



# Ministerstwo Klimatu i Środowiska

Podsekretarz Stanu  
Anita Sowińska

DGO-OK.050.26.2025.IR  
3993942.16053173.12958200  
Warszawa, 01-10-2025

---

**Dotyczy:** odpowiedzi na interpelację Pani Poseł Lidii Czechak (K10INT12222).

**Temat:** potrzeba nowelizacji przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

---

Pan  
**Szymon Hołownia**  
Marszałek Sejmu RP

*Szanowny Panie Marszałku,*

w związku z interpelacją nr K10INT12222 Pani Poseł Lidii Czechak z dnia 22 września 2025 r. poniżej przedstawiam odpowiedź w zakresie kompetencji Ministra Klimatu i Środowiska.

Od momentu wprowadzenia reformy systemu gospodarki odpadami komunalnymi, rząd podejmuje kolejne działania legislacyjne i organizacyjne mające na celu jego usprawnienie. Wyzwania wskazane w piśmie – w szczególności rozbieżności pomiędzy faktyczną liczbą mieszkańców a danymi w deklaracjach, skutkujące problemem ściągalności opłat – stanowią jeden z priorytetów prowadzonych obecnie prac legislacyjnych.

Poniżej przedstawiam odpowiedzi na pytania zawarte w interpelacji.

**1) Czy Ministerstwo dostrzega potrzebę zmiany przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie obowiązków mieszkańców wypowiadających deklaracje odpadowe?**

Tak, Ministerstwo dostrzega potrzebę doprecyzowania przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie obowiązków mieszkańców wypowiadających deklaracje odpadowe. Analizujemy zgłaszane przez gminy problemy, które pokazują, że obecne mechanizmy weryfikacji nie są wystarczające.

---

W opracowywanym projekcie nowelizacji ustawy UD252 przewidzieliśmy m.in. obowiązek wskazywania w deklaracji daty zmiany właściciela nieruchomości oraz doprecyzowanie przepisów dotyczących weryfikacji poprawności deklaracji.

**2) Czy rozważane jest wprowadzenie rozwiązania, które obligowałoby mieszkańca do wskazania nowego miejsca zamieszkania (gminy), w której będzie uiszczat opłatę za odbiór odpadów? Ułatwiłoby to gminom kontrolowanie osób, które próbują uciec z systemu, nigdzie nie ponosząc opłaty za śmieci.**

Już obowiązujące przepisy ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach<sup>1</sup> przewidują mechanizmy, które nakładają na właścicieli nieruchomości obowiązek aktualizacji deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku zmiany danych mających wpływ na jej wysokość. Zgodnie z art. 6m ust. 2 ww. ustawy, aktualizacji deklaracji należy dokonać do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, np. liczby osób zamieszkujących nieruchomość.

W celu dalszego uszczelnienia systemu projektowana jest zmiana w art. 6m, polegająca na dodaniu w ust. 1b pkt 8 obowiązku złożenia tzw. **deklaracji zerowej**. Przepis ten zobowiąże właścicieli nieruchomości, dokonujących ich zbycia – także w formie spadku czy darowizny – do wskazania w deklaracji daty zmiany właściciela nieruchomości. Rozwiązanie to odpowiada na postulaty jednostek samorządu terytorialnego, które sygnalizowały trudności w rozliczaniu opłat w sytuacjach, gdy nowy właściciel nie złożył deklaracji, a poprzedni właściciel nie zamknął swojej. Brak takiego obowiązku powodował ciągłość naliczania opłat i konieczność wszczynania postępowań egzekucyjnych wobec osób, które faktycznie nie zamieszkiwały już nieruchomości. Jasne uregulowanie obowiązku złożenia „deklaracji zerowej” zapewni gminom skuteczniejsze narzędzie w dochodzeniu należnych opłat, związanych z gotowością przedsiębiorcy do odbioru odpadów z danej nieruchomości.

Ponadto w polskim porządku prawnym istnieje obowiązek meldunkowy, który obejmuje zameldowanie w miejscu pobytu stałego lub czasowego, wymeldowanie z dotychczasowego miejsca pobytu oraz zgłoszenie wyjazdu poza granice RP i powrotu. Dane te są gromadzone w rejestrze PESEL i mogą być udostępniane organom gmin na podstawie art. 46 ustawy o ewidencji ludności w zakresie niezbędnym do realizacji ich ustawowych zadań. Resort klimatu i środowiska stoi na stanowisku, że dodatkowe zobowiązanie mieszkańców do wskazania nowego miejsca zamieszkania w kontekście opłat za odpady byłoby nadmiarowe i dublowałoby istniejące obowiązki meldunkowe. Resort koncentruje się zatem na wprowadzaniu takich zmian w ustawie o utrzymaniu czystości

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

i porządku w gminach, które realnie wspierają gminy w egzekwowaniu należnych opłat, nie obciążając mieszkańców kolejnymi obowiązkami administracyjnymi.

**3) Jakie działania resort planuje w celu ograniczenia zjawiska „znikania” mieszkańców z systemów gospodarki odpadami?**

Ministerstwo prowadzi prace legislacyjne nad kompleksową nowelizacją ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, obejmującą:

- umożliwienie gminom nieodpłatnego pozyskiwania danych o zużyciu wody w lokalach mieszkalnych od przedsiębiorstw wodociągowych w celu weryfikacji prawidłowości złożonych deklaracji,
- zapewnienie gminom skutecznych narzędzi administracyjnych do wydania decyzji ustalających wysokość opłaty w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości,
- wspieranie wdrażania rozwiązań technicznych (np. systemów identyfikacji odpadów, kodów QR), które pozwolą na bardziej sprawiedliwe rozliczanie kosztów gospodarki odpadami.

Dokładny termin wejścia w życie nowych rozwiązań zależy od tempa prac legislacyjnych, wyników konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych. Priorytetem resortu jest stworzenie szczelnego, sprawiedliwego i akceptowalnego społecznie systemu, w którym ciężar kosztów nie będzie przerzucany na osoby rzetelnie wnoszące opłaty.

Z wyrazami szacunku

Anita Sowińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Klimatu i Środowiska  
/ – podpisany cyfrowo/

Do wiadomości:

Departament Spraw Parlamentarnych w KPRM