi wodne składa się z opłaty stałej i zmiennej, choć nie każda usługa wodna podlega obu rodzajom opłaty (np. opłaty stałej nie ponosi się za pobór wód do celów rolniczych lub leśnych na potrzeby nawadniania gruntów i upraw, na potrzeby chowu i hodowli ryb oraz do celów elektrowni wodnych). Wysokość opłaty za usługi wodne zależy odpowiednio od ilości pobranych wód, od tego, czy pobrano wody powierzchniowe czy wody podziemne oraz od przeznaczenia wody (art. 270 ust. 6 Prawa wodnego). Szczegółowy sposób ustalenia opłaty za usługi wodne został uregulowany w art. 271 oraz art. 272 Prawa wodnego.

Wysokość opłaty stałej za pobór wód powierzchniowych lub wód podziemnych ustala się jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty, czasu wyrażonego w dniach i maksymalnej ilości wody podziemnej wyrażonej w m³/s, która może być pobrana na podstawie pozwolenia wodnoprawnego albo pozwolenia zintegrowanego. Wysokość opłaty zmiennej za pobór wód podziemnych lub wód powierzchniowych ustala się jako iloczyn jednostkowej stawki opłaty i ilości pobranych wód podziemnych lub wód powierzchniowych, wyrażonej w m³ (art. 272 ust. 1 Prawa wodnego).

Wysokość jednostkowej stawki opłaty za usługi wodne za pobór wód w formie opłaty zmiennej, w zależności od ilości pobieranych wód w ramach pozwolenia wodnoprawnego określa rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 26 października 2023 r. w sprawie jednostkowych stawek opłat za usługi wodne (Dz. U. poz. 2471). Przedmiotowa stawka do celów rolniczych lub leśnych za pobór wód podziemnych na potrzeby nawadniania gruntów i upraw, pobranych za pomocą urządzeń pompowych, wynosi 0,05 zł za 1 m³ pobranych wód podziemnych.

Podsumowując, przedstawione regulacje dotyczące zgód wodnoprawnych mają na celu zapewnienie kontroli odpowiedniego wykorzystywania zasobów wodnych zgodnie z wymaganiami ustawowymi przez zainteresowane podmioty. Przedmiotowa kontrola prowadzi do odpowiedniej ochrony zasobów wodnych i ich racjonalnego wykorzystania. Natomiast obowiązujący system opłat za usługi wodne, ustanowiony w celu wdrożenia przepisów unijnych, ma przede wszystkim zapewnić realizację zasady zwrotu kosztów

usług wodnych. Przedmiotowa zasada wprowadza wymóg ponoszenia odpowiednich kosztów za korzystanie z wód mając na względzie zakres ingerencji w środowisko. Realizacja przedmiotowej zasady także zapewnia odpowiednią ochronę środowiska wodnego i racjonalne korzystanie z zasobów wodnych w Polsce. Funkcjonowanie w Polsce systemu zgód wodnoprawnych i opłat za usługi wodne jest szczególnie istotne w kontekście pogłębiających się negatywnych zmian klimatu skutkujących zmniejszaniem się zasobów wód powierzchniowych i wód podziemnych.

Z poważaniem,

Dokument podpisany elektronicznie przez:
Z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Przemysław Koperski
Podsekretarz Stanu