



# Minister Zdrowia

---

DLD.050.46.2025.AS  
Warszawa, 26 września 2025

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na zapytanie nr 2685, z dnia 9 września 2025 r., złożone przez Posel Lidie Burzyńską, w sprawie możliwości podjęcia skoordynowanych działań na rzecz poprawy sytuacji finansowej Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. Najświętszej Maryi Panny w Częstochowie, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższego.

Zgodnie z art. 46 ust. 1 ustawy o działalności leczniczej<sup>1</sup> odpowiedzialność za zarządzanie podmiotem leczniczym niebędącym przedsiębiorcą ponosi kierownik. Przepis art. 50 ust. 4 ww. ustawy nakłada na kierownika podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą obowiązek zatrudniania pracowników posiadających kwalifikacje odpowiednie do zajmowanego stanowiska. Kwalifikacje wymagane od pracowników na poszczególnych rodzajach stanowisk pracy w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami określa załącznik do rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie kwalifikacji wymaganych od pracowników na poszczególnych rodzajach stanowisk pracy w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami<sup>2</sup>. W świetle powyższego to kierownik podmiotu leczniczego, jako pracodawca, kształtuje politykę kadrową w zarządzanej przez siebie jednostce, biorąc pod uwagę zarówno potrzeby związane z zapewnieniem realizacji zadań tego podmiotu, w tym świadczeń zdrowotnych, jak i posiadanych możliwości. Ma on zatem możliwość decydowania, w granicach określonych przepisami prawa, w tym m.in. przepisami rozporządzeń określających warunki realizacji świadczeń gwarantowanych w określonych zakresach, wydanych na podstawie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych<sup>3</sup>, o tym jakie wymogi mają spełniać osoby zatrudnione w podmiocie leczniczym przez niego zarządzanym. Równocześnie przepis art. 121 ustawy o działalności leczniczej stanowi, że nadzór nad zgodnością działań podmiotu leczniczego niebędącego przedsiębiorcą z przepisami prawa, statutem i regulaminem organizacyjnym oraz pod względem celowości, gospodarności i rzetelności, sprawuje podmiot tworzący.

Wobec powyższego to właściwy podmiot tworzący, nie zaś Minister Zdrowia, jest uprawniony do podejmowania działań w ramach uprawnień nadzorczych nad podmiotem leczniczym prowadzonym w formie samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej. Podmiotem tworzącym dla Wojewódzkiego Szpitala Specjalistycznego im. Najświętszej Maryi Panny w Częstochowie jest Samorząd Województwa Śląskiego.

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 450, z późn. zm.).

<sup>2</sup> Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 10 lipca 2023 r. w sprawie kwalifikacji wymaganych od pracowników na poszczególnych rodzajach stanowisk pracy w podmiotach leczniczych niebędących przedsiębiorcami (Dz. U. z 2023 r. poz. 1515).

<sup>3</sup> Ustawa z dnia 27 sierpnia 2004 r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 146, z późn. zm.).

Zasady zwolnień grupowych reguluje natomiast ustawa o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników<sup>4</sup>, przy czym nadzór i kontrolę w zakresie przestrzegania prawa pracy, w tym przepisów i zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, sprawuje Państwowa Inspekcja Pracy na zasadach określonych w ustawie o Państwowej Inspekcji Pracy<sup>5</sup>. Każdy pracownik może również dochodzić swych roszczeń ze stosunku pracy na drodze sądowej.

W ramach posiadanej właściwości Minister Zdrowia podejmuje szereg działań mających na celu wprowadzenie rozwiązań prawnych i systemowych, które ułatwią funkcjonowanie szpitali i wpłyną na polepszenie ich kondycji finansowej. Szansę na poprawę sytuacji daje ustawa z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o działalności leczniczej<sup>6</sup>, wprowadzająca rozwiązania w zakresie restrukturyzacji, programów naprawczych i konsolidacji podmiotów leczniczych, które powinny usprawnić zarządzanie zasobami kadrowymi i infrastrukturalnymi.

Zgodnie z danymi statystycznymi, przekazanymi przez ww. podmiot leczniczy za pośrednictwem Systemu Statystyki w Ochronie Zdrowia, Wojewódzki Szpital Specjalistyczny im. Najświętszej Maryi Panny w Częstochowie w ostatnich 10 latach generował bardzo wysokie straty netto. Ujemny wynik finansowy netto powodowany był brakiem równowagi finansowej w zakresie osiągniętych przychodów i ponoszonych kosztów. Niezbilansowanie podmiotu wpływało negatywnie na wskaźniki rentowności szpitala i pogłębiało niekorzystną sytuację finansową, w tym rosnący poziom zobowiązań. Odnotowany wysoki poziom zadłużenia negatywnie oddziaływał na zdolność do terminowego regulowania zobowiązań. Niska płynność finansowa oraz niski stan środków pieniężnych powodował występowanie na przestrzeni lat zobowiązań wymagalnych, czyli takich, które nie zostały uregulowane pomimo upływu terminu płatności. W związku z występowaniem zobowiązań wymagalnych wzrastały koszty finansowe, które dodatkowo pogłębiały straty netto. Pomimo utrzymującej się niekorzystnej kondycji finansowej szpitala, w tym narastającego poziomu zadłużenia, nie zostały przeprowadzone skuteczne działania naprawcze mające na celu restrukturyzację szpitala, co pogłębiało negatywną sytuację finansową, w tym zjawisko nadmiernego zadłużania się podmiotu.

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Tomasz Maciejewski  
Podsekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/

---

<sup>4</sup> Ustawa z dnia 13 marca 2003 r. o szczególnych zasadach rozwiązywania z pracownikami stosunków pracy z przyczyn niedotyczących pracowników (Dz. U. z 2025 r. poz. 570).

<sup>5</sup> Ustawa z dnia 13 kwietnia 2007 r. o Państwowej Inspekcji Pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 1712, z późn. zm.).

<sup>6</sup> Ustawa z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o działalności leczniczej (Dz.U. z 2025 r. poz. 1211).