



Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi

Stefan Krajewski

Warszawa, 23 września 2025 r.
znak sprawy: DRE.pr.058.9.2025

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP

Dotyczy: interpelacji nr 12056

w nawiązaniu do przekazanej interpelacji poselskiej Pani Anny Gembickiej i Pana Jarosława Sachajko w sprawie wyłączenia ochrony polskiego rolnictwa przed niekontrolowanym napływem żywności z Ukrainy przez likwidację systemu SENT przekazuję poniżej odpowiedzi na następujące pytania.

1. Z jakich przyczyn Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi wnioskował o wyłączenie z systemu SENT maki oraz owoców miękkich? Jakie argumenty legły u podstaw tej decyzji?

System Elektronicznego Nadzoru Transportu (SENT), obejmujący geolokalizację, nie został stworzony i nie jest wykorzystywany jako narzędzie ograniczające import towarów do Polski w ramach prowadzonej legalnej działalności gospodarczej podmiotów. SENT pełni funkcję prewencyjną i służy do monitorowania przewozu towarów nim objętych na terytorium kraju. Objęcie towarów systemem SENT nie oznacza, że przywóz tych towarów z krajów trzecich jest objęty zakazem lub ograniczeniami, a tym samym wyłączenie towarów z systemu SENT nie oznacza, że w stosunku do tych towarów nie są stosowane przepisy celne, w tym dotyczące zakazów, ograniczeń lub kontroli celnej.

Niezależnie od funkcjonowania systemu SENT na granicach prowadzone są działania kontrolne. Z uwagi na fakt, że wschodni odcinek granicy RP stanowi jednocześnie zewnętrzną granicę UE, działania kontrolne realizowane są przez organy celne i także przez inne służby/inspekcje graniczne, tj. Granicznego Lekarza Weterynarii, Granicznego Inspektora Sanitarnego, Oddziały Graniczne Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa, Wojewódzkiego Inspektora Jakości Handlowej Artykułów Rolno-Spożywczych. Każda z ww. służb ma określony zakres kompetencji i sposób funkcjonowania, wynikający z obowiązujących regulacji prawnych. Inspekcje po przeprowadzeniu granicznych kontroli urzędowych wydają określone rozstrzygnięcie w zakresie towaru będącego przedmiotem kontroli, którym organ celny jest związany. W tym zakresie organ celny uznaje wyniki kontroli dokonywanych przez służby graniczne, właściwe w zakresie prawa żywnościowego. Rozstrzygnięcie właściwej inspekcji determinuje następcze czynności organu celnego w odniesieniu do kontrolowanego towaru.

Propozycja wyłączenia z systemu SENT niektórych produktów rolno-spożywczych wynika z analizy danych handlowych.

W latach 2023-2025¹ import z Ukrainy do Polski świeżych truskawek, malin, borówek wysokich i żurawiny wielkoowocowa był nieznaczny. W tym okresie średni udział importu z Ukrainy do Polski w całkowitym imporcie ww. produktów wynosił 0,3% dla świeżych truskawek, 6% dla świeżych borówek i ok. 10% dla świeżych malin. Jednocześnie należy podkreślić, że większość tych owoców sprowadzamy do Polski z krajów UE (truskawki - ponad 90%, maliny i borówki – ok. 60-70%).

W przypadku produktów mrożonych takich jak porzeczka czarna czy pozostałe owoce mrożone, import ogółem jest stosunkowo niewielki i nie ma wpływu na krajową produkcję owoców, jak i na sytuację producentów owoców. Średnia wielkość importu mrożonych czarnych porzeczek ogółem w latach 2023 - 2025¹ wyniosła 809 ton (w tym z Ukrainy średnio 217 ton) przy średniej produkcji krajowej tego owocu na poziomie 80 tys. ton.

Należy przy tym podkreślić, że produkty szczególnie istotne z punktu widzenia krajowej produkcji owoców, tj. mrożone truskawki, mrożone maliny oraz koncentrat soku jabłkowego, nadal będą objęte obowiązkiem zgłaszania do systemu SENT.

Jednocześnie ponowna analiza danych dotyczących importu towarów rolno-spożywczych objętych obowiązkiem zgłaszania ich do rejestru SENT na podstawie obecnie obowiązującego rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 25 kwietnia 2022 r. *w sprawie towarów, których przewóz jest objęty systemem monitorowania drogowego i kolejowego przewozu towarów oraz obrotu paliwami opałowymi* (Dz. U. 2024 r. poz. 1157) wykazała rosnący udział Ukrainy w imporcie do Polski mrożonych jagód o kodzie CN 0811 90 50. W 2024 r. import tego produktu z Ukrainy do Polski wyniósł 7,6 tys. ton, co stanowi 65% importu ogółem, natomiast w I półroczu 2025 r. było to odpowiednio 2,5 tys. ton, co daje Ukrainie 52% udział w całkowitym imporcie mrożonych jagód do Polski. W związku z powyższym zasadnym jest, aby mrożone jagody, nadal były objęte obowiązkiem zgłoszenia w systemie SENT. Taką rekomendację Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przekazało do Ministra Finansów i Gospodarki w ramach uzgodnień międzyresortowych.

Odnosząc się do kwestii mąki pszennej i słonecznika informuję, że od połowy kwietnia 2023 r. obowiązuje krajowy zakaz importu do Polski z Ukrainy najbardziej wrażliwych produktów, w tym słonecznika, a od połowy września 2023 r., również niektórych produktów ich przetwórstwa, w tym mąki pszennej. Od momentu wprowadzenia zakazu organy celne nie wyraziły zgody na ich dopuszczenie do obrotu na terytorium kraju ww. produktów z Ukrainy. W przypadku importu z Ukrainy mąki z innych zbóż (kod CN 1102) import ten w okresie styczeń –lipiec 2025 r. wyniósł 74 tony wobec całkowitego importu tych mąk do Polski wynoszącego 22 tys. ton.

2. Jakie inne produkty są wyłączone i planuje Pan Minister w najbliższych 3 miesiącach wyłączyć z systemu SENT

Mając na względzie przedstawioną powyżej analizę, z wykazu towarów objętych systemem SENT projektowane jest uchylene przepisów dotyczących produktów rolno-spożywczych określonych niżej wymienionymi kodami, podpozycjami i pozycjami CN:

¹ Dane za 2025 r. dotyczą I półrocza 2025 r.

- ex 0810 10 00 – truskawki świeże, jeżeli masa brutto przesyłki towarów objętych tym kodem przekracza 3 000 kg,
- 0810 20 10 – maliny świeże, jeżeli masa brutto przesyłki towarów objętych tym kodem przekracza 3 000 kg,
- 0810 40 50 – owoce z gatunków *Vaccinium macrocarpon* i *Vaccinium corymbosum* świeże, jeżeli masa brutto przesyłki towarów objętych tym kodem przekracza 3 000 kg,
- 0811 20 39 – porzeczki czarne niepoddane obróbce cieplnej lub ugotowane na parze lub w wodzie, zamrożone, niezawierające dodatku cukru lub innego środka słodzącego, jeżeli masa brutto przesyłki towarów objętych tym kodem przekracza 3 000 kg,
- 0811 90 95 – pozostałe owoce niepoddane obróbce cieplnej lub ugotowane na parze lub w wodzie, zamrożone, niezawierające dodatku cukru lub innego środka słodzącego, jeżeli masa brutto przesyłki towarów objętych tym kodem przekracza 500 kg,
- 1101 00 – mąka pszenna lub z meslin, jeżeli masa brutto przesyłki towarów objętych tą pozycją przekracza 100 kg,
- 1102 – mąki ze zbóż, innych niż pszenica lub meslin, jeżeli masa brutto przesyłki towarów objętych tą pozycją przekracza 100 kg,
- 1206 00 – nasiona słonecznika, nawet łamane, jeżeli masa brutto przesyłki towarów objętych tą pozycją przekracza 10 000 kg.

3. Proszę o przedstawienie analizy skutków gospodarczych i społecznych, którą Pan Minister się posłużył przed podjęciem decyzji o wyłączeniu systemu SENT?

Propozycja wyłączenia z systemu SENT niektórych produktów rolno-spożywczych wynika z analizy danych handlowych co przedstawiono w odpowiedzi na pytanie nr 1.

Minister Finansów i Gospodarki proceduje zmianę przedmiotowego aktu na podstawie ustawowego upoważnienia. W ramach projektowanej zmiany na etapie prac legislacyjnych, została przygotowana Oceny Skutków Regulacji.

Projektowane usunięcie niektórych towarów rolnych z systemu SENT nie będzie miało negatywnych skutków gospodarczych ani społecznych, ponieważ jak informowałem wcześniej, system SENT służy do monitorowania przewozu towarów (włączając w to geolokalizację transportu) i nie jest narzędziem do ograniczania importu. Importowane towary będą jak dotychczas podlegać procedurom celnym oraz kontrolom właściwych Inspekcji.

4. Czy Pan Minister zamierza zrealizować swoją obietnicę wyborczą ochrony polskiego rolnictwa za pomocą wprowadzenia ustawy Kaucyjnej?

W kwestii wprowadzenia kaucji w imporcie towarów rolno-spożywczych z Ukrainy informuję, że wiodącym resortem w sprawach tego mechanizmu jest Ministerstwo Finansów. W ocenie Ministerstwa Finansów nie ma możliwości wprowadzenia rozwiązań prawnych ani innych działań, które pozwoliłyby na realizację postulatu dotyczącego wprowadzenia kaucji w transzycie towarów ukraińskich przez terytorium Polski. Realizacja wspomnianego postulatu stanowiłaby naruszenie traktatów europejskich (m.in. TFUE). Ponadto wprowadzenie „kaucji tymczasowej” nie może być zabezpieczeniem, które składane jest na podstawie przepisów celnych na pokrycie

istniejących lub potencjalnych długów celnych. Zabezpieczenia składane na podstawie przepisów celnych składane są na poczet należności celnych ciążących na importowanym towarze. Kaucja zaś nie posiada takiego charakteru.

5. Jakie są obecnie dane dotyczące importu i eksportu produktów rolno-spożywczych z Ukrainy do Polski i z Polski na Ukrainę w latach 2023–2025? Proszę o szczegółowe zestawienie według kategorii produktów wraz z wartością eksportu oraz importu w poszczególnych kategoriach.

6. Jak kształtował się import oraz eksport mąki z Ukrainy do Polski i z Polski na Ukrainę w latach 2023–2025? Proszę o dane w ujęciu miesięcznym oraz o podanie wolumenu (w tonach) i wartości (w euro lub złotych).

7. Jak kształtował się import i eksport owoców jagodowych z Ukrainy do Polski i z Polski na Ukrainę w latach 2023–2025? Proszę o szczegółowe dane ilościowe i dot. wartości tych produktów

Szczegółowe dane dotyczące handlu produktami rolno-spożywczymi z Ukrainy znajdują się w załączonej tabeli.

Z wyrazami szacunku

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Stefan Krajewski
/podpisano elektronicznie/

Do wiadomości: Kancelaria Prezesa Rady Ministrów