



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

BM-II.059.2.47.2025

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie Posła Pana Tomasza Głogowskiego nr 2660 z 25 sierpnia 2025 roku w sprawie zmian legislacyjnych w zakresie stosowania ustawy - Prawo zamówień publicznych, proszę o przyjęcie następujących wyjaśnień.

Podstawę materialno-prawną w sprawach dotyczących funkcjonowania powiatowych i wojewódzkich zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności, w tym o ustalenie niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności, oraz w sprawach związanych z wydawaniem decyzji ustalających poziom potrzeby wsparcia stanowią przepisy ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U z 2025 r. poz.913) i jej akty wykonawcze.

Organami orzekającymi o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności, w myśl art. 6 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, są powiatowe zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności, jako pierwsza instancja, oraz wojewódzkie zespoły do spraw orzekania o niepełnosprawności, jako instancja druga. Szczegółowe zasady wydawania orzeczeń określono w przepisach rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 1 lutego 2002 r. oraz rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz. U. z 2021 r. poz. 857, ze zm.).

Podstawowym zadaniem zespołów orzekających jest wydawanie orzeczeń o ustaleniu niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, przy czym orzeczenia te są decyzjami w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572, ze zm.). Wskazane akty prawne określają zakres kompetencji i kwalifikacji osób, które zasiadają w zespołach, a także organy uprawnione do powoływania ich na członków zespołów. Trzeba podkreślić, że zespoły wykonują władztwo publiczne w imieniu władzy publicznej i są osadzone w urzędach obsługujących organy władzy publicznej, a ich działanie jest finansowane ze środków publicznych.

Z obowiązujących przepisów wynika również, iż członkiem zespołu orzekającego może zostać osoba, która posiada wykształcenie kierunkowe uprawniające do powołania na funkcję w zespole orzekającym oraz została powołana przez starostę lub wojewodę na członka powiatowego lub wojewódzkiego zespołu. Należy zaznaczyć, iż powołanie członka powiatowego i wojewódzkiego zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności stanowi podstawę do skierowania danego członka zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności na szkolenie specjalistyczne z zakresu orzekania o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności. Szkolenia dla członków powiatowego zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności organizuje Wojewoda, zaś szkolenia dla członków wojewódzkiego zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności organizowane są przez Pełnomocnika

Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych. Warunkiem wykonywania zadań członka zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności, zgodnie z § 21 ust. 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, jest odbycie szkolenia i złożenie z wynikiem pozytywnym testu w zakresie objętym szkoleniem. Celem szkolenia specjalistów powołanych na członków zespołów do spraw orzekania o niepełnosprawności jest wszechstronne przygotowanie do podejmowania zadań orzeczniczych. Szkolenia nie mają charakteru ściśle związanego z określoną wiedzą specjalistyczną. Ich celem jest przekazanie uczestnikom wiedzy z zakresu przepisów ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, wiedzy z zakresu jej aktów wykonawczych oraz nabycie przez nich kompetencji w zakresie orzekania o niepełnosprawności i o stopniu niepełnosprawności. Dzięki takiemu przygotowaniu członek zespołu do spraw orzekania o niepełnosprawności może, po uzyskaniu zaświadczenia uprawniającego do orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, realizować zadania orzecznicze wynikające z ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Swoje zadania orzeczniczy wykonują w zakresie określonym w § 20 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności. Ustawa z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1320) dotyczy zasadniczo sytuacji, w której podmiot publiczny chce powierzyć wykonanie jakichś czynności podmiotom działającym na rynku. Więż, która łączy podmiot publiczny z wykonawcą danego zadania ma typowo cywilistyczny charakter (umowa cywilna) oparty o równości podmiotów, co jest zaprzeczeniem trybu administracyjnego. Zasadniczo prawo zamówień publicznych przewiduje możliwość wykonania robót budowlanych, dostaw i usług. Wydania decyzji administracyjnych nie można zaliczyć do żadnych z tych trzech kategorii. Jak już wskazano, stosunek prawny z członkiem zespołu zostaje nawiązany z chwilą powołania go. Zakres jego obowiązków ustalają ustawa i rozporządzenie.

Zakres czynności i wysokość wynagrodzenia za poszczególne czynności kształtują z kolei przepisy powszechnie obowiązujące i regulacje wewnętrzne. Zespoły orzekające, których głównym zadaniem jest wydawanie orzeczeń o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności w randze decyzji administracyjnych, jako część władzy publicznej nie są zobligowane w przedstawionym wyżej zakresie do stosowania przepisów prawa zamówień publicznych.

Z wyrazami szacunku

z up. Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Łukasz Krasoń

Pełnomocnik Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych

Sekretarz Stanu

/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/