



Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Sekretarz Stanu
Krzysztof Bolesta

DPN-WWM.050.52.2025.BK
3958105.15930652.12861394
Warszawa, 14-09-2025

Dotyczy: odpowiedzi na interpelacja Posłanki Małgorzaty Pępek (znak: K10INT11755)
Temat: potrzeby wprowadzenia ogólnokrajowych przywilejów dla gospodarstw domowych korzystających z pomp ciepła

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z interpelacją nr K10INT11755 Posłanki Małgorzaty Pępek przekazuję odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska:

- 1. Czy resort planuje rozszerzenie form wsparcia o dodatki, premie lub inne mechanizmy wspierające eksploatację urządzeń niskoemisyjnych?**
- 2. Czy rozważana jest koncepcja certyfikacji środowiskowej gospodarstw domowych w kontekście efektywności energetycznej i zastosowania odnawialnych źródeł ciepła?**

Osoby decydujące się na montaż pompy ciepła mogą korzystać z dofinansowań oferowanych przez NFOŚiGW w ramach następujących programów priorytetowych skierowanych do beneficjentów indywidualnych: programu priorytetowego „Moje Ciepło” oraz programu priorytetowego „Czyste Powietrze”.

Program „Moje Ciepło” daje możliwość uzyskania dotacji na pompę ciepła dla właścicieli nowych budynków mieszkalnych jednorodzinnych. Kwalifikują się nie tylko budynki w trakcie budowy, ale również te, dla których złożono zawiadomienie o zakończeniu budowy lub złożono wnioski o wydanie decyzji o pozwoleniu na użytkowanie po 1 stycznia 2021 r. Dofinansowaniu podlega zarówno zakup i montaż powietrznej pompy ciepła (powietrze/powietrze lub powietrze/woda), jak i gruntowej pompy ciepła (grunt/woda lub woda/woda).

W PPCP beneficjenci mogą uzyskać dotacje na różne rodzaje pomp ciepła (powietrze/woda, powietrze/ powietrze, gruntowe pompa ciepła o podwyższonej klasie efektywności energetycznej). Wysokość dotacji w programie jest uzależniona od dochodu beneficjenta i standardu energetycznego nieruchomości. Dofinansowanie dla pomp w formie dotacji wynosi od 4 480 zł do maksymalnie 18 000 zł dla podstawowego poziomu dofinansowania oraz od 11 200 zł do maksymalnie 45 000 zł dla najwyższego poziomu dofinansowania, w zależności od rodzaju zainstalowanej pompy.

Od kilku lat w ramach podatkowego instrumentu wsparcia Państwo Polskie promuje tych podatników, którzy podejmują proekologiczne działania. Dzięki obowiązującej od 1 stycznia

2019 r. uldze termomodernizacyjnej możliwe jest odzyskanie części kosztów poniesionych na zakup i montaż pompy ciepła.

Z ulgi termomodernizacyjnej mogą skorzystać podatnicy opodatkowujący swoje dochody według skali podatkowej, według jednolitej 19 % stawki podatku dla przedsiębiorców, a także podatnicy opłacający ryczałt od przychodów 2/3 ewidencjonowanych, będący jednocześnie właścicielami lub współwłaścicielami budynku mieszkalnego jednorodzinnego. Warunkiem zastosowania ulgi termomodernizacyjnej jest realizacja przedsięwzięcia termomodernizacyjnego w budynku mieszkalnym jednorodzinnym, którego podatnik jest właścicielem lub współwłaścicielem. Łączna kwota odliczenia nie może przekroczyć 53 000 zł w odniesieniu do wszystkich realizowanych przedsięwzięć termomodernizacyjnych we wszystkich budynkach, których podatnik jest właścicielem lub współwłaścicielem. Wydatki podlegające odliczeniu w ramach ulgi termomodernizacyjnej (tj. materiały budowlane, urządzenia i usługi) są ściśle określone i zawarte w rozporządzeniu¹.

Na podstawie art. 21 ust. 1 pkt 129a ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych² wolne od podatku dochodowego są świadczenia, w szczególności dotacje oraz kwoty umorzonych pożyczek, otrzymanych ze środków NFOŚiGW lub WFOŚiGW, na przygotowanie dokumentacji oraz realizację przedsięwzięcia, w tym otrzymane ze środków udostępnionych bankom, zgodnie z art. 411 ust. 10 ustawy Prawo ochrony środowiska³. Zatem ewentualne dotacje na sfinansowanie pomp ciepła, pochodzące z powyższych środków, nie podlegają opodatkowaniu podatkiem dochodowym.

Pompy ciepła stanowią istotny element transformacji energetycznej w kierunku niskoemisyjnego ogrzewnictwa indywidualnego, a ich rosnąca popularność znajduje odzwierciedlenie zarówno w programach wsparcia inwestycyjnego, jak i w działaniach regulacyjnych prowadzonych przez właściwe instytucje. W tym celu Ministerstwo Klimatu i Środowiska prowadzi bieżącą współpracę z innymi resortami, reagując na pojawiające się wyzwania związane z eksploatacją pomp ciepła.

3. Czy planowana jest modyfikacja programów takich jak „Czyste Powietrze”, tak aby objęły szerszy krąg beneficjentów oraz lepiej odpowiadały na potrzeby gospodarstw już zainwestowanych w pompy ciepła?

W nowej odsłonie, obowiązującej od 31 marca br., wprowadzono zmiany mające na celu rozszerzenie dostępności oraz zwiększenie wsparcia dla osób najbardziej potrzebujących.

Jedną z ważniejszych modyfikacji jest podniesienie progów dochodowych beneficjentów uprawnionych do największego wsparcia w PPCP w ramach:

a) podwyższonego poziomu dofinansowania - przeciętny miesięczny dochód na jednego członka gospodarstwa domowego nie może przekraczać kwoty:

- 2 250 zł w gospodarstwie wieloosobowym,
- 3 150 zł w gospodarstwie jednoosobowym,

b) najwyższego poziomu dofinansowania - przeciętny miesięczny dochód na jednego

¹ Rozporządzenie Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 21 grudnia 2018 r. w sprawie określenia wykazu rodzajów materiałów budowlanych, urządzeń i usług związanych z realizacją przedsięwzięć termomodernizacyjnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 273)

² Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163 z późn. zm.)

³ Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2025 r. poz. 647)

członka gospodarstwa domowego nie może przekraczać kwoty:

- 1 300 zł w gospodarstwie wieloosobowym,
- 1 800 zł w gospodarstwie jednoosobowym.

Niezwykle ważną zmianą w PPCP wdrożoną w naborze wznowionym w marcu 2025 r., również w kontekście ochrony beneficjentów, jest wprowadzenie mechanizmu operatorów, których celem jest wsparcie mieszkańców o najniższych dochodach podczas realizacji inwestycji w Programie oraz walkę z ubóstwem energetycznym. Osoby kwalifikujące się do najwyższego i podwyższonego poziomu dofinansowania w szczególności są narażone na działania nieuczciwych firm, a dodatkowo zmagają się z wykluczeniem cyfrowym. Funkcja operatorów powierzona została gminom, które jako jednostki samorządu terytorialnego (jst) i instytucje zaufania publicznego najbliższe obywatelom, w pierwszej kolejności identyfikują potrzeby mieszkańców na swoim terenie. W przypadku, gdy gmina nie wyraziła chęci na pełnienie funkcji operatora, zadanie to przejmuje z wojewódzkimi funduszami ochrony środowiska i gospodarki wodnej (wfośigw).

Reforma Programu wprowadziła obowiązek korzystania z pomocy operatora przy prefinansowaniu oraz najwyższym poziomie wsparcia. Takie rozwiązanie zwiększa bezpieczeństwo beneficjentów i poprawia jakość realizacji przedsięwzięć. Operatorzy wspierają mieszkańców na każdym etapie procesu, tłumaczą zasady programu, przedstawiają możliwości dotyczące realizacji przedsięwzięć, wspierają w wyborze wykonawców, co niewątpliwie sprzyja transparentności, ogranicza ryzyko błędów i wzmacnia zaufanie do programu. Funkcjonowanie systemu operatorów przyczynia się również do zwiększenia dostępności PPCP dla jego potencjalnych odbiorców.

Działania mające na celu zwiększenie zainteresowania nową ofertą PPCP są prowadzone jednocześnie przez wszystkich partnerów Programu – tj. Ministerstwo Klimatu i Środowiska (jako nadzorującego) i NFOŚiGW - poprzez intensywne działania na szczeblu ogólnopolskim, poszczególne wfośigw jako wsparcie w regionie oraz gminy – jako jednostki mające bezpośredni kontakt z wnioskodawcami na ich terenie. W przypadku wfośigw są to działania edukacyjne, informacyjne i promocyjne na szczeblu regionalnym polegające na organizacji szkoleń, spotkań, kampanii w mediach oraz inicjatywach skierowanych zarówno do gmin, jak i do wnioskodawców oraz beneficjentów PPCP.

Z kolei gminy na swoim terenie prowadzą punkty konsultacyjno-informacyjne, organizują wydarzenia z udziałem mieszkańców promując Program i zachęcając do składania wniosków, m.in. propagują Program za pośrednictwem swoich stron internetowych, tablic informacyjnych oraz lokalnych mediów. Partnerzy Programu najczęściej korzystają z materiałów przygotowanych przez twórcę Programu, czyli NFOŚiGW, ale przygotowują też dodatkowe materiały we własnym zakresie.

W związku z aktualnym finansowaniem programu „Czyste Powietrze” ze środków Funduszu Modernizacyjnego, wprowadzanie zmian w obowiązujących zasadach nie jest obecnie planowane. Potencjalne modyfikacje Programu będą analizowane w roku 2026, po przeprowadzeniu stosownej ewaluacji.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Bolesta
Sekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.