



Ministerstwo Cyfryzacji

Sekretarz Stanu
Dariusz Standerski

BM.WP.057.118.2025
Warszawa, 28 września 2025 r.

**Szanowny Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu RP**

Dot. pisma z 7 lipca br. Posłanek na Sejm RP Pani Doroty Marek oraz Pani Joanny Frydrych w sprawie tworzenia ram prawnych do stosowania i wykorzystywania sztucznej inteligencji (interpelacja nr 10703)

Szanowny Panie Marszałku,

poniżej przedstawiam odpowiedzi na zadane przez Posłanki pytania.

Ad 1) Jakie działania zostały dotychczas podjęte przez Ministerstwo Cyfryzacji w zakresie tworzenia krajowych ram prawnych dotyczących rozwoju i wykorzystywania sztucznej inteligencji?

W związku z wejściem w życie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie sztucznej inteligencji (AI Act) Ministerstwo Cyfryzacji prowadzi prace legislacyjne projektu ustawy o systemach sztucznej inteligencji (UC 71). Celem projektu jest zapewnienie stosowania przepisów AI Act, które zaczęły obowiązywać od 2 sierpnia br. Projekt ten jest niezwykle istotny, ponieważ jego celem jest nie tylko dostosowanie krajowego porządku prawnego do wymogów AI Act, ale także ustanowienie struktur organizacyjnych i mechanizmów niezbędnych do funkcjonowania nowego systemu regulacji AI. Projekt ustawy zakłada m. in. powołanie nowego organu nadzoru jakim będzie Komisja Rozwoju i Bezpieczeństwa Sztucznej Inteligencji oraz wyznaczenie Ministra Cyfryzacji jako organu notyfikującego. Projekt ustawy przewiduje również wdrożenie szeregu instrumentów wspierających innowacje technologiczne, w tym finansowanie badań naukowych i projektów rozwojowych w zakresie AI. Szczegółowe wyjaśnienia w zakresie projektu ustawy i przebiegu procesu legislacyjnego zawarto w odpowiedzi na pytanie nr 2.

Ministerstwo Cyfryzacji prowadzi ponadto prace nad **przyjęciem** Strategii Cyfryzacji Państwa do roku 2035.

Strategia to ponadsektorowy dokument strategiczny w dziedzinie informatyzacji państwa, określający nadrzędny cel, jakim jest poprawa jakości życia obywateli poprzez cyfryzację do 2035 r. Jego realizacja możliwa jest tylko dzięki interwencji w szeregu obszarów, wykraczających poza tradycyjnie definiowany dział administracji – informatyzacja.

Zaplanowane do realizacji cele obejmują szerokie spektrum zagadnień, począwszy od kwestii horyzontalnych, poprzez płaszczyznę państwa i jego obywateli, na gospodarce i rozwoju technologii kończąc.

Dokument powstał we współpracy z innymi urzędami administracji rządowej oraz z uwzględnieniem postulatów interesariuszy społecznych i środowisk biznesowych. Zastąpi on Program Zintegrowanej Informatyzacji Państwa i będzie stanowić podstawę strategiczną dla wydatkowania europejskich funduszy przeznaczonych na cyfryzację, w tym w zakresie sztucznej inteligencji, a tym samym będzie wyznaczał kierunek negocjacji obejmujących nadchodzącą perspektywę finansową. Strategia podlegała konsultacjom publicznym, które zakończyły się 11 grudnia 2024 r.

W Ministerstwie Cyfryzacji trwają też prace zmierzające do aktualizacji Polityki Rozwoju AI w Polsce.

Opracowany przez Ministerstwo Cyfryzacji projekt Polityki Rozwoju AI w Polsce do 2030 r. zalicza się do grupy strategicznych dokumentów określających ogólne kierunki rozwoju oraz zasady bezpiecznego, odpowiedzialnego i zgodnego z interesem publicznym wdrażania kluczowych technologii cyfrowych. Polityki te mają wskazywać priorytety państwa w danym obszarze, a także stanowić punkt odniesienia dla administracji publicznej, sektora prywatnego i środowiska naukowego.

Do założeń nowej polityki AI należą:

Stworzenie silnego ekosystemu AI - rozwój AI oparty na współpracy i zaufaniu dzięki połączeniu możliwości nauki, administracji, biznesu i społeczeństwa obywatelskiego. Polityka AI ma stworzyć odpowiednie warunki prawne, technologiczne, finansowe i edukacyjne, które pozwolą na stworzenie silnego ekosystemu AI.

Sprawne działanie państwa - w projekcie podkreślono potrzebę wdrażania AI w sposób bezpieczny i dostosowany do rzeczywistych potrzeb urzędów na każdym szczeblu. Sprawniejsze działanie administracji miałyby zostać osiągnięte poprzez np. automatyzację powtarzalnych zadań oraz lepszą komunikację z obywatelami.

Silna nauka i konkurencyjna gospodarka - za podstawę działań uznano rozwój kompetencji, wspieranie badań i wdrożeń oraz inwestycję w talenty. Projekt Polityki zakłada również wsparcie dla kształcenia specjalistów oraz zastosowanie AI w sektorach strategicznych w celu zwiększania produktywności i tworzenia nowych miejsc pracy.

Sztuczna Inteligencja służąca wszystkim - ważne jest, aby sztuczna inteligencja była godna zaufania i niedyskryminująca. Dlatego polityka AI zakłada rozwój standardów etycznych, przepisów w zakresie ochrony prywatności oraz praw konsumentów.

Polska wśród najlepszych na świecie.- celem jest aby do 2030 r. Polska znalazła się wśród 10-20 najbardziej zaawansowanych państw świata według takich rankingów AI jak: Tortoise AI Index, Stanford HAI, Government AI Readiness Index.

Celem Polityki rozwoju sztucznej inteligencji w Polsce do 2030 roku ma być stworzenie spójnego krajowego ekosystemu AI, zwiększenie krajowych mocy obliczeniowych, a także wzmocnienie mechanizmów i synergii w rozwoju sztucznej inteligencji na poziomie europejskim.

Dokument podlegał konsultacjom od 5 czerwca do 1 lipca 2025r. Wpłynęło około 1000 propozycji zmian od blisko 200 osób fizycznych oraz przedstawicieli nauki, biznesu, jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych. Szerokie grono interesariuszy, którzy przekazali swoje propozycje potwierdza, że Polityka AI jest ważnym dokumentem dla dalszego rozwoju gospodarczego i społecznego z wykorzystaniem technologii sztucznej inteligencji w Polsce.

Ad 2) W jaki sposób Ministerstwo planuje dostosować polskie prawo do przepisów Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie sztucznej inteligencji (AI Act), przyjętego w 2024 roku? Czy przewidziano konkretne terminy implementacji tych przepisów w polskim porządku prawnym?

AI Act wszedł w życie 1 sierpnia 2024 r. jednak przepisy tego aktu zaczynają obowiązywać stopniowo zgodnie z jego art. 113. Rozporządzenie wiąże państwa członkowskie w całości i jest stosowane przez nie bezpośrednio. Jednak w pewnym zakresie państwa członkowskie są obowiązane do podjęcia krajowej inicjatywy ustawodawczej i stworzenia ram prawnych umożliwiających skuteczne stosowanie AI Act.

2 lutego 2025 r. weszły w życie przepisy art. 4 AI Act dotyczącego obowiązku kompetencyjnego oraz przepisy z zakresu praktyk zakazanych. Przepisy te są stosowane bezpośrednio i nie wymagały ingerencji w prawodawcy w system prawa polskiego.

2 sierpnia br. weszły w życie przepisy: rozdziału III sekcji 4, rozdziału V, rozdziału VII i rozdziału XII oraz artykułu 78, z wyłączeniem artykułu 101. Przepisy te koncentrują się na kilku istotnych obszarach: określają obowiązki dostawców modeli sztucznej inteligencji ogólnego przeznaczenia (tzw. GPAI – General-Purpose AI), wprowadzają zasady zarządzania na poziomie unijnym, a także ustanawiają szczegółowy system sankcji i kar administracyjnych za nieprzestrzeganie przepisów.

W celu zapewnienia stosowania ww. przepisów AI Act Ministerstwo Cyfryzacji przygotowało i proceduje projekt ustawy o systemach sztucznej inteligencji (UC71).

Projekt koncertuje się na stworzeniu odpowiednich ram ustrojowych i proceduralnych związanych z rynkiem sztucznej inteligencji. W tym zakresie przewiduje:

- utworzenie nowego organu nadzoru rynku, jakim będzie Komisja Rozwoju i Bezpieczeństwa Sztucznej Inteligencji, oraz utworzenie Biura Komisji,
- wskazanie Komisji jako pojedynczego punktu kontaktowego w rozumieniu AI Act
- ustanowienie ministra właściwego do spraw informatyzacji jako organu notyfikującego oraz wskazanie procedur stosownych w tym zakresie,
- powołanie Społecznej Rady jako ciała opiniodawczo-doradczego Komisji,
- określenie procedur związanych ze sprawowaniem nadzoru na rynku AI, nakładaniem sankcji oraz administracyjnych kar pieniężnych,
- umożliwienie złożenia skargi na system sztucznej inteligencji oraz zgłaszanie poważnych incydentów d których doszło z ich udziałem,
- wdrożenie szeregu instrumentów wspierających innowacje technologiczne, w tym finansowanie badań naukowych i projektów rozwojowych w zakresie AI.

Mając na uwadze, że wdrożenie AI Act to złożony proces – nie tylko ze względu na innowacyjność regulacji ale też ich przekrojowy i techniczny charakter oraz oddziaływanie na szeroki zakres podmiotów, projekt podległ kilkustopniowemu procesowi konsultacji.

W dniach od 2 do 23 kwietnia 2024 r. odbyły się prekonsultacje dotyczące kierunków implementacji ustawy o sztucznej inteligencji do polskiego systemu prawnego. W prekonsultacjach wzięło udział 50 podmiotów.

W ramach procesu legislacyjnego pierwsza wersja projektu polskiej ustawy o systemach sztucznej inteligencji, została opublikowana 16 października 2024 r. W pierwszej turze uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych zebrano ponad 2000 uwag od 110 podmiotów z administracji, środowisk naukowych, organizacji pozarządowych, biznesu i osób fizycznych. Po ich analizie, 10 lutego 2025 r. Ministerstwo Cyfryzacji zaproponowało nową wersję projektu ustawy i skierowało go do drugiej rundy uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych. Główne zmiany w projekcie ustawy dotyczyły: uproszczenia systemu nadzoru, kontroli i egzekwowania przepisów, kompetencji i składu nowego organu nadzoru rynku.

26 czerwca br. projekt w nowej wersji przekazano na etap Komitetu do Spraw Europejskich a w najbliższym czasie zostanie skierowany na kolejny etap prac legislacyjnych.

Przekazanie projektu do przyjęcia przez Radę Ministrów i skierowanie na etap prac parlamentarnych planowane jest jeszcze w III kwartale br. Mając na uwadze niezwykle istotny charakter projektu Ministerstwo Cyfryzacji konsekwentnie pracuje nad jak najszybszym przyjęciem przepisów krajowych.

Do czasu wejścia w życie krajowej ustawy o systemach sztucznej inteligencji, Ministerstwo Cyfryzacji będzie odpowiedzialne za prowadzenie działań koordynacyjnych związanych z wdrażaniem unijnego rozporządzenia, a także za reprezentowanie Polski w kontaktach z Komisją Europejską i innymi państwami członkowskimi. Ministerstwo Cyfryzacji pełni również istotną rolę w zakresie edukacji, promocji odpowiedzialnego stosowania sztucznej inteligencji oraz przygotowania podstaw pod nowe regulacje, które zaczną obowiązywać na szczeblu krajowym.

Jednocześnie należy wskazać, że zapewnienie stosowania AI Act w zakresie przepisów dotyczących systemów wysokiego ryzyka, które będą wchodziły w życie od 2 sierpnia 2026 r. będzie przedmiotem regulacji w ramach odrębnego procesu legislacyjnego.

Ad 3) Czy Ministerstwo współpracuje z innymi resortami, środowiskami akademickimi, organizacjami pozarządowymi oraz sektorem prywatnym przy opracowywaniu ram prawnych i strategii wdrażania SI w Polsce?

Ministerstwo Cyfryzacji przy opracowywaniu ram prawnych i strategii wdrażania AI w Polsce współpracuje zarówno z organami administracji, jak również środowiskiem naukowym, organizacjami pozarządowymi i sektorem prywatnym. Wachlarz podmiotów jest szeroki i skupia przedstawicieli wielu dziedzin i branż. Jak wskazano powyżej Ministerstwo Cyfryzacji korzysta z możliwości prowadzenia prekonsultacji procedowanych projektów aktów. W ramach procesu legislacyjnego szczególną uwagę przywiązujemy do etapu uzgodnień, opiniowania i konsultacji publicznych, co zostało omówione w pkt 1 i 2.

Dodatkowo przy Ministrze Cyfryzacji działa doradcza Grupa Robocza ds. Sztucznej Inteligencji (GRAI). Formuła GRAI jest otwarta i skupia reprezentację m.in.: dostawców technologii, kancelarii specjalizujących się w prawie nowych technologii, przedstawicieli licznych sektorów działających na rynku (finanse, energetyka, zdrowie, edukacja, etc.), przedstawicieli nauki (badania i rozwój), organizacji pozarządowych, ministerstw oraz instytucji, które są zainteresowane tematyką sztucznej inteligencji lub w ich właściwości są kwestie związane z regulacjami, które mają wpływ na rozwój zastosowań technologii AI w Polsce.

Celami działań Grupy Roboczej jest przede wszystkim wypracowanie rekomendacji odpowiednich warunków dla rozwoju zastosowań AI w przedsiębiorstwach i sektorze publicznym w Polsce, tworzenie propozycji projektów wykorzystujących zagadnienia AI, wspieranie rozwoju już wdrażanych projektów a także opracowanie założeń kampanii edukacyjnych w zakresie nowych technologii.

Ad 4) Jakie instrumenty wsparcia (finansowe, organizacyjne, edukacyjne) przewiduje Ministerstwo dla sektora MŚP oraz instytucji publicznych chcących wdrażać rozwiązania oparte na SI?

Projekt ustawy o systemach sztucznej inteligencji przewiduje wdrożenie szeregu instrumentów wspierających innowacje technologiczne, w tym finansowanie badań naukowych i projektów rozwojowych w zakresie AI. Szczególnie istotnym elementem projektu jest także budowa tzw. piaskownic regulacyjnych, czyli kontrolowanych środowisk testowych, w których możliwe będzie eksperymentowanie z nowymi rozwiązaniami technologicznymi przed ich wprowadzeniem na rynek bez ryzyka naruszenia prawa. Uczestnictwo w piaskownicy regulacyjnej mikro, małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców będzie nieodpłatne.

Instrumenty wsparcia dla MŚP zostaną też określone w aktualizowanej obecnie Polityce Rozwoju AI, w której jeden z podrozdziałów jest poświęcony tej tematyce. Jednakże obecnie trwa analizowanie uwag zgłoszonych w ramach konsultacji i nie możemy jednoznacznie wskazać jakie instrumenty się tam znajdą finalnie.

Szkolenia i działania informacyjne

W IV kwartale 2024 r. Ministerstwo Cyfryzacji zainicjowało cykl szkoleń dla urzędników administracji rządowej, których tematem jest sztuczna inteligencja (AI) oraz jej bezpieczne i odpowiedzialne wykorzystanie w sektorze publicznym. Celem szkoleń jest podniesienie kompetencji pracowników administracji w zakresie technologii AI. W ubiegłym roku zostało przeszkolonych ok. 2000 urzędników. Zostali zapoznawani z najnowszymi standardami i regulacjami dotyczącymi wprowadzania technologii sztucznej inteligencji w instytucjach publicznych. W 2025 r. planowane jest kontynuowanie działań szkoleniowych w powyższym zakresie.

We współpracy z NASK Ministerstwo Cyfryzacji prowadzi również cykl webinarów „AI Act w akcji”. Ich celem jest przybliżenie zagadnień związanych z systemami sztucznej inteligencji oraz regulacjami z obszaru AI. Udział w wydarzeniach jest bezpłatny, a informacje o nich są udostępniane na stronie ministerstwa i NASK oraz w mediach społecznościowych.

Dodatkowo w ramach AI Hub Poland prowadzony jest portal z zakresu sztucznej inteligencji skierowany do obywateli, administracji i biznesu. Na portalu publikowane są wartościowe informacje, opracowania oraz aktualności z zakresu AI.

PLLuM

Warto również zwrócić uwagę na udostępniony innowacyjny polski model językowy dla sektora publicznego i prywatnego (PLLuM). PLLuM to rodzina modeli sztucznej inteligencji stworzonych przez polskich ekspertów i ekspertki z dziedziny IT i lingwistyki z udziałem Ministerstwa Cyfryzacji. Ich celem jest wsparcie rozwoju kompetencji cyfrowych oraz innowacji w administracji publicznej i biznesie. PLLuM wyróżnia się na tle innych modeli językowych. Jest dostosowany do specyfiki języka polskiego oraz terminologii administracji publicznej. Natomiast planowany w jego ramach inteligentny asystent urzędniczy, zautomatyzuje przetwarzanie dokumentów, analizę treści, wyszukiwanie informacji i wsparcie w udzielaniu odpowiedzi na pytania obywateli i obywaterek.

Z wyrazami szacunku
Dariusz Standerski
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/

Do wiadomości:

Kancelaria Prezesa Rady Ministrów - Departament Spraw Parlamentarnych