



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 10 września 2025 roku

Sprawa: interpelacja nr 11748
Znak sprawy: PT7.054.4.2025.595
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Pan Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Odpowiedź na interpelację nr 11748

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na interpelację nr 11748 wniesioną przez Pana Posła Ryszarda Petru w sprawie nowelizacji rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 maja 2020 r. (Dz.U. z 2020 r. poz. 965 z późn. zm.), celem rozszerzenia katalogu podatników uprawnionych do stosowania kas rejestrujących mających postać oprogramowania, uprzejmie informuję.

Ad 1, 5 i 6

Obecnie w projekcie rozporządzenia Ministra Finansów zmieniającego rozporządzenie w sprawie grup podatników lub rodzajów czynności, w odniesieniu do których możliwe jest używanie kas rejestrujących mających postać oprogramowania (nr 884 w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów), proponuje się rozszerzenie stosowania kas wirtualnych:

- dla usług parkingowych wykonywanych bezobsługowo oraz
- dla sprzedaży towarów i świadczenia usług w szeroko rozumianych urządzeniach vendingowych.

Podkreślić bowiem trzeba, że wprowadzenie kas rejestrujących w postaci oprogramowania, tzw. kas wirtualnych, dla określonych grup podatników miało charakter pilotażowy i było uzasadnione specyfiką tych branż oraz interesem publicznym.

Obecne działania dotyczące rozszerzenia stosowania kas wirtualnych o ww. grupy wynikają z wprowadzanego od kwietnia 2027 r. obowiązku stosowania przez podatników w tych branżach kas rejestrujących bez względu na obrót. Wynika to z wydanego w 2024 r. rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zwolnień z

obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących¹ obowiązującego w latach 2025-2027.

Dopuszczenie kas wirtualnych w tych branżach jest uzasadnione z uwagi na specyfikę biznesową, gdyż takie rozwiązanie techniczne ułatwi podatnikom wywiązanie się z nałożonego obowiązku. Rozwiązania te już funkcjonują w zakresie obowiązkowej fiskalizacji usług myjni samochodowych wykonywanych bezobsługowo. Podkreślić trzeba, że dopuszczenie stosowania kas wirtualnych dla podatników wykonujących wskazaną formę sprzedaży obarczone są kosztami po stronie podatnika porównywalnymi z kosztami używania kas online hardwarowymi i wystąpią one bez względu na wybór urządzenia do fiskalizacji. Są one związane z zakupem urządzeń fiskalnych w przypadku kas online lub oprogramowania i urządzenia, na którym to oprogramowanie zostanie zainstalowane w przypadku kas wirtualnych.

Natomiast w zakresie zabezpieczenia wyboru dla grupy podmiotów narzędzi do ewidencji sprzedaży detalicznej obecnie trwają prace analityczne w kierunku przygotowania alternatywnego rozwiązania zapewniającego możliwość prowadzenia ewidencji sprzedaży detalicznej.

Ad 2

Wybór kasy rejestrującej w formie oprogramowania czy kasy hardwarowej (online) nie ma wpływu na wydatki budżetu państwa.

W przypadku obydwu rodzajów kas przysługuje bowiem podatnikowi odliczenie od podatku należnego lub zwrot kwoty wydatkowanej **na zakup kasy rejestrującej**.

Zatem z punktu widzenia skutków budżetowych, rodzaj stosowanej kasy rejestrującej nie ma wpływu na zakres ulgi przysługującej podatnikowi. Bez względu na to, czy nabyta została kasa online hardwarowa, czy wirtualna, podatnik ma prawo odliczyć 90% ceny zakupu kasy, nie więcej niż 700 zł.

Ponadto w roku 2024 globalna kwota z tytułu odliczeń od podatku oraz zwrotu z tytułu dokonanego wydatku na zakup kas rejestrujących wyniosła ok. 35,3 mln zł.

Ad 3 i 4

W Polsce kasy rejestrujące funkcjonują od 1994²r. i od początku zostało wdrożone rozwiązanie oparte na modelu dostawcy rynkowego producenta urządzeń, a obecnie oprogramowania.

Regulacje w zakresie ewidencjonowania sprzedaży detalicznej nie podlegają harmonizacji z regulacjami UE i każdy kraj stosuje je dowolnie. Polska dla zapewnienia stabilności rozwiązań w tym zakresie wprowadzała zmiany ewolucyjnie, tak aby podatnicy mieli możliwość dostosowania się płynnie do proponowanych nowych rozwiązań na rynku (utrzymana możliwość stosowania kas, które spełniają wymagania techniczne, możliwość wymiany pamięci fiskalnej w kasach z kopią elektroniczną). Nowe rozwiązania tj.: kasy online, w tym kasy wirtualne zostały wdrożone na bazie 25-letnich doświadczeń z kasami z kopią

¹ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 17 grudnia 2024 r. w sprawie zwolnień z obowiązku prowadzenia ewidencji sprzedaży przy zastosowaniu kas rejestrujących (Dz.U. 2024 poz. 1902) <https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=WDU20240001902>

² Art. 52 ust. 1 ustawy z dnia 8 stycznia 1993 r. o podatku od towarów i usług oraz o podatku akcyzowym

<https://isap.sejm.gov.pl/isap.nsf/DocDetails.xsp?id=wdu19930110050>

papierową i elektroniczną. Rozwiązania te mają zbliżone cechy rozwiązania stosowanego w Czechach i Chorwacji. Polski system charakteryzuje się automatyczną synchronizacją z Centralnym Repozytorium Kas (CRK). W Polsce każda kasa rejestrująca online – zarówno hardwarowa jak i wirtualna – przesyła dane do CRK, co do zasady, w czasie rzeczywistym. Tym samym nie ma konieczności okresowego generowania i wysyłania raportów czy plików xml przez podatnika.

Ad 7

Ewentualne rozszerzenie możliwości stosowania kas wirtualnych na kolejne grupy podatników wymaga dostosowania systemowego oraz zapewnienia odpowiednich warunków technicznych i nadzorczych.

Z danych Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) wynika bowiem, że przy użytkowaniu kas wirtualnych mogą pojawić się problemy z prawidłowym użytkowaniem kas, chociażby w przypadku zapewnienia ciągłego zapewnienia dostępu do Internetu i jego zasięgiem czy zapewnienia współpracy z urządzeniem, na którym jest zainstalowana kasa wirtualna. Przypadki te są ciągle monitorowane i analizowane

Zatem mając powyższe informacje na uwadze przede wszystkim należy zapewnić ciągłość połączenia z CRK, gdyż to jest podstawowa funkcja prawidłowego prowadzenia ewidencji w przypadku tego rodzaju urządzeń. Urządzenia, na których kasy wirtualne miałyby być instalowane (np. smartfony, tablety), muszą spełniać standardy bezpieczeństwa i funkcjonalności. Wobec tego model kas wirtualnych nie może być traktowany jako uniwersalne rozwiązanie nadające się do natychmiastowego zastosowania we wszystkich branżach i formach działalności. Niezbędne jest zachowanie ostrożności regulacyjnej i zapewnienie, by zmiany w tym obszarze nie prowadziły do obniżenia skuteczności ewidencji sprzedaży detalicznej i kontroli skarbowej. Jak już jednak wskazałem, obecnie trwają prace analityczne w kierunku przygotowania alternatywnego rozwiązania zapewniającego możliwość prowadzenia ewidencji sprzedaży detalicznej w sposób mniej kosztowny dla biznesu niż obecnie. Zakładam, że wyniki tych prac zostaną przedstawione jeszcze w tym roku.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jarosław Neneman
Podsekretarz Stanu

W Ministerstwie Finansów