



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu  
Krzysztof Bolesła

DPN-WZE.050.33.2025.SS  
3958075.15898934.12812450  
Warszawa, 04-09-2025

**Dotyczy: odpowiedzi na interpelację Posła Janusza Kowalskiego, K10INT11678.  
Temat: wpływ systemu ETS2 na małe i średnie przedsiębiorstwa oraz konieczność  
wprowadzenia skutecznych mechanizmów ochrony przedsiębiorców.**

Pan  
**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją K10INT11678 Posła Janusza Kowalskiego dotyczącej wpływu systemu ETS2 na małe i średnie przedsiębiorstwa oraz konieczności wprowadzenia skutecznych mechanizmów ochrony przedsiębiorców, poniżej przekazuję stosowne informacje.

1. *Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska planuje jednostronne wyjście Polski z systemu ETS?*

Prawo nie przewiduje możliwości jednostronnej rezygnacji przez państwo członkowskie z uczestnictwa w systemie EU ETS, nie reguluje ono również procedury wyłączenia państwa członkowskiego z tego systemu. W praktyce nie było również takiego przypadku.

W obowiązującym stanie prawnym nie istnieje możliwość odrzucenia przez Polskę systemu handlu przydziałami uprawnień do emisji gazów cieplarnianych w UE, a także nie ma możliwości częściowego wyłączenia stosowania przepisów dyrektywy 2003/87/WE<sup>1</sup> (dalej: dyrektywa ETS), bez narażania się na konsekwencje prawne i ekonomiczne. Wyjście z systemu wiązałoby się m.in. z wszczęciem postępowania naruszeniowego przez Komisję przeciwko Polsce, skierowaniem skargi do TSUE i skutkowałoby nałożeniem na Polskę kar finansowych, które obowiązywałyby do momentu usunięcia przedmiotu naruszenia.

2. *Czy Ministerstwo Klimatu i Środowiska planuje wprowadzenie konkretnych form wsparcia finansowego dla małych i średnich przedsiębiorstw dotkniętych systemem ETS2? Jakie rozwiązania są obecnie rozważane?*

Polski Rząd pracuje nad wymuszeniem zmian w uzgodnionej w maju 2023 r. regulacji wprowadzającej ETS2. Celem wysiłków Rządu jest m.in. obniżenie wpływu na sektor małych i średnich przedsiębiorstw. Równoległe w kontekście ETS2 ważnym elementem jest Społeczny Fundusz Klimatyczny. Jest to główne narzędzie, które ma zapewnić państwom członkowskim specjalne środki finansowe na wsparcie grup najbardziej narażonych na tzw.

---

<sup>1</sup>Dyrektywa 2003/87/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 13 października 2003 r. ustanawiająca system handlu przydziałami emisji gazów cieplarnianych we Wspólnocie oraz zmieniająca dyrektywę Rady 96/61/WE (Dz. Urz. UE L 275 z 25.10.2003 str. 32 ze zm.);

ubóstwo energetyczne. Warunkiem uzyskania wsparcia ze środków Społecznego Funduszu Klimatycznego (SFK) jest przygotowanie Planu Społeczno-Klimatycznego (PSK) zawierającego wykaz działań, które państwa zamierzają objąć finansowaniem w ramach Funduszu, którego Polska będzie największym beneficjentem i może otrzymać ok. 11,4 mld euro.

W ramach SFK planowane są działania mające na celu ograniczenie zużycia paliw kopalnych poprzez wsparcie mikroprzedsiębiorstw zagrożonych trudną sytuacją w związku z planowanym wprowadzeniem ETS2. Inwestycje w środki na rzecz efektywności energetycznej budynków, a także w systemy ogrzewania oparte na energii odnawialnej, takie jak ogrzewanie za pomocą elektrycznych pomp ciepła, lokalne systemy ciepłownicze i chłodnicze oraz udział w społecznościach energetycznych działających w zakresie energii odnawialnej, są skuteczną metodą zmniejszenia zależności mikroprzedsiębiorców od wykorzystywania paliw kopalnych, aby w konsekwencji w dłuższej perspektywie neutralizować skutki wprowadzenia nowego systemu oraz przyczynić się do sprawiedliwej społecznie transformacji w kierunku neutralności klimatycznej.

Konkretnym przykładem planowanych działań jest Program Wsparcia Mikroprzedsiębiorstw – efektywność energetyczna budynków. Powyższy program skierowany będzie do mikroprzedsiębiorstw i polega na wsparciu renowacji budynków wykorzystywanych do prowadzenia działalności. Zakres renowacji obejmie wszelkiego rodzaju renowację budynków związaną z energią, która ma na celu poprawę charakterystyki energetycznej budynków, taką jak izolacja przegród zewnętrznych, tj. ścian, dachu, podłogi i wymiana okien, oraz instalację systemów technicznych budynku, zgodną z odpowiednimi krajowymi normami bezpieczeństwa. Docelowo podniesiona zostanie efektywność energetyczna budynków, a wymiana wysokoemisyjnych źródeł ciepła lub chłodzenia wykorzystujących paliwa kopalne na źródła bezemisyjne lub niskoemisyjne uchroni przed skutkami wzrostu cen paliw na skutek wprowadzenia systemu ETS2. Pomoc finansowa będzie udzielana w postaci pożyczki na preferencyjnych warunkach z dotacją w formie umorzenia. Inwestycja podniesie trwale odporność mikroprzedsiębiorstw na wzrost kosztów paliw kopalnych i ułatwi im funkcjonowanie, a nawet rozwój i wzrost konkurencyjności na rynku. Będzie to miało duży wpływ z uwagi na strategiczne znaczenie mikroprzedsiębiorstw dla polskiej gospodarki.

Z projektem Planu i szczegółowymi informacjami dot. specjalnych środków finansowych na wsparcie grup najbardziej narażonych na tzw. ubóstwo energetyczne można zapoznać się na poniższej stronie:

<https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/strony/o-funduszach/spoleczny-fundusz-klimatyczny/plan/>

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Bolesta  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

**Do wiadomości:**

1. Departament Spraw Parlamentarnych, KPRM