



Minister Klimatu i Środowiska

DLŁ-WNO.050.62.2025.BW
3898303.15922134.12860439
Warszawa, 12-09-2025

Dotyczy: odpowiedzi na zapytanie Posła na Sejm RP Pawła Sałka (znak: K10ZAP2594).

Temat: niezadowolająca odpowiedź na interpelację nr K10INT8349 w sprawie konsekwencji finansowych i materialnych wprowadzenia poleceniem z dnia 8 stycznia 2024 r. tzw. moratorium.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr K10ZAP2594 Posła na Sejm RP Pawła Sałka, dotyczące niezadowolającej odpowiedzi na interpelację w sprawie konsekwencji finansowych i materialnych polecenia Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 8 stycznia 2024 r. (tzw. moratorium), przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

Na wstępie informuję, że wprowadzenie przez Ministra Klimatu i Środowiska ograniczenia pozyskiwania drewna w lasach Skarbu Państwa, znajdujących się w zarządzie Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe (dalej także: „PGL LP”) miało na celu tymczasowe zabezpieczenie przed wycinką wybranych obszarów leśnych. Dotyczyło lasów o szczególnych walorach przyrodniczych, których wysoka wartość została potwierdzona w publikacjach naukowych oraz opracowaniach eksperckich.

Wartość utraconych przychodów PGL LP z tytułu sprzedaży drewna w roku 2024, w związku z moratorium

Nie ma możliwości precyzyjnego określenia wartości utraconych przychodów PGL LP z tytułu sprzedaży drewna w roku 2024, w związku z moratorium. Ministerstwo Klimatu i Środowiska (dalej także: „MKiŚ”) po otrzymaniu ponownego zapytania o kwestie, które były już przedmiotem wcześniejszych wyjaśnień, przeprowadziło pogłębioną, wieloaspektową analizę dostępnych danych dotyczących sprzedaży drewna w nadleśnictwach oraz przychodów uzyskiwanych z tego tytułu przez nadleśnictwa.

Wyniki analiz potwierdziły, że wpływ na przychody PGL LP w roku 2024 miał szeroki zbiór czynników, w większości niezależnych od wprowadzenia polecenia Ministra Klimatu i Środowiska z 8 stycznia 2024 r. Mimo podjętych starań, MKiŚ nie dysponuje metodologią

umożliwiająca precyzyjne określenie wpływu netto moratorium na wartość przychodów PGL LP w roku 2024, a co za tym idzie – potencjalnie utraconych przychodów PGL LP. MKiŚ, opierając się na dostępnych danych, przeprowadziło w tym zakresie szacunki, przekazane do Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa Sejmu RP w dotychczasowej korespondencji¹. Należy jednak podkreślić, że są one obarczone ryzykiem błędu, ze względu na wskazane powyżej ograniczenia metodologiczne.

Efekty pogłębionych analiz prowadzonych na poziomie MKiŚ wykazały, że wyniki szacunków przekazanych dotychczas przez Dyрекcję Generalną Lasów Państwowych (dalej także: „DGLP”) podobnie obarczone są dużym ryzykiem błędu, również ze względu na wskazane powyżej ograniczenia metodologiczne.

Wartość utraconych przychodów budżetu państwa w roku 2024 z tytułu podatku VAT, w związku z moratorium

Nie ma możliwości precyzyjnego określenia wartości utraconych przychodów budżetu państwa w roku 2024 z tytułu podatku VAT, w związku z moratorium, także z uwagi na wyżej wskazane ograniczenia metodologiczne.

Podkreślam, że PGL LP we współpracy z MKiŚ wdrożyło środki minimalizujące potencjalne negatywne skutki dla budżetu państwa wynikające z moratorium. W konsekwencji w części nadleśnictw objętych poleceniem z 8 stycznia 2024 r. poziom wykonania planu pozyskania grubizny na rok 2024 przekroczył 100%, a w części był zbliżony do 100%. Niemniej jednak w części nadleśnictw, na terenie których obowiązuje moratorium, poziom wykonania planu pozyskania grubizny na rok 2024 osiągnął wartości poniżej 100%.

Informuję, że zgodnie z danymi przekazanymi przez DGLP, wskaźnik wykonania planu pozyskania grubizny na rok 2024 był niższy niż 100% w 290 nadleśnictwach, co stanowi prawie 68% nadleśnictw wyodrębnionych w strukturach PGL LP. Podobne różnice występowały jednak również w latach poprzednich. W ramach analizy porównawczej MKiŚ podjęto próbę określenia przyczyn niewykonania planu w części nadleśnictw, w szczególności czynników zależnych od decyzji kierownictwa PGL LP oraz poszczególnych nadleśnictw, które potencjalnie mogły mieć wpływ na utratę przychodów budżetu państwa w roku 2024 i latach wcześniejszych. W tym przypadku również wystąpiły jednak ograniczenia metodologiczne, w związku z którymi ostatecznie zdecydowano o odstąpieniu od formułowania wniosków w przedmiotowym zakresie.

Wyniki pogłębionych analiz prowadzonych na poziomie MKiŚ wykazały, że szacunki przekazane dotychczas przez DGLP, dotyczące określenia wartości utraconych przychodów budżetu państwa w roku 2024 z tytułu podatku VAT, w związku z moratorium, także obarczone są dużym ryzykiem błędu, ze względu na opisane wyżej ograniczenia metodologiczne.

¹ Przede wszystkim w materiale informacyjnym na posiedzenie Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa Sejmu RP dotyczącym omówienia aktualnej sytuacji w województwie podkarpackim i województwie podlaskim w związku z wprowadzeniem przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska na terenach Lasów Państwowych tzw. moratorium ze stycznia 2024 r., przekazanym przy piśmie DLŁ-WNO.050.54.2025.BW z 22 lipca 2025 r.

Wartość utraconych wpłat do budżetu państwa w roku 2024, w związku z moratorium

Nie ma możliwości precyzyjnego określenia wartości utraconych wpłat do budżetu państwa w roku 2024 w związku z moratorium, z uwagi na opisane powyżej ograniczenia metodologiczne.

Wynik finansowy nadleśnictw objętych moratorium za lata 2023 i 2024, bez uwzględnienia funduszu leśnego

Nie ma możliwości precyzyjnego określenia wpływu polecenia z 8 stycznia 2024 roku na wynik finansowy nadleśnictw, z uwagi na opisane powyżej ograniczenia metodologiczne.

MKiŚ podjęło próbę określenia efektu netto w tym zakresie. Przedmiotem analizy były szczegółowe dane dotyczące rachunków zysków i strat poszczególnych nadleśnictw z lat 2020-2024. Rezultaty tej analizy wskazują, że na wyniki finansowe poszczególnych regionalnych dyrekcji Lasów Państwowych oraz nadleśnictw wpływa wiele czynników, niezależnych od wprowadzenia moratorium. Wśród dodatkowych zmiennych wyróżnić można m.in. koszty związane z wytworzeniem sprzedanych produktów, towarów i materiałów (bezpośrednie i pośrednie), koszty ogólnego zarządu, jak również zmiany cen drewna, które wykazywały bardzo dużą zmienność w latach 2022-2023, wpływając destabilizująco na krajowe przedsiębiorstwa z sektora drzewnego działające na polskim rynku.

Wyniki analiz wskazują, że kluczowy wpływ na rentowność PGL LP (a także przedsiębiorstw z sektora drzewnego) w ostatnich latach miała właśnie zmienność cen surowca drzewnego. W roku 2022 nastąpił wyraźny wzrost średniej ceny surowca drzewnego oferowanego przez Lasy Państwowe, który znacząco przekraczał wskaźnik inflacji. Jednocześnie należy zaznaczyć, że według sprawozdania finansowo-gospodarczego PGL LP za rok 2024, w 2024 r. nastąpił spadek średniej ceny surowca drzewnego w stosunku do roku 2023 o około 14%. Dane dotyczące sprzedaży drewna w PGL LP za rok 2024 i pierwsze dwa kwartały 2025 r. wskazują z kolei na stabilizację cen drewna. Taka stabilizacja stwarza możliwość powrotu przemysłu drzewnego na ścieżkę wzrostu po okresie gwałtownego spadku zarówno poziomu produkcji, jak i wartości produkcji sprzedanej produktów z drewna i drewnopochodnych w okresie 2022-2023².

Zgodnie z przywołanym wyżej sprawozdaniem finansowo-gospodarczym, przychody Lasów Państwowych w 2024 r. osiągnęły wartość ponad 13 mld zł netto i były niższe w stosunku do roku 2023 o około 1,6 mld zł (tj. -11% r/r), przy ogólnie zbliżonym poziomie pozyskania drewna. Przyczyną była zmiana cen drewna, która wróciła do poziomu z okresu 2014-2020 (w ujęciu stałym). Koszty w roku 2024 wyniosły natomiast około 12,2 mln zł i były niższe w stosunku do roku 2023 o około 1,7 mld zł (-12% r/r).

Dzięki racjonalizacji i wyraźnemu ograniczeniu kosztów w roku 2024, mimo znaczącego spadku przychodów, zysk netto w roku 2024 wyniósł 764 mln zł i był o 16% wyższy niż w roku 2023. Oznacza to, że PGL LP, mimo wprowadzonych ograniczeń pozyskania

² Źródło: Raporty GUS: Produkcja wyrobów przemysłowych w latach 2020-2024.

drewna wynikających z potrzeby wzmocnienia ochrony różnorodności biologicznej w ekosystemach leśnych, nie odnotowało straty w roku 2024.

Wynik finansowy za rok 2023 i 2024 wybranych regionalnych dyrekcji Lasów Państwowych i nadleśnictw

Nadleśnictwo	Wynik finansowy za rok 2023 bez uwzględnienia funduszu leśnego [zł]	Wynik finansowy za rok 2024 bez uwzględnienia funduszu leśnego [zł]
RDLP we Wrocławiu		
Wołów	334 060,40	-5 757 126,92
Oława	4 153 473,84	-1 142 792,64
Miękinia	702 752,24	-3 691 205,06
Żmigród	-287 857,49	-5 775 869,98
<u>Razem</u>	4 902 428,99	-16 366 994,60
RDLP w Gdańsku		
Gdańsk	8 365 644,74	-2 268 329,72
RDLP w Radomiu		
Suchedniów	2 598 941,96	-1 614 299,21
RDLP w Białymstoku		
Augustów	1 305 431,46	-3 536 443,44
Borki	2 876 273,62	-1 055 068,59
Czarna Białostocka	7 505 109,03	1 793 448,11
Czerwony Dwór	414 420,34	931 904,15
Dojlidy	3 050 840,05	-4 838 379,95
Głęboki Bród	332 918,70	-49 736,04
Gołdap	-2 946 005,97	-7 221 879,61
Knyszyn	1 602 448,58	487 297,38
Krynki	137 902,11	-1 910 851,72
Płaska	8 205 620,59	-7 357 627,71
Pomorze	4 912 244,21	1 726 171,45
Supraśl	-5 844 635,91	-3 748 850,80
Suwałki	2 985 753,30	2 532 363,16

Szczebra	5 752 677,04	7 080 006,28
Waliły	22 099 698,33	583 056,22
Żednia	12 763 449,24	5 234 640,13
<u>Razem</u>	65 154 144,72	-9 349 950,98
RDLP w Krośnie		
Baligród	-4 117 929,39	-5 593 195,51
Bircza	-1 453 292,95	-4 167 291,91
Cisna	-5 065 519,88	-8 239 110,16
Dukla	-2 909 402,70	-2 336 181,28
Komańcza	-2 921 880,58	-4 077 024,01
Lutowiska	-5 965 968,26	-5 898 132,65
Rymanów	-5 598 593,39	-4 580 006,98
Stuposiany	-4 707 539,78	-4 455 670,55
<u>Razem</u>	-32 740 126,93	-39 346 613,05
<u>RDLP łącznie</u>	-48 281 033,48	-68 946 187,56

Wartość wstrzymanych inwestycji, łącznie z planowanymi kwotami na ich realizację na terenach objętych moratorium

Wstrzymanie niektórych inwestycji miało związek ze zmianą kierownictwa PGL LP oraz przeprowadzonym przeglądem działań podejmowanych przez wcześniejsze kierownictwo, w tym weryfikacją ich zasadności i efektywności kosztowej. **Trudno zatem znaleźć bezpośredni związek przyczynowo-skutkowy między wprowadzeniem moratorium a wstrzymaniem inwestycji**, których realizacja okazała się nieuzasadniona lub budząca wątpliwości w zakresie efektywności kosztowej. Jak jednak można zauważyć w poniższym zestawieniu tabelarycznym, w przeważającej większości nadleśnictw objętych poleceniem z 8 stycznia 2024 r. nie zostały wstrzymane żadne inwestycje.

Wartość wstrzymanych inwestycji w wybranych rdLP

Nadleśnictwo	Wartość wstrzymanych inwestycji (...) [zł]	(...) łącznie z planowanymi kwotami na ich realizację [zł]
RDLP we Wrocławiu		
Wołów	0,00	0,00
Oława	0,00	0,00
Miękinia	0,00	0,00

Żmigród	0,00	0,00
<u>Razem</u>	0,00	0,00
RDLP w Gdańsku		
Gdańsk	0,00	0,00
RDLP w Radomiu		
Suchedniów	2 044 400,00	2 044 400,00
RDLP w Białymstoku		
Augustów	0,00	0,00
Borki	0,00	0,00
Czarna Białostocka	0,00	0,00
Czerwony Dwór	0,00	0,00
Dojlidy	0,00	0,00
Głębokki Bród	80 000,00	80 000,00
Gołdap	250 000,00	250 000,00
Knyszyn	0,00	0,00
Krynki	0,00	0,00
Płaska	654 825,63	654 825,63
Pomorze	150 000,00	150 000,00
Supraśl	785 000,00	785 000,00
Suwałki	0,00	0,00
Szczebra	0,00	0,00
Walitły	0,00	0,00
Żednia	0,00	0,00
<u>Razem</u>	1 919 825,63	1 919 825,63
RDLP w Krośnie		
Baligród	0,00	0,00
Bircza	1 060 619,80	1 111 319,80
Cisna	0,00	0,00
Dukla	625 772,67	641 272,67

Komańcza	0,00	0,00
Lutowiska	0,00	0,00
Rymanów	0,00	0,00
Stuposiany	0,00	0,00
<u>Razem</u>	1 686 392,47	1 752 592,47
<u>RDLP łącznie</u>	5 650 618,10	5 716 818,10

Wysokość kosztów poniesionych przez jednostki organizacyjne PGL LP na terenach objętych moratorium na zapewnienie w roku 2024 bezpieczeństwa publicznego i utrzymanie stanu sanitarnego lasu

Działania istotne m.in. z punktu widzenia zapewnienia bezpieczeństwa i utrzymania stanu sanitarnego lasu realizowane są niezależnie od wprowadzonego moratorium, które odnosi się do ograniczenia lub wstrzymania wyłącznie pozyskiwania drewna.

Na obszarach moratorium możliwe jest wykonywanie prac, o których mowa w art. 9 ust. 1³ ustawy o lasach, jak również niezbędnych prac służących zapewnieniu bezpieczeństwa publicznego oraz ochrony życia, zdrowia i mienia, a także prac związanych z utrzymaniem pasa drogi granicznej, co zostało dodatkowo potwierdzone w korespondencji skierowanej z MKiŚ do DGLP.

Z informacji przekazanych przez DGLP wynika, że wysokość kosztów poniesionych przez jednostki organizacyjne PGL LP na terenach objętych moratorium na zapewnienie w roku 2024 bezpieczeństwa publicznego i utrzymanie stanu sanitarnego lasu wyniosły łącznie 267 189 zł. Szczegółowe dane w tym zakresie przedstawia poniższa tabela:

Nadleśnictwo	Koszty poniesione na pozyskiwane drewna na obszarach objętych moratorium (z tytułu bezpieczeństwa publicznego, stanu sanitarnego itp.), którego jednostki nie mogły wprowadzić do obrotu w oparciu o decyzje MKiŚ [zł]
RDLP we Wrocławiu	
Wołów	7 826,76
Oława	75 180,51
Miękinia	88 771,00
Żmigród	27 000,00
<u>Razem</u>	198 778,27

³ Art. 9 ust. 1. wskazuje, że „W celu zapewnienia powszechnej ochrony lasów właściciele lasów są obowiązani do kształtowania równowagi w ekosystemach leśnych, podnoszenia naturalnej odporności drzewostanów, a w szczególności do: 1) wykonywania zabiegów profilaktycznych i ochronnych zapobiegających powstawaniu i rozprzestrzenianiu się pożarów; 2) zapobiegania, wykrywania i zwalczania nadmiernie pojawiających się i rozprzestrzeniających się organizmów szkodliwych; 3) ochrony gleby i wód leśnych.”.

RDLP w Gdańsku	
Gdańsk	0,00
RDLP w Radomiu	
Suchedniów	60,00
RDLP w Białymstoku	
Augustów	0,00
Borki	0,00
Czarna Białostocka	5 770,00
Czerwony Dwór	0,00
Dojlidy	0,00
Głęboki Bród	3 085,00
Gołdap	0,00
Knyszyn	4 940,00
Krynki	0,00
Płaska	0,00
Pomorze	0,00
Supraśl	1 442,45
Suwałki	0,00
Szczebra	0,00
Waliły	0,00
Żednia	0,00
<u>Razem</u>	15 237,45
RDLP w Krośnie	
Baligród	0,00
Bircza	12 222,00
Cisna	0,00
Dukla	37 804,80
Komańcza	0,00
Lutowiska	0,00

Rymanów	3 086,00
Stuposiany	0,00
<u>Razem</u>	53 112,8
<u>RDLP łącznie</u>	267 188,52

W oparciu o dostępne dane nie ma jednak możliwości określenia wpływu netto polecenia Ministra Klimatu i Środowiska z 8 stycznia 2024 r. na wysokość tej kategorii kosztów, z uwagi na wskazane we wcześniejszych punktach ograniczenia metodologiczne.

Wartości umów zawartych z wykonawcami usług leśnych w nadleśnictwach objętych moratorium za rok 2023, wartość realizacji umów z wykonawcami usług leśnych za rok 2024 i wartość umów zawartych z wykonawcami usług leśnych na rok 2025.

Z informacji przekazanych przez Dyрекcję Generalną Lasów Państwowych wynika, że wartość umów zawartych z wykonawcami usług leśnych w nadleśnictwach objętych moratorium za rok 2023 wyniosła 369,2 mln zł, wartość realizacji umów z wykonawcami usług leśnych za rok 2024 wyniosła 333,8 mln zł, zaś wartość umów zawartych z wykonawcami usług leśnych na rok 2025 to 297,2 mln zł (zał. 1.).

Informuję, że na wartość umów zawieranych z wykonawcami usług leśnych w poszczególnych latach ma wpływ wiele czynników, przede wszystkim planowany rozmiar pozyskania, zmiana wskaźnika cen towarów i usług oraz uwarunkowania wynikające z konkurencji pomiędzy wykonawcami usług leśnych. Ponadto, podane wartości obejmują nie tylko działania związane z pozyskaniem drewna, ale także realizowane zadania z zakresu hodowli i pielęgnacji lasu, które w roku 2024 były prowadzone, niezależnie od objęcia danych obszarów poleceniem Ministra Klimatu i Środowiska z 8 stycznia 2024 r.

Należy również zaznaczyć, że okoliczności dużej zmienności stopnia wykonania umów na realizację usług leśnych zostały uwzględnione we wzorze umowy na wykonanie tych prac, zapewniając dużą elastyczność w zakresie realizacji tych umów.

Wartość odszkodowań wypłaconych przez jednostki LP na rzecz wykonawców usług leśnych za wypowiedzenie umów bądź zmniejszenie ich zakresu rzeczowego w związku z wprowadzeniem moratorium

Informuję, że zgodnie z wiedzą posiadaną przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska, jednostki PGL LP nie wypłacały odszkodowań na rzecz wykonawców usług leśnych za wypowiedzenie umów bądź zmniejszenie ich zakresu rzeczowego w związku z wprowadzeniem moratorium. Umowy z wykonawcami usług leśnych zawierane przez Lasy Państwowe co do zasady przewidują możliwość realizacji prac na niższym poziomie niż pierwotnie zaplanowany.

Na zakończenie podkreślam, że MKiŚ kontynuuje działania analityczne dotyczące możliwych kierunków i skali kompensacji podaży surowca drzewnego. W następnym kroku we współpracy z DGLP zostaną uzgodnione środki pozwalające ustabilizować podaż drewna

oraz zmienność jego cen, które jednocześnie będą odpowiadały na zagrożenia związane z rosnącym ryzykiem zamierania drzewostanów w wyniku postępującej zmiany klimatu.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Mikołaj Dorożala
Podsekretarz Stanu
Ministerstwo Klimatu i Środowiska
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

1. Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM.

Załączniki:

1. Wartości umów zawartych z wykonawcami usług leśnych w nadleśnictwach objętych moratorium za rok 2023, wartość realizacji umów z wykonawcami usług leśnych za rok 2024 i wartość umów zawartych z wykonawcami usług leśnych na rok 2025