



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTD-6-1.054.4.2025

Warszawa, 10 września 2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na interpelację nr 11010 złożoną przez Pana Pawła Masełko – Posła na Sejm RP w sprawie wydłużających się procedur związanych z wydawaniem zezwoleń na pobyt czasowy i pracę dla kierowców samochodów ciężarowych – obywateli Ukrainy, niniejszym uprzejmie przedstawiam poniższe informacje.

Ministerstwo Infrastruktury dostrzega, że polska branża transportu drogowego, mająca fundamentalne znaczenie dla wytworzenia polskiego produktu krajowego brutto, obecnie boryka się z problemami, zagrażającymi jej dalszemu rozwojowi, do których zaliczyć można także, pogłębiające się od wybuchu wojny w Ukrainie, problemy związane z niedoborem kierowców zawodowych.

Należy jednak zauważyć, że nie tylko, wskazane w przedmiotowym wystąpieniu, utrudnienia związane z zatrudnianiem kierowców spoza UE mają wpływ na zwiększający się niedobór pracowników w transporcie drogowym, ale także malejąca liczba chętnych do pracy w tej branży oraz fakt, że kierowca to jeden z najszybciej „starzejących” się zawodów w Polsce. Ponadto, należy podkreślić, że obecny na polskim rynku pracy niedobór kierowców zawodowych dotyczy nie tylko naszego kraju, ale też stał się jednym z największych wyzwań na unijnym rynku pracy.

Kierowcy wykonujący przewozy drogowe są jedną z najliczniej poszukiwanych grup zawodowych nie tylko w Polsce. Perspektywy odnoszące się do kwestii deficytu kierowców na unijnym rynku pracy, które roztacza przed unijną branżą transportową Międzynarodowa Unia Transportu Drogowego (IRU), są pesymistyczne. Zgodnie z szacunkami IRU w całej Europie w 2023 r. brakowało 233 tys. kierowców co stanowiło 7% ogólnej liczby kierowców wykonujących drogowe przewozy rzeczy. W zakresie kierowców wykonujących drogowe przewozy osób to perspektywy są jeszcze gorsze, bowiem w 2023 r. brakowało 105 tys. kierowców co stanowiło 10% ogólnej liczby kierowców wykonujących ww. przewozy. IRU szacuje, że do 2028 r. w całej Unii Europejskiej ponad 745 tys. stanowisk kierowców wykonujących drogowe przewozy rzeczy będzie nieobsadzonych. Z kolei w przypadku drogowych przewozów osób, zgodnie z prognozami IRU, liczba ta ma przekroczyć 275 tys. wakatów.

Mając na uwadze powyższe, Ministerstwo Infrastruktury podejmuje szereg działań mających na celu ograniczenie tego niekorzystnego zjawiska. Obecnie w resorcie trwają prace nad pakietem zmian, zmierzających do obniżenia przedmiotowego deficytu w Polsce, do których można zaliczyć m.in. obniżenie wieku kierowców autobusów, a także

umożliwienie przez Branżowe Centra Umiejętności zdobywanie kwalifikacji wstępnej – szkolenia kierowców zawodowych i rozwój szkolnictwa branżowego, a także reformę szkolenia i egzaminowania kierowców.

Uprzejmie wyjaśniam również, że sprawy dotyczące procedur zatrudnienia i legalizacji pobytu kierowców spoza UE, pozostają poza właściwością Ministerstwa Infrastruktury. Jednakże w tym zakresie prowadzona jest współpraca z ministrami właściwymi do spraw pracy, spraw wewnętrznych oraz spraw zagranicznych.

Mając na uwadze wejście w życie w dniu 1 czerwca 2025 r. przepisów ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. poz. 621), która w art. 29 ust. 1 upoważnia ministra właściwego do spraw pracy w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw gospodarki oraz ministrem właściwym do spraw wewnętrznych do określenia, w drodze rozporządzenia, wykazu określającego grupy zawodów, w których występują niedobory kadrowe, uprzejmie informuję, że resort infrastruktury popiera postulaty branży dotyczące potrzeby rozpoczęcia prac legislacyjnych nad wydaniem wskazanego rozporządzenia oraz uwzględnienie kierowców zawodowych w transporcie drogowym w tym wykazie.

Jednocześnie Ministerstwo Infrastruktury deklaruje wsparcie w działaniach w zakresie prac analitycznych, służących zebraniu danych i ocen dotyczących potrzeb krajowego rynku pracy, niezbędnych jako wytyczne, do wydania rozporządzenia, tak aby wykaz określający grupy zawodów, w których występują niedobory kadrowe uwzględniał również kierowcę zawodowego w transporcie drogowym.

Wykaz ten stanowi jedną ze ścieżek pierwszeństwa w rozpatrywaniu wniosków, dotyczących legalizacji pobytu oraz zatrudnienia cudzoziemców, i znacznie przyspieszy procedury ich pozyskania przez polskich pracodawców, którzy wobec znacznego deficytu kierowców na rynku pracy, muszą podejmować pilne działania, zmierzające do utrzymania swoich firm oraz ich konkurencyjności, względem unijnych i poza unijnych przewoźników drogowych.

W tym miejscu warto nadmienić, że w Polsce na koniec 2024 r. ważnych w obrocie prawnym było ponad 150 tys. świadectw kierowcy wydanych dla obywateli spoza UE, uprawniających do wykonywania zawodu kierowcy na trasach międzynarodowych. Najwięcej kierowców pochodzi z Ukrainy (51% wszystkich wydanych świadectw kierowcy), choć szybko przybywa też kierowców z Białorusi (37%). Konsekwentnie dla obywateli tych dwóch państw wydawane jest zatem 88% wszystkich świadectw kierowcy. Tym samym transport jest jedną z branż najintensywniej wykorzystujących potencjał imigracji. Istotnym problemem dla branży transportowej stał się nie tylko odpływ powoływanych do służby wojskowej pracowników ukraińskich, ale także problemy z uzyskiwaniem wiz przez kierowców białoruskich.

Wprowadzenie kierowców zawodowych w transporcie drogowym do wykazu określającego grupy zawodów, w których występują niedobory kadrowe, o którym mowa w art. 29 ustawy o warunkach dopuszczalności powierzania pracy cudzoziemcom na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej jest rozwiązaniem nie tylko osłonowym dla tego sektora gospodarki, ale całego bezpieczeństwa dostaw wszystkich produktów w Polsce, a tym samym bezpieczeństwa państwa. Proponowana regulacja ma na celu likwidację

istniejących barier administracyjnych wynikających z długiego terminu rozpatrywania wniosków o wydanie zezwolenia na pobyt czasowy i pracę. Wprowadzenie kierowców zawodowych w transporcie drogowym do ww. wykazu będzie działaniem na rzecz rozwoju i poprawy działalności branży transportowej w Polsce, o które apeluje strona społeczna.

Odnosząc się do kwestii czasu, w którym wydawane są zezwolenia na pracę dla pracodawców w zawodach związanych z kierowaniem pojazdami ciężarowymi, tj.: kierowca autocysterny, kierowca ciągnika siodłowego, kierowca samochodu ciężarowego, kierowca samochodu dostawczego, kierowcy ciężarówek i autobusów, kierowcy samochodów ciężarowych, pozostali kierowcy samochodów ciężarowych, według informacji Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej kształtuje się on następująco:

- w pierwszym półroczu 2025 r. wojewodowie wydali 14 tysięcy zezwoleń na pracę cudzoziemca w ww. zawodach,
- średni czas oczekiwania przez pracodawcę na wydanie przez Wojewodę zezwolenia na pracę cudzoziemca w I półroczu 2025 r. wynosił 60 dni,
- najkrócej pracodawcy czekali na wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca w województwie kujawsko-pomorskim - były to średnio 22 dni,
- najdłużej pracodawcy czekali na wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca w województwie lubuskim - były to średnio 104 dni.

Należy wskazać, że wpływ na wydłużony czas oczekiwania na wydanie zezwolenia na pracę cudzoziemca miały pojedyncze sprawy, w których wojewodowie prowadzili szczegółowe postępowania wyjaśniające.

Ministerstwo Infrastruktury wystąpiło również do Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji (MSWiA) z prośbą o przekazanie szerszych informacji kontekstowych, w celu pełniejszego udzielenia odpowiedzi w tej sprawie.

MSWiA zwróciło uwagę, że problem długiego czasu oczekiwania na rozpatrzenie wniosków o udzielenie zezwolenia pobytowego dotyczy wszystkich urzędów wojewódzkich oraz wszystkich rodzajów zezwoleń pobytowych. W ostatnich latach obserwowany jest znaczny wzrost liczby składanych wniosków, co w bezpośredni sposób wpływa na czas ich procedowania.

Resort spraw wewnętrznych i administracji dostrzega wyzwania jakie stoją przed urzędami wojewódzkimi w zakresie spraw dotyczących legalizacji pobytu cudzoziemców. Jednym z warunków sprostania aktualnym potrzebom w ww. zakresie jest konieczność wzmocnienia obsady kadrowej wydziałów właściwych w sprawach cudzoziemców w urzędach wojewódzkich.

MSWiA od lat podejmuje stałe i wieloaspektowe działania, mające na celu poprawę sytuacji w poszczególnych urzędach wojewódzkich, m.in. w formie wzmocnienia urzędów wojewódzkich w zakresie etatowo-finansowym. Obecne kierownictwo resortu spraw wewnętrznych i administracji każdorazowo wspiera starania wojewodów o pozyskanie nowych etatów na realizację zadań związanych z obsługą wniosków cudzoziemców i prowadzeniem postępowań o wydanie zezwolenia na pobyt i pracę.

MSWiA ponadto informuje, że w czerwcu 2025 r. ze środków Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (FAMI) zostały przeznaczone dodatkowe środki na wzmocnienie etatowe

urzędów wojewódzkich w celu przyspieszenia rozpatrywania spraw dotyczących cudzoziemców.

Ponadto, MSWiA wskazuje, że w celu poprawy sytuacji w omawianym obszarze w resorcie spraw wewnętrznych i administracji został przygotowany projekt *ustawy o zmianie ustawy o cudzoziemcach oraz niektórych innych ustaw*¹⁾. Celem przedmiotowego projektu jest zmiana sposobu składania wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, zezwolenia na pobyt stały oraz zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Unii Europejskiej, a w przypadku wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy również z obowiązkowymi załącznikami formalnymi, poprzez zastąpienie obowiązku złożenia ww. wniosków w formie papierowej podczas osobistego stawiennictwa w urzędzie wojewódzkim obowiązkiem złożenia wskazanych wniosków w postaci elektronicznej z wykorzystaniem usługi online za pośrednictwem Modułu Obsługi Spraw (MOS). Z założenia powyższa zmiana ma na celu usprawnienie postępowania prowadzonego przez wojewodów w określonych sprawach cudzoziemców. Proces legislacyjny ww. projektu ustawy jest w toku, a wdrożenie do polskiego porządku prawnego przedmiotowych regulacji jest niezbędne do produkcyjnego uruchomienia technicznych rozwiązań zawierających się w systemie MOS 2.0.

W zakresie możliwości uzyskania wizy polskiej, po konsultacji z polskimi służbami konsularnymi, uprzejmie informuję, że obywatele Ukrainy aplikujący o wize w celu wykonywania pracy mają możliwość złożenia wniosku wizowego w Punkcie Przyjmowania Wniosków Wizowych we Lwowie oraz w Konsulacie Generalnym RP w Łucku z dnia na dzień, gdyż limity wyznaczone dla aplikujących nie są w pełni wykorzystywane.

Łączę wyrazy szacunku,

Dokument podpisany elektronicznie przez:
z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu

¹⁾ Numer w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów UD 163, dostępny pod linkiem: <https://legislacja.gov.pl/projekt/12392202>. Projekt wpłynął do Sejmu RP 6 sierpnia 2025 r. <https://www.sejm.gov.pl/sejm10.nsf/agent.xsp?symbol=RPL&Id=RM-0610-147-25>.