



# Minister Infrastruktury

---

Znak pisma: DDP-5.054.44.2025

Warszawa, 11 września 2025

Szanowny Pan

**Szymon Hołownia**

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na interpelację nr 11769 Posła na Sejm RP Pana Patryka Jaskulskiego w sprawie niekorzystnych proporcji dofinansowań dla woj. zachodniopomorskiego z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, przedstawiam poniższe informacje.

Podział środków przeznaczonych na dofinansowanie zadań powiatowych oraz zadań gminnych ustalany jest corocznie na podstawie zasad określonych w ustawie z dnia 23 października 2018 r. o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg (Dz.U. z 2025 r., poz. 94). Zgodnie z art. 9 ww. ustawy, minister właściwy do spraw transportu w porozumieniu z Bankiem Gospodarstwa Krajowego sporządza roczny plan finansowy Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg, który zostaje przedstawiony do uzgodnienia w zakresie finansowym ministrowi właściwemu do spraw finansów publicznych. Roczny plan finansowy stanowi podstawę do dofinansowania zadań ze środków Funduszu w danym roku kalendarzowym.

W ustawie o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg wymieniono źródła pozyskania środków na rzecz Funduszu dzięki, którym możliwe jest wsparcie finansowe zadań realizowanych przez samorządy. Są to: wpłaty z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (NFOŚiGW), wpłaty z budżetu państwa, wpłaty pochodzące z Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (PGL LP), wpłaty z zysku jednoosobowych spółek Skarbu Państwa i spółek, w których wszystkie akcje (udziały) są własnością Skarbu Państwa, obligacje Skarbu Państwa i inne.

W związku z powyższym należy podkreślić, że ostateczna informacja o wysokości środków możliwych do przekazania na dofinansowanie zadań powiatowych i gminnych w danym roku jest wskazywana corocznie w planie finansowym Funduszu, zgodnie z przepisami i w terminach określonych w ustawie o Rządowym Funduszu Rozwoju Dróg. Pula dostępnych środków uzależniona jest od wysokości wpłat przekazanych na rzecz RFRD.

Wysokość środków przeznaczonych na dofinansowanie budowy, przebudowy i remontu dróg powiatowych i dróg gminnych w poszczególnych województwach określana jest natomiast na podstawie algorytmu, o którym mowa w *rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 17 grudnia 2018 r. w sprawie sposobu podziału środków Funduszu Dróg Samorządowych na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i dróg gminnych na poszczególne województwa (Dz.U. poz. 2477)*. Zgodnie z tym rozporządzeniem, 91,5% dostępnej puli środków przeznacza się na wszystkie województwa, 8,5% dostępnej puli środków przeznacza się dla 5 województw z najniższą wartością PKB na mieszkańca. Należy podkreślić, że ewentualna zmiana ww. rozporządzenia musi uwzględniać potrzeby wszystkich województw, każde z nich także boryka się różnymi problemami charakterystycznymi dla odmiennych regionów kraju.

Warto również wskazać, że kwestia wyrównania dla samorządów w trudnej sytuacji finansowej może być podejmowana na etapie naboru wniosków. Wysokość dofinansowania ze środków funduszu na zadania powiatowe i gminne jest uzależniona od dochodów danej jednostki samorządu terytorialnego: im niższy dochód podatkowy jednostek samorządu terytorialnego, tym większa wartość dofinansowania, przy czym maksymalne dofinansowanie nie może przekroczyć 80% kosztów realizacji zadania. Wskaźniki zamożności gmin są zróżnicowane i zależą od wielu czynników, takich jak struktura gospodarki, poziom dochodów mieszkańców, dostęp do funduszy unijnych, czy efektywność zarządzania. Wojewodowie, którzy są odpowiedzialni za nabór wniosków dla zadań gminnych i powiatowych w ramach funduszu określają maksymalny poziom dofinansowania na bazie dochodów jednostek samorządu terytorialnego. Samorządy o niskich dochodach mogą liczyć na większe wsparcie ze środków funduszu.

W gestii wojewody leży również możliwość określenia dodatkowych kryteriów naboru wniosków, które powinien spełniać wniosek o dofinansowanie zadania, tak aby uwzględnić faktyczne potrzeby inwestycyjne, uwarunkowania geograficzne oraz dostępność komunikacyjną regionu.

Gminy i powiaty z województwa zachodniopomorskiego otrzymały z RFRD w naborach przeprowadzonych do 2025 r. łącznie prawie 1 mld zł.

W gestii Ministra Infrastruktury (poza Rządowym Funduszem Rozwoju Dróg) na wsparcie zadań własnych jednostek samorządu terytorialnego realizowanych na drogach publicznych dotychczas była rezerwa subwencji ogólnej, tworzona w budżecie państwa na mocy ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego. Środki rezerwy przeznaczane były m.in. na dofinansowanie inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu. Rezerwą tą dysponował minister właściwy do spraw finansów publicznych, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw transportu, po zasięgnięciu opinii reprezentacji jednostek samorządu terytorialnego.

Jednostki samorządu terytorialnego na terenie województwa zachodniopomorskiego otrzymały od 1999 r. w ramach tego mechanizmu również niemal 1 mld zł. W ostatnich latach obserwowalny jest jednak kwotowy spadek w ramach wnioskowanych środków z województwa zachodniopomorskiego.

Od 2026 r. podział środków rezerwy będzie odbywać się na nowych zasadach. Będzie funkcjonowała jedna wspólna rezerwa w budżecie państwa. Środki rezerwy będą mogły być przeznaczone dla jednostek samorządu terytorialnego realizujących zadania bieżące lub inwestycyjne w obszarze: oświaty, budowy, przebudowy, remontu, utrzymania lub ochrony dróg publicznych, którymi zarządzają jednostki samorządu terytorialnego, pomocy społecznej oraz innych zadań publicznych, których realizacja jest szczególnie uzasadniona względami społecznymi lub gospodarczymi. Reprezentacja samorządu będzie wskazywać obszar, na który zostaną przeznaczone środki rezerwy.

*Z wyrazami szacunku*

Dokument podpisany elektronicznie przez:  
z upoważnienia Ministra Infrastruktury

**Stanisław Bukowiec**  
Sekretarz Stanu