



Minister – Członek Rady Ministrów Koordynator Służb Specjalnych

Tomasz Siemoniak

DBN.ZSPK.4510.13.2025

Warszawa, 11 września 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 11257 Posła na Sejm RP Jarosława Sachajko w sprawie doniesień o ostrzeżeniu wywiadu USA dotyczącego aktywności radykalnych ukraińskich nacjonalistów na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, niniejszym przekazuję następujące informacje uwzględniające stanowiska Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz Ministra Obrony Narodowej.

Odnosząc się do kwestii związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa obywateli Rzeczypospolitej Polskiej należy zaznaczyć, że obywatele wysoko oceniają bezpieczeństwo w okolicy miejsca swojego zamieszkania. Niemal wszyscy ankietowani (97%) twierdzą, iż miejsce, w którym mieszkają można nazwać bezpiecznym i spokojnym¹. Z badania przeprowadzonego przez Centrum Badania Opinii Społecznej wynika również, że odsetek Polaków uważających, że Polska jest krajem, w którym żyje się bezpiecznie wynosi 86%. Natomiast dane Komendy Głównej Policji wskazują, że porównując okres styczeń-lipiec 2024 r. do analogicznego okresu w 2025 r. nastąpił spadek liczby przestępstw stwierdzonych w ramach pełnego katalogu przestępstw.

W związku z aktualną sytuacją geopolityczną w regionie, będącą przede wszystkim konsekwencją agresji Federacji Rosyjskiej na Ukrainę oraz nasileniem działań o charakterze ataków hybrydowych podejmowanych przez Federację Rosyjską i Białoruś względem Polski i innych krajów Unii Europejskiej (UE), na podstawie wprowadzonych przez Prezesa Rady Ministrów zarządzeń z dnia 28 maja 2025 r.², na całym obszarze Polski oraz wobec polskiej infrastruktury energetycznej mieszczącej się poza jej granicami, wciąż obowiązuje drugi stopień alarmowy (BRAVO), a także na całym obszarze Polski drugi stopień alarmowy CRP (BRAVO-CRP). Stopnie obowiązują do 31 sierpnia 2025 r. i mogą zostać przedłużone.

Wyjaśnić przy tym należy, że Prezes Rady Ministrów wprowadza stopnie alarmowe po zasięgnięciu opinii ministra właściwego do spraw wewnętrznych i Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego (ABW), a w przypadkach niecierpiących zwłoki - minister właściwy do spraw wewnętrznych, po zasięgnięciu opinii Szefa ABW, informując o tym niezwłocznie Prezesa Rady Ministrów. Podstawę tych działań stanowią przepisy ustawy z dnia 10 czerwca 2016 r. o działaniach antyterrorystycznych³.

¹ komunikat z badań Centrum Badania Opinii Społecznej nr 41/2025 pt. „Poczucie bezpieczeństwa i zagrożenia przestępczością”

² zarządzenia Prezesa Rady Ministrów nr 19, 20 i 21

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 194

Ocena poziomu zagrożenia terrorystycznego Polski jest dokonywana każdorazowo podczas posiedzeń Międzyresortowego Zespołu do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych⁴, w oparciu o prognozę prezentowaną przez ABW, opracowaną na podstawie informacji przekazanych przez wszystkie służby i instytucje uczestniczące w systemie ochrony antyterrorystycznej kraju.

W myśl dyspozycji zawartej w art. 15 ust. 4 ustawy o *działaniach antyterrorystycznych* przesłanką wprowadzenia drugiego stopnia alarmowego (BRAVO oraz BRAVO-CRP) jest zaistnienie zwiększonego i przewidywalnego zagrożenia wystąpienia zdarzenia o charakterze terrorystycznym, w sytuacji kiedy konkretny cel ataku nie został zidentyfikowany. Powyższe wskazuje zatem na prewencyjny charakter tego stopnia alarmowego. Realna identyfikowalność celu ataku lub samo wystąpienie zdarzenia o charakterze terrorystycznym stanowią przesłanki wprowadzenia wyższych stopni alarmowych.

Przedmiotowe stopnie alarmowe są przede wszystkim sygnałem dla służb i administracji publicznej do zachowania szczególnej czujności. Zadania organów państwa związane z wprowadzeniem stopni alarmowych określa rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z 25 lipca 2016 r. w *sprawie zakresu przedsięwzięć wykonywanych w poszczególnych stopniach alarmowych i stopniach alarmowych CRP*⁵.

Niezmiernie ważną społecznie kwestią jest utrzymanie właściwego poziomu ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego w zakresie dostępu do broni. Jednym z istotnych elementów tej ochrony jest kształtowanie norm prawnych dotyczących nabywania i posiadania broni. Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji na bieżąco monitoruje stan bezpieczeństwa i ewentualne zagrożenia związane z dostępem do broni palnej, a ewentualne kierunki zmian obowiązujących regulacji prawnych będą miały na celu prawidłowe zbalansowanie przede wszystkim zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz oczekiwań osób zainteresowanych posiadaniem broni palnej.

Wszelkie propozycje dotyczące poprawy bezpieczeństwa i porządku publicznego, pozostające w zakresie właściwości Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, są analizowane pod kątem ewentualnego wykorzystania w przyszłych pracach legislacyjnych, w tym możliwości uwzględnienia ich w obowiązującym porządku prawnym.

Warto podkreślić, że prawo do posiadania broni w Polsce nie jest objęte konstytucyjnym katalogiem praw i swobód obywatelskich, nie podlega zatem konstytucyjnej ochronie, a dostęp do niej jest ograniczony przepisami ustawy z dnia 21 maja 1999 r. o broni i amunicji (Dz. U. z 2024 r. poz. 485). Powszechnego dostępu do broni nie przewidują także przepisy prawa międzynarodowego, w tym prawa UE. W konsekwencji każde Państwo Członkowskie UE reguluje prawo do posiadania broni przepisami prawa krajowego.

Powyższe znajduje również odzwierciedlenie w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego z 9 maja 2023 r. (II OSK 1411/20), zgodnie z którym „Prawo do posiadania broni nie należy w polskim systemie prawa do kategorii praw i wolności osobistych obywatela, gdyż jest to uprawnienie ściśle reglamentowane. Udzielenie osobie fizycznej prawa do dysponowania bronią palną stanowi zatem odstępstwo od generalnej reguły, że broń znajdować się powinna wyłącznie w rękach uprawnionych służb. Z tych

⁴ zespół funkcjonuje na podstawie zarządzenia nr 162 Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 października 2006 r. w *sprawie utworzenia Międzyresortowego Zespołu do Spraw Zagrożeń Terrorystycznych* i jest organem pomocniczym Rady Ministrów, który zapewnia współdziałanie administracji rządowej w zakresie przygotowywania do zapobiegania zdarzeniom o charakterze terrorystycznym, przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań oraz reagowania na nie. W skład Zespołu wchodzi m.in. szefowie służb specjalnych i komendanci służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych oraz przedstawiciele Sił Zbrojnych RP

⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 2065

względów dostęp do broni podlega istotnym ograniczeniom, co wynika zarówno z monopolu państwa na stosowanie środków przemocy, jak i potrzeby zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego”.

Dodatkowo warto wskazać, że z danych publikowanych przez Komendę Główną Policji⁶ wynika, że według stanu na 31 grudnia 2020 r. liczba osób, którym wydano pozwolenie na broń w danym celu wynosiła 234 916, natomiast na 31 grudnia 2024 r. było to 367 411 osób. Ponadto liczba osób, którym wydano pozwolenie na broń w 2020 r. wyniosła 15 330 osób, a w 2024 r. – 45 844 osób.

Odnosząc się do kwestii wzmocnienia potencjału obronnego Polski, ustawodawca w art. 10 ust. 3a ustawy o broni i amunicji za ważną przyczynę posiadania broni dla pozwolenia na broń do celów ochrony osobistej, osób i mienia uznał także chęć wzmocnienia potencjału obronnego kraju zadeklarowaną przez funkcjonariusza Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Ochrony Państwa, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służby Celno-Skarbowej, Służby Więziennej, funkcjonariusza innej państwowej formacji uzbrojonej oraz żołnierza zawodowego Sił Zbrojnych RP, jeżeli posiada przydzieloną mu broń służbową, a także osobę pełniącą terytorialną służbę wojskową co najmniej dwa lata.

Ponadto informuję, iż przy Ministrze Spraw Wewnętrznych i Administracji został powołany zespół, który prowadzi prace mające na celu zapewnienie skutecznego nadzoru Państwa nad omawianym rodzajem broni, i – w konsekwencji – poprawę bezpieczeństwa obywateli. W skład ww. zespołu wchodzi eksperci z Biura Prewencji KGP, Biura Kryminalnego KGP, Centralnego Biura Śledczego Policji, Centralnego Laboratorium Kryminalistycznego Policji, Komendy Stołecznej Policji oraz Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji. W tym miejscu warto zauważyć, że problematyka dostępu do broni palnej stanowi skomplikowaną materię prawną. Wypracowane w tym obszarze rozwiązania muszą uwzględniać przede wszystkim wymogi ochrony bezpieczeństwa i porządku publicznego, nie pomijając przy tym oczekiwań osób zainteresowanych posiadaniem broni palnej.

Odnosząc się do spraw związanych z obroną cywilną informuję, że 1 stycznia 2025 r. weszła w życie ustawa z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. poz. 1907, z późn. zm.), stanowiąca podstawę systemu ochrony ludności i obrony cywilnej. W ramach realizacji przepisów ww. ustawy wydano stosowne akty wykonawcze dotyczące m.in. ewakuacji ludności, Centralnej Ewidencji Zasobów Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej oraz obiektów zbiorowej ochrony. Natomiast uchwałą Rady Ministrów z dnia 27 maja 2025 r. został przyjęty Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026, w którym określono najważniejsze kierunki działań oraz środki finansowe na jego realizację, które w większości są kierowane do gmin i powiatów, za pośrednictwem wojewodów. Środki z Programu mogą zostać przeznaczone np. na: remont, modernizację lub budowę obiektów zbiorowej ochrony oraz pozostałej infrastruktury ochrony ludności, realizację zadań związanych z uzupełnianiem magazynów zasobów ochrony ludności czy prowadzenie szkoleń, tak aby przygotować mieszkańców na sytuacje mogące stanowić dla nich zagrożenie zdrowia lub życia. Dystrybucja środków z Programu za pośrednictwem wojewodów gwarantuje ich proporcjonalne rozdysponowanie na wszystkie gminy i powiaty.

⁶ <https://statystyka.policja.pl/st/wybrane-statystyki/bron/186394,Bron-pozwolenia.html>

Jednocześnie wyjaśniam, że do zadań polskich służb specjalnych zgodnie z ich właściwością oraz zadaniami określonymi w stosowych ustawach⁷ należy. m.in. rozpoznawanie, zapobieganie oraz zwalczanie zagrożeń naruszających bezpieczeństwo wewnętrzne państwa, a także uzyskiwanie, analizowanie, przetwarzanie informacji mogących mieć istotne znaczenie dla ochrony jego porządku konstytucyjnego. Służby na bieżąco powadzą rozpoznawanie oraz analizują i weryfikują informacje dotyczące aktywności osób i środowisk, które mogą stanowić potencjalne zagrożenie, nie odnoszą się jednak do niepotwierdzonych doniesień medialnych. Wszelkie kluczowe informacje uzyskiwane w toku realizacji ustawowych zadań przekazywane są właściwym organom administracji rządowej, w trybie i na zasadach określonych w obowiązujących przepisach.

Służby działając zgodnie z przepisami prawa, zobowiązane są do zapewnienia ochrony środków, form i metod realizacji swoich zadań. W związku z tym informacje na temat przedmiotów ich zainteresowania, realizowanych i planowanych działań oraz stosowanych przez nie narzędzi pozostają niejawnymi i podlegają ochronie, tym samym nie są przekazywane do publicznej wiadomości.

Z wyrazami szacunku

Tomasz Siemoniak
Minister - Członek Rady Ministrów, Koordynator Służb Specjalnych
/dokument podpisany elektronicznie/

⁷ ustawa z dnia 24 maja 2002 r. o Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Agencji Wywiadu (Dz. U. z 2025 r. poz. 902) oraz ustawa z dnia 9 czerwca 2006 r. o Służbie Kontrwywiadu Wojskowego oraz Służbie Wywiadu Wojskowego (Dz. U. z 2024 r. poz. 1405, z 2025 r. poz. 179)