



Minister Finansów i Gospodarki

Znak pisma: DAB-II.054.7.2025
Warszawa, 18 września 2025 r.

**Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP**

Dotyczy: interpelacji nr 11730 Pana Posła Konrada Fryszta.

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na ww. interpelację w sprawie zmian w ustawie Prawo budowlane w zakresie utwardzania poboczy przy istniejących drogach, przedstawiam następujące informacje i wyjaśnienia.

W odniesieniu do przedstawionych pytań uprzejmie informuję, że w ostatnim czasie do Ministerstwa Rozwoju i Technologii wpłynęła petycja Konwentu Wójtów, Burmistrzów i Prezydenta Ziemi Radomskiej w sprawie zmian w art. 29 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz.U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą Pb”, polegających na zwolnieniu z pozwolenia na budowę oraz zgłoszenia robót budowlanych polegających na utwardzaniu poboczy przy istniejących drogach gminnych, lokalnych i wewnętrznych wykonywanych przez zarządców ww. dróg. Analizując ww. petycję Ministerstwo Rozwoju i Technologii zwróciło się do Ministerstwa Infrastruktury – właściwego w sprawach transportu, o przedstawienie stanowiska w przedmiotowym zakresie.

W odpowiedzi Ministerstwo Infrastruktury wskazało w szczególności, że zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 24 czerwca 2022 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1518) droga składa się co najmniej z jezdni, poboczy lub usytuowanych w ich miejscu innych części drogi, jeżeli spełniają one co najmniej jedną z funkcji poboczy określoną w przepisach o ruchu drogowym, urządzeń do odwodnienia oraz ze znaków drogowych, sygnalizatorów drogowych lub urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, jeżeli konieczność ich umieszczenia na drodze wynika z przepisów o ruchu drogowym. Pobocze jest zatem jedną z części drogi.

Do projektowania, budowy, przebudowy lub użytkowania dróg publicznych, w tym poboczy, stosuje się przepisy ww. rozporządzenia. Ww. rozporządzenie jednoznacznie określa, jakie rodzaje pobocza można stosować na drogach w zależności od ich kategorii i klasy. W przypadku dróg gminnych, o niższych klasach (L lub D) pobocze może mieć wyłącznie nawierzchnię gruntową (§ 23 ust. 3 pkt 4 – nie dopuszcza się nawierzchni twardej. Z kolei zgodnie z § 3 pkt 11 tego rozporządzenia, przez nawierzchnię rozumie się warstwę lub zespół warstw, których celem jest rozłożenie obciążeń od kół pojazdów lub ruchu pieszych oddziałujących na podłoże gruntowe lub konstrukcję drogowego obiektu inżynierskiego oraz zapewnienie bezpieczeństwa i komfortu ruchu, przy czym

nawierzchnia gruntowa to nawierzchnia z gruntu rodzimego lub nasypowego, ulepszonego mechanicznie lub chemicznie, w której dopuszcza się wykonanie wierzchniej warstwy z kruszywa naturalnego, sztucznego lub pochodzącego z recyklingu. Tym samym pobocze gruntowe nie oznacza konstrukcji wyłącznie z gruntu rodzimego lub nasypowego. Ponadto w myśl § 27 ust. 1 ww. rozporządzenia, do ruchu pieszych projektuje się drogę dla pieszych, drogę dla pieszych i rowerów lub pobocze. Podstawową częścią drogi przeznaczoną do ruchu pieszych jest droga dla pieszych. Dopuszcza się prowadzenie ruchu pieszych po poboczu, jeżeli natężenie tego ruchu nie uzasadnia zaprojektowania drogi dla pieszych lub drogi dla pieszych i rowerów (§ 28 ust. 2 i 4 ww. rozporządzenia). Nie bez powodu te części drogi przeznaczone do ruchu pieszych zostały wyróżnione i wyraźnie oddzielone od siebie pod względem parametrów. „Utwardzanie” poboczy przy istniejących drogach, zamiast wykonywania dedykowanych dróg dla pieszych, jest rozwiązaniem niekorzystnym pod względem bezpieczeństwa ruchu drogowego. Należy podkreślić, że stan pobocza bezpośrednio wpływa na bezpieczeństwo ruchu drogowego. Zgodnie z art. 2 pkt 8 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 1251, z późn. zm.) pobocze to część drogi usytuowana przy jezdni, która może być przeznaczona do ruchu pieszych lub niektórych pojazdów, postoju pojazdów, jazdy wierzchem lub pędzenia zwierząt.

Natomiast zgodnie z art. 3 pkt 7a ustawy Pb, przez przebudowę rozumie się wykonywanie robót budowlanych, w wyniku których następuje zmiana parametrów użytkowych lub technicznych istniejącego obiektu budowlanego, z wyjątkiem charakterystycznych parametrów jak: kubatura, powierzchnia zabudowy, wysokość, długość, szerokość bądź liczba kondygnacji; w przypadku dróg są dopuszczalne zmiany charakterystycznych parametrów w zakresie niewymagającym zmiany granic pasa drogowego. Z kolei w myśl art. 4 pkt 18 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 889), przez przebudowę drogi rozumie się wykonywanie robót, w których wyniku następuje podwyższenie parametrów technicznych i eksploatacyjnych istniejącej drogi, niewymagających zmiany granic pasa drogowego.

Mając na względzie przywołane przepisy należy uznać, że utwardzanie pobocza (wykonywanie nawierzchni twardej) mieści się w definicji przebudowy drogi.

Ponadto wyjaśniam, że na podstawie art. 29 ust. 3 pkt 1 lit. d ustawy Pb, wykonywanie robót budowlanych polegających na przebudowie dróg nie wymaga decyzji o pozwoleniu na budowę, natomiast wymaga zgłoszenia.

Zasadnym wydaje się stanowisko Ministerstwa Infrastruktury przekazane w ramach rozpatrywania ww. petycji wskazujące, że procedura ta jest odpowiednia.

Należy także mieć na względzie, że przy zgłoszeniu budowy lub wykonania robót budowlanych do organu administracji architektoniczno-budowlanej składa się dokumenty określone w art. 30 ustawy Pb. Organ po otrzymaniu zgłoszenia dokonuje jego sprawdzenia i w terminie 21 dni od dnia doręczenia zgłoszenia może, w drodze decyzji, wnieść sprzeciw. Do wykonywania robót budowlanych można przystąpić, jeżeli organ administracji architektoniczno-budowlanej nie wniósł sprzeciwu w tym terminie.

Rezygnacja z obowiązku dokonywania zgłoszenia, spowodowałaby brak ww. sprawdzenia dokonywanego przez organ administracji architektoniczno-budowlanej przed rozpoczęciem wykonania robót budowlanych. Powyższe mogłoby skutkować nieprzestrzeganiem przepisów techniczno-budowlanych dotyczących dróg publicznych. W konsekwencji pobocza drogi mogą być utwardzane przy pomocy materiałów nienadających się do utwardzania, w sposób powodujący podniesienie poziomu drogi, co przy większych opadach może powodować zalewanie drogi lub sąsiednich działek.

W przypadku utwardzenia pobocza w sposób niezgodny z obowiązującymi przepisami, może mieć to wpływ na bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Uwzględniając powyższe, w ocenie Ministra Finansów i Gospodarki, prowadzenie prac zmierzających do zmian w ustawie – Prawo budowlane w zakresie wskazanym w interpelacji jest nieuzasadnione.

Z upoważnienia, z wyrazami szacunku

Michał Jaros

Sekretarz Stanu

/ kwalifikowany podpis elektroniczny /

w Ministerstwie Rozwoju i Technologii

Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych:

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. U. L 119 z 4 maja 2016 r., z późn. zm.), zwanego dalej „RODO”, informuję, że:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów i Gospodarki, którego obsługę zapewnia Ministerstwo Rozwoju i Technologii z siedzibą w Warszawie, przy Placu Trzech Krzyży 3/5, e-mail: kancelaria@mrit.gov.pl, tel. +48 222 500 123, adres skrytki na ePUAP: /MRPiT/SkrytkaESP, adres do doręczeń elektronicznych: AE:PL-68477-29007-EFSHR-25. Wykonującym obowiązki administratora jest dyrektor Departamentu Architektury, Budownictwa i Geodezji.
2. Jeśli ma Pani/Pan pytania dotyczące przetwarzania Pani/Pana danych osobowych, a także przysługujących Pani/Panu praw, może się Pani/Pan kontaktować z Inspektorem Ochrony Danych w MRiT wysyłając informację na skrzynkę: iod@mrit.gov.pl.
3. Pani/Pana dane osobowe będą przetwarzane w oparciu o art. 6 ust. 1 lit. c) RODO tj. w celu wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na administratorze, na podstawie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, ustawy z dnia 9 maja 1996 r. o wykonywaniu mandatu posła i senatora (Dz.U. z 2024 r. poz. 907), oraz w związku z § 162 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806) oraz art. 193 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2022 r. poz. 990 ze zm.).
4. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interwencję poselską lub senatorską lub interpelację/zapytanie poselskie.
5. Odbiorcami Pani/Pana danych osobowych mogą być:
 - organy władzy publicznej oraz podmioty wykonujące zadania publiczne lub działające na zlecenie organów władzy publicznej, w zakresie i w celach, które wynikają z przepisów powszechnie obowiązującego prawa (np. na żądanie sądów, urzędów skarbowych, Prokuratury lub Policji);
 - inne podmioty, które na podstawie stosownych umów podpisanych z MRiT przetwarzają dane osobowe, dla których Administratorem jest Minister Finansów i Gospodarki (np. podmioty świadczące usługi prawne, dostawcy systemów informatycznych i usług IT oraz telekomunikacyjnych, operatorzy pocztowi i kurierzy).
6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu ich przetwarzania tj. do chwili załatwienia sprawy, w której zostały one zebrane, a następnie - w przypadkach, w których wymagają tego przepisy ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2020 r. poz. 164 ze zm.) - przez czas określony w tych przepisach.
7. Pani/Pana dane osobowe nie będą podlegać zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji lub profilowaniu.
8. Pani/Pana dane osobowe nie będą przekazywane do państwa trzeciego ani do organizacji międzynarodowych.
9. Podanie danych jest dobrowolne, ale niezbędne do rozpatrzenia i udzielenia odpowiedzi na interpelację/zapytanie/interwencję.
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące prawa:
 - prawo dostępu do swoich danych oraz otrzymania ich kopii zgodnie z art. 15 RODO;
 - prawo do sprostowania (poprawiania) swoich danych, jeśli są błędne lub nieaktualne, zgodnie z art. 16 RODO;
 - prawo do ograniczenia przetwarzania danych zgodnie z art. 18 RODO.
11. W przypadku powzięcia informacji o niezgodnym z prawem przetwarzaniu w Ministerstwie Rozwoju i Technologii Pani/Pana danych osobowych, przysługuje Pani/Panu prawo wniesienia skargi do organu nadzorczego właściwego w sprawach ochrony danych osobowych, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.