



# Minister Klimatu i Środowiska

---

DPN-WZE.050.23.2025.KDK  
3864619.16034243.12933375  
Warszawa, 26-09-2025

---

**Dotyczy:** Odpowiedzi na interpelację K10INT10326

**Temat:** Interpelacja w sprawie negocjacji z Unią Europejską dotyczących systemu ETS i specjalnych regulacji dla Polski

---

**Pan**  
**Szymon Hołownia**  
**Marszałek Sejmu RP**

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na otrzymaną interpelację Posłów Jarosława Sachajki i Marka Jakubiaka oraz Posłanki Anny Gembickiej w sprawie negocjacji z Unią Europejską dotyczących systemu ETS i specjalnych regulacji dla Polski, K10INT10326– K10INT10326, poniżej przedstawiam stosowne informacje.

Rząd RP regularnie podnosi na forum Unii Europejskiej wyzwania sektora ciepłownictwa w Polsce oraz jego unikalność na tle Europy. Ciepłownictwo systemowe to sektor, z którego korzysta ok. 40% Polek i Polaków. Pod względem wolumenu dostarczonego ciepła do odbiorców, nasz kraj jest drugim w Unii Europejskiej rynkiem ciepła systemowego. W większości polskich miast ogrzewanie i przygotowanie ciepłej wody użytkowej jest realizowane przez systemy ciepłownicze, w tym największym w UE, systemem warszawskim. Jednocześnie, Polski sektor ciepłowniczy z uwagi na uwarunkowania historyczne, został zbudowany w oparciu o źródła ciepła stosujące paliwa węglowe. Bardzo wysokie uzależnienie od surowców kopalnych, a także dynamiczne zmiany na rynkach tych surowców powodują trudną sytuację w sektorze ciepłowniczym dla odbiorców indywidualnych, przez co w konsekwencji ceny ciepła systemowego dla odbiorców rosną.

Wpływ transformacji energetyczno-klimatycznej na przemysł, w tym ciepłownictwo jest jednym z głównych tematów poruszanych ostatnio na forum Unii Europejskiej, szczególnie głośno podnoszony przez Polskę. Dostrzegamy dużą dynamikę zmian w naszym otoczeniu i konieczność dostosowań. Dlatego kluczowym zadaniem przed którym stoimy jest zwiększanie produktywności i konkurencyjności UE przy jednoczesnym zachowaniu europejskiego modelu społecznego. W tym kontekście priorytetem jest obniżenie cen energii. Wysokie ceny energii to jedna z głównych przyczyn spadku konkurencyjności UE. W przypadku Polski uderzają w szczególności w odbiorców końcowych, w związku z miksem energetycznym naszego kraju. Dlatego też od dłuższego czasu postulujemy o przeprowadzenie przez Komisję szczegółowej analizy dotychczasowego wdrażania pakietu Fit for 55 w państwach członkowskich.

Należy odnotować, że nacisk Polski przyniósł już skutek w postaci zmiany ukierunkowania działań Komisji, która zdecydowanie większą uwagę przykłada do spraw konkurencyjności unijnych gospodarek w realizacji celów klimatycznych czy też akceptowalnych cen energii. Przykładami są m.in. Czysty Ład Przemysłowy (ang. Clean Industrial Deal), czy Plan w zakresie Przystępnej Energii (ang. Action Plan for Affordable Energy), które ukierunkowane są m.in. na poprawę konkurencyjności europejskiego przemysłu i doprowadzenie do odpowiednio niskich cen za energię.

Warto również wspomnieć, że dzięki staraniom m.in. polskiego Rządu, który zwracał uwagę na konieczność zainicjowania procesu zmiany rewizji EU ETS, Komisja Europejska zaplanowała kompleksową rewizję systemu na przyszły rok – 2026. Obecnie prowadzone się przygotowania do tego przeglądu.

W ciągu ostatnich kilkunastu miesięcy na forum EU toczyły się intensywne prace nad aktami wykonawczymi i delegowanymi do obowiązującej dyrektywy ETS. W ramach tych prac Polska dążyła do wypracowania najkorzystniejszych dla ciepłowni rozwiązań, co udało się osiągnąć. Działania Polskiego Rządu doprowadziły m.in. do odejścia przez KE od niekorzystnych dla ciepłownictwa propozycji zmniejszenia dedykowanego im dodatkowego 30% przydziału czy wydania uprawnień dopiero po zakończeniu realizacji inwestycji, co w efekcie oznaczałoby, że podmioty te nie mogłyby skorzystać z przedmiotowego odstępstwa.

Ideą wprowadzenia dodatkowego 30% przydziału było odciążenie finansowe przedsiębiorstw ciepłowniczych poprzez uwolnienie środków i tym samym umożliwienie im przeprowadzenia inwestycji mających na celu transformację niskoemisyjną sektora. Kontynuacja wprowadzonego odstępstwa będzie zapewne przedmiotem dyskusji w ramach zaplanowanej na przyszły rok rewizji dyrektywy ETS.

Oprócz tego warto podkreślić, że w ramach prac Rządu na poziomie krajowym podejmowane są m.in. działania na rzecz systemowego wsparcia dla gospodarstw domowych o niskich dochodach, uwzględniając aktualną sytuację budżetową. Zgodnie z propozycją Ministra Energii wsparcie przyjęłoby formę bonu ciepłowniczego, którego wprowadzenie planowane jest od najbliższego sezonu grzewczego 2025/2026, na wzór bonu energetycznego z 2024 r. Bon ciepłowniczy stanowiłby systemową odpowiedź na problem ubóstwa energetycznego wśród odbiorców korzystających z ciepła systemowego.

Z wyrazami szacunku

Z up. Ministra

Krzysztof Bolesta  
Sekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

**Do wiadomości:**

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM