



# Minister Infrastruktury

---

Znak pisma: DNW-2.054.36.2025

Warszawa, 23 września 2025

Pan

**Szymon Hołownia**

Marszałek Sejmu

Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Marszałku,*

w odpowiedzi na interpelację nr 11425 Posła na Sejm RP pana Jerzego Polaczka oraz grupy posłów, w sprawie mechanizmów preferencyjnych dla wykonawców, dostawców i technologii z udziałem krajowego kapitału w inwestycjach, zaplanowanych i zastosowanych w Polskich Portach Lotniczych S.A., Polskich Liniach Lotniczych LOT S.A., spółkach grupy PKP S.A. i PKP PLK S.A., poniżej pozwalam sobie odnieść się do zawartych w wystąpieniu pytań.

Długoterminowy wzrost wartości majątku narodowego realizowany poprzez zwiększanie wartości spółek z udziałem Skarbu Państwa, oraz zwiększenie ochrony kluczowych interesów gospodarczych państwa jako główne cele nadzoru właścicielskiego zostały wskazane przez Prezesa Rady Ministrów w *Zasadach nadzoru właścicielskiego nad spółkami z udziałem Skarbu Państwa*, wydanych w celu jednolitego sposobu wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa.

Minister Infrastruktury wykonuje prawa z akcji Skarbu Państwa w Polskich Liniach Lotniczych LOT S.A., Polskich Kolejach Państwowych S.A. i PKP Polskich Liniach Kolejowych S.A. na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17.01.2025 r. w *sprawie wykazu spółek, w których prawa z akcji Skarbu Państwa wykonuje Prezes Rady Ministrów lub inni członkowie Rady Ministrów, pełnomocnicy Rządu lub państwowe osoby prawne, w tym jednoosobowe spółki Skarbu Państwa*. Należy przy tym podkreślić, że wykonując prawa z akcji Minister Infrastruktury działa na podstawie i w granicach obowiązującego prawa. Dlatego też wdrażanie mechanizmów preferencyjnych w realizacji inwestycji rozumianych jako narzędzia prawne i ekonomiczne wspierające inwestorów, takie jak ulgi podatkowe oraz preferencyjne warunki prowadzenia działalności, pozostaje poza właściwością Ministra Infrastruktury, zarówno w sferze imperium jak również w sferze dominium. W tym kontekście Minister Infrastruktury jako organ umocowany do wykonywania praw z akcji Skarbu Państwa w podmiotach w których wykonuje uprawnienia Skarbu Państwa nie posiada właściwości do kreowania polityki w zakresie wdrażania mechanizmów preferencyjnych.

Natomiast jednoznacznie należy podkreślić, że zmierzając do pełnej realizacji celów nadzoru właścicielskiego Minister Infrastruktury dokłada wszelkich starań poprzez stosowanie form i procedur nadzoru właścicielskiego oraz dobór właściwie przygotowanych członków organów nadzorczych.

Jednocześnie należy zaznaczyć, że Minister Infrastruktury nie wykonuje w stosunku do PPL S.A. uprawnień właścicielskich, jedynym akcjonariuszem PPL S.A. jest bowiem Centralny

Port Komunikacyjny sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, nad którym nadzór właścicielski sprawuje Pełnomocnik rządu ds. Centralnego Portu Komunikacyjnego.

Ponadto należy w tym miejscu wskazać, że obszernych wyjaśnień w zakresie zapowiedzi dotyczących nacjonalizacji gospodarki i powrotu państwa do kluczowych sektorów w odpowiedzi na interpelację nr 9392 Pani Poseł Olgi Ewy Semeniuk-Patkowskiej, uwzględniającej wkłady z Ministerstwa Aktywów Państwowych, Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej, Ministerstwa Infrastruktury oraz Urzędu Zamówień Publicznych udzielił w dniu 05.06.2025 r. Minister Rozwoju i Technologii.

Jednocześnie należy podkreślić, że w zakresie podejmowanych działań realizowanych przez nadzorowane przez Ministra Infrastruktury spółki, zarówno będących w toku, jak i zaplanowanych w przyszłości, stosowane są regulacje wynikające z ustawy z dnia 19.09.2019 r. *Prawo zamówień publicznych* oraz obowiązujące procedury zakupowe. W tym kontekście uwagę należy zwrócić, że 25 sierpnia br. została ogłoszona ustawa z dnia 09.07.2025 r. *o zmianie ustawy – Prawo zamówień publicznych oraz ustawy o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi*, która wprowadza zmiany w ustawie z dnia 11.09.2019 r. – *Prawo zamówień publicznych* (ustawa Pzp) oraz ustawie z dnia 21.10.2016 r. *o umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi* (ustawa o umowie koncesji) dotyczące w szczególności:

1. możliwości ograniczenia przez zamawiającego dostępu do polskiego rynku zamówień publicznych wykonawcom z państw trzecich, które nie są stroną Porozumienia Światowej Organizacji Handlu i nie zawarły z Unią Europejską porozumień o wzajemnej liberalizacji dostępu do rynku zamówień publicznych, lub robót budowlanych, dostaw i usług pochodzących z tych państw trzecich;
2. pozbawienia wykonawców z państw trzecich, o których mowa w pkt 1, dostępu do środków ochrony prawnej przewidzianych w ustawie Pzp i ustawie o umowie koncesji.

*Łączę wyrazy szacunku,*

Dokument podpisany elektronicznie przez:

z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Maciej Lasek

Sekretarz Stanu