



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-3-1.054.12.2025

Warszawa, 21 września 2025

**Pan
Szymon Hołownia**

Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na zapytanie nr 2340 grupy posłów na Sejm RP, w sprawie wyjaśnienia celowości zakupu w 2024 r. mebli ogrodowych na kwotę prawie 4,5 miliona złotych w Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (dalej jako: „PAŻP” lub „Agencja”) przedstawiam następujące wyjaśnienia.

Na wstępie pragnę podkreślić, iż przepisy dotyczące działalności Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (dalej jako: „PAŻP” lub „Agencja”) od momentu jej utworzeniu w 2006 r. nie uległy znaczącym zmianom. Agencja została powołana jako samodzielny podmiot, realizujący zadania z zakresu zapewniania służb żeglugi powietrznej w polskiej przestrzeni powietrznej, zarządzania tą przestrzenią oraz zarządzania przepływem ruchu lotniczego, w reżimie przepisów unijnych oraz krajowych. W świetle przepisów Agencja podlega ministrowi właściwemu do spraw transportu, zaś prawa i obowiązki państwowej władzy nadzorującej w rozumieniu przepisów unijnych (wskazanych w ustawie z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 1272 z późn. zm.), dalej jako: „ustawa o PAŻP” lub „ustawa”) oraz w zakresie bieżącego nadzoru nad realizacją zadań przez Agencję, wykonuje Prezes ULC. Zadania ministra właściwego do spraw transportu wobec podległej Agencji zostały ściśle wskazane w przepisach ustawy i polegają m.in. na udzielaniu zgody na prowadzenie innej działalności, niezwiązanej z realizacją zadań podstawowych, zatwierdzaniu dokumentów planistycznych i sprawozdawczych, nadaniu statutu Agencji, powoływaniu, na wniosek Prezesa Agencji, zastępców Prezesa, wyrażaniu zgody na zbycie środków trwałych wchodzących w skład systemu zabezpieczenia ruchu lotniczego, wyrażaniu zgody na zaciągnięcie kredytów i pożyczek w wysokości przekraczającej równowartość w walucie polskiej 500 000 euro.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 8 grudnia 2006 r. o Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1272), dalej jako: „ustawa o PAŻP” **Agencja prowadzi samodzielną gospodarkę finansową, z uwzględnieniem prawa Unii Europejskiej, umów międzynarodowych oraz przepisów Europejskiej Organizacji Bezpieczeństwa Żeglugi Powietrznej EUROCONTROL, zwanej dalej "EUROCONTROL", dotyczących systemu opłat nawigacyjnych w tym zasad ustalania i pobierania opłat oraz wystawiania faktur określonych przez komórkę organizacyjną EUROCONTROL - Centralne Biuro Opłat Trasowych (CRCO).** Natomiast w świetle art. 6 ust. 1 ustawy o PAŻP, organem kierującym działalnością Agencji jest Prezes Agencji.

Mając na względzie powyższe, a także poziom szczegółowości pytań ujętych w przedmiotowym zapytaniu poselskim, z zakresu decyzji podejmowanych samodzielnie w ramach PAŻP, przekazuję poniżej wyjaśnienia Agencji.

Zakupione meble ogrodowe, w tym wiaty, pergole, ławki ogrodowe i inne elementy architektoniczne, stanowiły cyt. „(...) niezbędny z punktu widzenia Agencji, jako pracodawcy, element wypełniania obowiązków w zakresie zapewnienia odpowiedniego poziomu i warunków do pracy oraz wypoczynku dla pracowników odpowiedzialnych bezpośrednio za kontrolę i bezpieczeństwo ruchu lotniczego”.

Prezes PAŻP wskazała na przepisy rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2017/373 z dnia 1 marca 2017 r. ustanawiającego wspólne wymogi dotyczące instytucji zapewniających zarządzanie ruchem/służby żeglugi powietrznej i inne funkcje sieciowe zarządzania ruchem lotniczym oraz nadzoru nad nimi, uchylające rozporządzenie (WE) nr 482/2008, rozporządzenia wykonawcze (UE) nr 1034/2011, (UE) nr 1035/2011 i (UE) 2016/1377 oraz zmieniające rozporządzenie (UE) nr 677/2011, które nakładają na Pracodawcę obowiązek zapewnienia optymalnych warunków pracy i wypoczynku pracownikom odpowiedzialnym bezpośrednio za kontrolę i bezpieczeństwo ruchu lotniczego. Prezes Agencji zwróciła uwagę na przepis ATS.OR.315 (Zmęczenie) ww. rozporządzenia, zgodnie z którym „(...) instytucja zapewniająca służbę kontroli ruchu lotniczego ma obowiązek opracowania i utrzymania polityki zarządzania zmęczeniem kontrolerów ruchu lotniczego, a także zapewnienia na użytek kontrolerów ruchu lotniczego programów informacyjnych dotyczących zapobiegania zmęczeniu. Ponadto, wymóg ATS.OR.320 (Systemy dyżurów KRL) zobowiązuje instytucję zapewniającą służbę kontroli ruchu lotniczego do opracowania, wdrożenia i monitorowania systemu dyżurów, który określa m.in.: maksymalną liczbę następujących po sobie dni roboczych, maksymalną liczbę godzin na okres pełnienia służby, maksymalny czas zapewniania służby kontroli ruchu lotniczego bez przerw, stosunek okresów pełnienia służby do przerw podczas zapewniania służby kontroli ruchu lotniczego, minimalne okresy odpoczynku. W związku z tym PAŻP wprowadziła Procedurę Zarządzania Ryzykiem Zmęczenia Kontrolerów Ruchu Lotniczego, która w art. 1 ust. 1.3. pkt 19 wskazuje, że przerwa oznacza czas do wyłącznej dyspozycji kontrolera ruchu lotniczego w szczególności do regeneracji stanu psychofizycznego, zaliczany do czasu pracy z zachowaniem prawa do wynagrodzenia. Z kolei art. 3 ust. 3.1. pkt 4 tej procedury stanowi, że przerwy w czynnościach na stanowisku operacyjnym, po wykonaniu czynności lotniczych kontrolera ruchu lotniczego powinny wynosić nie mniej niż 1 godz. lub 50% czasu przepracowanego na stanowisku operacyjnym. Właściwie zaplanowany harmonogram dyżurów jest dowodem na spełnienie wymagania ATS.OR.320, o którym mowa powyżej”.

W ocenie Prezesa PAŻP w myśl zasad wynikających z przepisów, ww. Procedury oraz przyjętego przez Eurocontrol dokumentu „Fatigue and Sleep Management. Personal strategies for decreasing the effects of fatigue in Air Traffic Control” obowiązkowe przerwy w pracy dla personelu odpowiedzialnego za kontrolę i bezpieczeństwo ruchu lotniczego są koniecznością.

Jak wynika z wyjaśnień PAŻP, zgodnie z zaleceniami EUROCONTROL, wypoczynek na świeżym powietrzu, w świetle dziennym dobrze wpływa na regenerację i zdolności do dalszej realizacji obowiązków. Prezes Agencji poinformowała, iż Idea stworzenia stref wyposażonych w infrastrukturę zewnętrzną w PAŻP, w ośrodkach terenowych i Warszawie powstała kilka lat temu, a pierwszy taki projekt, czyli wyposażania obiektów PAŻP w tzw. obiekty małej architektury, został zrealizowany w 2019 roku podczas budowy ośrodka TWR Katowice. W ocenie Agencji wykorzystanie ich przez pracowników potwierdziło zasadność planowania i realizacji tego typu inwestycji.

W opinii Prezesa PAŻP „Stworzenie warunków pracy oraz wypoczynku stanowi wypełnienie obowiązku Pracodawcy w celu zapewnienia kompleksowej opieki psychologicznej, medycznej oraz regeneracyjnej dla pracowników, których przepisy zobowiązują do zachowania norm wypoczynku”. Agencja poinformowała, iż wydatki na zakup architektury zewnętrznej stanowiły zarówno pozycję kosztową jak i inwestycyjną. Proces zakupu, dostawy rozładunku i montażu malej architektury zewnętrznej na terenie Warszawy i ośrodków regionalnych był realizowany – jak informuje PAŻP – zgodnie z przepisami ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1320). W ramach przetargu nieograniczonego wybrana została oferta złożona przez firmę: Puczyński – mała architektura, ul. Robotnicza 31, 05-800 Pruszków (REGON: 011679687). Całkowity koszt zakupu wyniósł 3 580 767 zł. netto.

Zgodnie z przekazanymi przez PAŻP wyjaśnieniami, stanowisko pełnomocnika ds. zarządzania nieruchomościami i dobrostanu w przestrzeni istniało w strukturze organizacyjnej Agencji w okresie styczeń – październik 2024 r. Osoba powołana na to stanowisko „(...) spełniała kwalifikacje związane z wykształceniem (mgr prawa, ukończone studia w zakresie finansowania i zarządzania w sektorze transportu lotniczego, ukończone studia Executive MBA), jak i odpowiednim doświadczeniem zawodowym, w tym pracy w obszarze administracyjnym. Do obowiązków tej osoby należało, między innymi: nadzór nad planowaniem i realizacją zadań związanych z administrowaniem nieruchomościami użytkowymi przez PAŻP, nadzór nad zapewnieniem prawidłowego wyposażenia gospodarczego oraz biurowego, nadzór nad prowadzeniem ewidencji majątku PAŻP zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i procedurami, nadzór nad realizacją procesu monitorowania zdrowia pracowników PAŻP, podejmowanie inicjatyw rozwojowych w zarządzanym obszarze. Osoba ta sprawowała również bezpośredni nadzór nad komórką organizacyjną, która odpowiedzialna była za kwestie związane z realizacją potrzeb zakupowych Agencji w obszarze wyposażenia meblowego”. W ocenie PAŻP ujawnienie informacji nt. wysokości wynagrodzenia konkretnego pracownika „(...) może być kwalifikowane jako ujawnienie danych osobowych oraz naruszenie dóbr osobistych w rozumieniu art. 23 i 24 k.c.”.

Z poważaniem

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Dokument podpisany elektronicznie przez:
Maciej Lasek
Sekretarz Stanu