



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-1.054.24.2025

Warszawa, 19 września 2025

Szanowny Pan

Szymon Hołownia

Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 11630 Posła na Sejm RP Dominika Jaśkowca z dnia 25 sierpnia br. w sprawie wykupu nieruchomości pod rozbudowę węzła drogowego Kraków Południe łączącego DK7 (Zakopiankę) z autostradą A4, przedstawiam następujące stanowisko.

Procedurę nabywania nieruchomości pod drogi publiczne oraz wypłaty odszkodowań z tego tytułu określa *ustawa z dnia 10 kwietnia 2003 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 311)*, dalej „specustawa drogowa”. W myśl *specustawy drogowej* przejęcie nieruchomości pod inwestycje w zakresie dróg publicznych następuje na podstawie decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej (decyzji ZRID). Zgodnie z art. 12 ust. 4 *specustawy drogowej* „Nieruchomości lub ich części, o których mowa w art. 11f ust. 1 pkt 6, stają się z mocy prawa: 1) własnością Skarbu Państwa w odniesieniu do dróg krajowych, 2) własnością odpowiednich jednostek samorządu terytorialnego w odniesieniu do dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych - z dniem, w którym decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej stała się ostateczna.”. *Specustawa drogowa* nie przewiduje dobrowolnego wykupu nieruchomości pod inwestycje drogowe. Nieruchomości są przejmowane z mocy prawa na podstawie ostatecznej decyzji ZRID. Należy wskazać, że art. 12 ust. 4 *specustawy drogowej* ma charakter wyłączeniowy, gdyż dokonuje się władczego odebrania prawa własności, niezależnie od woli dotychczasowego właściciela. Natomiast zgodnie z art. 21 ust. 2 Konstytucji RP „Wyłączenie jest dopuszczalne jedynie wówczas, gdy jest dokonywane na cele publiczne i za słusznym odszkodowaniem”. A zatem na cel publiczny, jakim jest budowa drogi publicznej, mogą być przejmowane z mocy prawa jedynie te nieruchomości, które

są niezbędne dla jego realizacji. Skarb Państwa – Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad nie może wyłączać nieruchomości zbędnych na cel publiczny wskazany w decyzji ZRID. Takie działanie byłoby sprzeczne z prawem.

Natomiast w sytuacji gdy część nieruchomości zostaje przejęta pod realizację inwestycji drogowej, a pozostała część nie nadaje się do wykorzystania na dotychczasowe cele właściciel/użytkownik wieczysty może wystąpić do właściwego zarządcy drogi o wykup „resztówki”. Kwestie te reguluje art. 13 ust. 3 *specustawy drogowej*, zgodnie z którym *„W przypadku, o którym mowa w art. 12 ust. 4, jeżeli przejęta jest część nieruchomości, a pozostała część nie nadaje się do prawidłowego wykorzystania na dotychczasowe cele, właściwy zarządca drogi jest obowiązany do nabycia, na wniosek właściciela lub użytkownika wieczystego nieruchomości, w imieniu i na rzecz Skarbu Państwa albo jednostki samorządu terytorialnego tej części nieruchomości.”*. Roszczenie o nabycie resztówki jest roszczeniem o charakterze cywilnoprawnym. A zatem w przypadku nieuwzględnienia wniosku o wykup resztówki przez właściwego zarządcę drogi, osoba uprawniona może wystąpić do sądu cywilnego z roszczeniem przeciwko temu zarządcy o zobowiązanie go do złożenia oświadczenia woli o nabyciu resztówki.

Pragnę poinformować na podstawie wyjaśnień Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, że w ramach rozwiązań projektowych dla rozbudowy węzła Kraków Południe na skrzyżowaniu autostrady A4 i drogi krajowej nr 7 nie zostało przewidziane przejęcie z mocy prawa działki nr 124/8 z obrębu ewidencyjnego 88 Podgórze, gdyż nie jest to niezbędne dla realizacji tej inwestycji. Założeniem przedsięwzięcia jest rozdzielenie ruchu tranzytowego na odcinku autostrada A4 – ulica Zakopiańska (droga krajowa nr 7) w Krakowie od ruchu lokalnego. W tym celu przewidziana została budowa estakady w poziomie „+1” prowadzącej główny ruch nad poziomem „0”, który będzie obsługiwał tylko ruch lokalny. Posesje mieszkalne i usługowe zlokalizowane bezpośrednio przy ulicy Zakopiańskiej oraz projektowane wloty istniejących ulic (Taklińskiego, Poronińska, Kłuszyńska) w poziomie „0” skomunikowane zostaną poprzez rondo. Połączenie ronda z drogą krajową nr 7 przewidziane zostało poprzez dwukierunkowe dodatkowe jezdnie. Dzięki rozdzieleniu ruchu tranzytowego od ruchu lokalnego poprawione zostaną warunki ruchu, jakie panują bezpośrednio przy skrzyżowaniu ulicy Zakopiańskiej z ulicą Poronińską. W obrębie ulicy Poronińskiej zaprojektowana została jezdnia ronda, której odległość od granicy działki nr 124/8 wyniesie około 9 m. Zaprojektowany został w tej przestrzeni boczny pas dzielący, ścieżka rowerowa oraz chodnik. Projektowane linie rozgraniczające teren inwestycji drogowej stanowiące granice pasa drogowego w tym obszarze zaprojektowane zostały po istniejących granicach ewidencyjnych nieruchomości, czyli bez ich podziału. Jednocześnie informuję, że dla zadania pn. „Rozbudowa węzła Kraków Południe na skrzyżowaniu autostrady A4 i drogi krajowej nr 7” uzyskana została decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach, w której określone zostały istotne warunki korzystania ze środowiska w fazie realizacji i eksploatacji przedsięwzięcia. Wskazany został m.in. zakres (lokalizacja i parametry) ekranów akustycznych dla ochrony zabudowy

mieszkaniowej przed ponadnormatywnym hałasem. Obecnie opracowywany jest projekt budowlany i materiały do wniosku o wydanie decyzji ZRID, który planowany jest do złożenia do końca 2025 r. Żaden z rozpatrywanych wcześniej wariantów inwestycji nie uwzględniał zajęcia działki 124/8. W przypadku jednak, gdyby rozwiązania projektowe uległy zmianie i przedmiotowa działka została podzielona decyzją ZRID, jej właścicielowi przysługiwać będzie możliwość wystąpienia z wnioskiem o jej wykup w trybie art. 13 ust. 3 *specustawy drogowej* do Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad reprezentowanego przez Oddział GDDKiA w Krakowie.

Łączę wyrazy szacunku,

z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Stanisław Bukowiec
Sekretarz Stanu

Dokument podpisany elektronicznie.