



Minister do spraw Równości

\$znak pisma

Warszawa, 03 października 2025 r.

Pan
Szymon Hołownia
Marszałek Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

Odpowiadając na interpelację poselską nr 5250 pana Dariusza Mateckiego wraz z grupą posłów i posłanek na Sejm RP w sprawie działań Ministry ds. Równości oraz ich wpływu na sytuację życiową Polaków, uprzejmie informuję co następuje.

Dnia 12 grudnia 2023 roku, na podstawie nowelizacji ustawy z dnia 15 maja 2024 r. o zmianie niektórych ustaw związanych z funkcjonowaniem administracji rządowej, w miejsce Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania powołano Ministrę ds. Równości, która przejęła obowiązki Pełnomocnika. Swoje obowiązki jako Ministra wykonywałam zgodnie z ustawą z dnia 3 grudnia 2010 r. o wdrożeniu niektórych przepisów Unii Europejskiej w zakresie równego traktowania (dalej: ustawa równościowa) oraz rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 grudnia 2023 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra do spraw Równości.

Zadania te to m.in. opracowywanie i opiniowanie projektów aktów prawnych w zakresie równego traktowania, monitorowanie sytuacji społecznej i prawnej w tym obszarze, podejmowanie działań zmierzających do eliminacji lub ograniczających skutki powstałe w wyniku naruszenia zasady równego traktowania, współpraca z organami administracji publicznej, organizacjami pozarządowymi oraz międzynarodowymi organizacjami, a także realizowanie polityki rządu w obszarze równości i przeciwdziałania dyskryminacji.

Jako Ministra ds. Równości wykonywałam także obowiązki wskazane w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej, w tym przejęłam rolę Krajowej Koordynatorki Realizacji Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej.

1 lipca 2024 r. w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów rozpoczął funkcjonowanie Departament ds. Równego Traktowania obsługujący Ministrę, a zatem realizujący wszystkie wskazane powyżej zadania – zarówno w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej jak i równego traktowania – i przejął zadania realizowane wcześniej w Ministerstwie Rodziny Pracy i Polityki Społecznej w Biurze Pełnomocnika Rządu ds. Równego Traktowania.

W skład Departamentu KPRM wchodzi obecnie łącznie 11 pracowników i pracowniczek, tj. dyrektorka, zastępczyni dyrektorki, 2 sekretarki Ministry,

sekretarka dyrektorki, 2 radczynie, 1 radca, 3 głównych specjalistów i 1 specjalistka.

W roku 2024, w części 16 – KPR, Departament do spraw Równego Traktowania dysponował limitem planu wydatków w łącznej kwocie 435 000 zł.

Zaplanowane środki finansowe wynikały m.in. z zapisów Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 i przeznaczone były na organizację ogólnopolskiej konferencji (50 000 zł) oraz kampanii społecznej (150 000 zł) z obszaru przeciwdziałania przemocy. Dodatkowo, departament dysponował kwotą 135 000 zł na zadania z obszaru równego traktowania, na realizację zadań wynikających Krajowego Programu na Rzecz Równego Traktowania (35 000 zł) oraz na realizację umowy o świadczenie usług w zakresie tematyki prawnoczwolniczej, w tym przede wszystkim w zakresie prawnych rozwiązań / uregulowania sytuacji par jednościowych. Na zadanie to wydatkowano łącznie 92 000 zł. Przedmiot umowy obejmował m.in. przygotowanie założeń do ustawy o związkach partnerskich i ustawy ją wprowadzającej, prowadzonej przez Ministrę ds. Równości, oraz opracowania wymaganej w rządowym procesie legislacyjnym dokumentacji. Ponadto zaplanowane były środki finansowe na delegacje Ministry ds. Równości oraz dyrekcji i pracowników departamentu oraz rozliczenie delegacji wynikających z organizowanych posiedzeń.

W roku 2025 budżet Departamentu do spraw Równego Traktowania kształtuje się na poziomie 410 000 zł, z czego na zadania wynikające z Rządowego Programu Przeciwdziałania Przemocy Domowej na lata 2024-2030 – 180 000 zł, na zadania z obszaru równego traktowania – 70 000 zł. Podobnie jak w poprzednim roku, zaplanowano także środki finansowe na delegacje Ministry ds. Równości oraz dyrekcji i pracowników departamentu, a także na wynagrodzenia w ramach umów cywilnoprawnych.

Działania, które od momentu powołania na stanowisko oraz ich wpływ na życie Polek i Polaków przedstawiam poniżej, z podziałem na poszczególne obszary oraz harmonogramem realizacji i kosztami.

I. Równe Traktowanie

1. Opracowanie projektu ustawy o związkach partnerskich i ustawy wprowadzającej ustawę o związkach partnerskich, przekazanie ich do konsultacji publicznych i uzgodnień międzyresortowych oraz skierowanie na Stały Komitet Rady Ministrów:

a) Harmonogram:

- wpis do wykazu: lipiec 2024 r.
- spotkania ze stroną społeczną: od stycznia 2024 r.
- prace merytoryczne nad projektami: 1.06.2024 -obecnie

- publikacja projektów na stronie RCL i przekazanie do konsultacji, uzgodnień i opiniowania: październik 2024 r.
 - zakończenie konsultacji, uzgodnień i opiniowania: listopad 2024 r.
 - konferencja uzgodnieniowa: luty 2025 r.
 - skierowanie projektu na Stały Komitet Rady Ministrów: kwiecień 2025 r.
- b) Koszt: 92.000 zł
- c) Osoby oraz instytucje, z którymi współpracowałam to m.in.: organizacje pozarządowe działające na rzecz praw osób LGBTI+, praw człowieka, Rządowe Centrum Legislacji.
- d) Cele działań oraz osiągnięte i przewidywane rezultaty: wykonanie wyroków Europejskiego Trybunału Praw Człowieka w sprawach *Przybyszewska i inni przeciwko Polsce*, *Formela przeciwko Polsce*; *Andersen przeciwko Polsce*, *Szypuła i inni przeciwko Polsce*, decyzji w sprawach *Gruszczynscy-Ręgowscy i inni przeciwko Polsce*, zapewnienie ochrony prawa do życia rodzinnego wszystkich osób, niezależnie od płci, orientacji seksualnej, niepełnosprawności.
2. Unijna dyrektywa horyzontalna, która zapewniłaby ochronę przed dyskryminacją w obszarze ochrony zdrowia, edukacji i dostępu do usług także ze względu na wiek, niepełnosprawność, płeć i orientację seksualną: zmiana stanowiska rządu w przedmiocie dyrektywy,
- działania na rzecz przyjęcia dyrektywy przez Radę UE w czasie polskiej Prezydencji w Radzie Unii Europejskiej i doprowadzenie do utrzymania dyrektywy w planie pracy Komisji Europejskiej,
 - cele działań oraz osiągnięte i przewidywane rezultaty: rozszerzenie ochrony przed dyskryminacją w całej UE, a w konsekwencji w Polsce, poprzez odpowiednią nowelizację ustawy o wdrożeniu niektórych przepisów UE w obszarze równego traktowania.
3. Przygotowanie fiszki przyjętej w czerwcu br. przez Komitet Monitorujący FERS na projekt „Opracowanie systemu gromadzenia danych z zakresu równego traktowania w usługach publicznych” (ok. 28 mln zł). Projekt realizowany w partnerstwie z Instytutem Studiów Społecznych Uniwersytetu Warszawskiego, realizowany do końca 2029 r.
- Cel projektu: Celem projektu jest wypracowanie i przetestowanie systemowych rozwiązań w zakresie gromadzenia przez administrację publiczną wiarygodnych i aktualnych danych z uwzględnieniem zasady równego traktowania i niedyskryminacji, zwłaszcza w obszarze świadczenia usług publicznych. Rozwiązania te przyczynią się do projektowania polityk publicznych zgodnie z zasadą równego traktowania, ze szczególnym uwzględnieniem równości kobiet i mężczyzn. Działania długofalowo wpłyną na podwyższenie szeroko rozumianej dostępności i równego traktowania w

dostępie do usług publicznych w Polsce.

4. Równe traktowanie na poziomie lokalnym
 - a) Szereg spotkań z przedstawicielami, przedstawicielkami z JST i organizacjami działającymi lokalnie w celu zmapowania najważniejszych problemów i potrzeb.
 - b) Powołanie Zespołu ds. Równego Traktowania i Polityk Równościowych, który od kwietnia 2025 r. spotkał się w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów dwa razy, regularnie (także w grupach tematycznych) spotyka się online. W skład Zespołu wchodzi Pełnomocnicy i Pełnomocniczki ds. Równego Traktowania na poziomie wojewódzkim i samorządowym.
 - c) Wpisanie do wykazu projektu ustawy regulującego Rady Kobiet – odpowiedź na postulat Prezydium Rad Kobiet i parlamentarnego Zespołu ds. samorządności kobiet.

II. Przeciwdziałanie przemocy domowej i przemocy ze względu na płeć:

1. Wycofanie wniosku do Trybunału Konstytucyjnego o uznanie Konwencji Stambulskiej za niezgodną z polską Konstytucją.
2. Zapewnienie dodatkowych 6 mln zł na działania specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doświadczających przemocy domowej i programy dla sprawców w 2024 r., dodatkowych 10 mln zł w 2025 r. – wszystkie województwa dostały dokładnie takie finansowanie, o jakie wnosiły.
3. Kwestionariusz szacowania ryzyka zagrożenia dla życia lub zdrowia dziecka służącego stwierdzeniu zasadności zapewnienia dziecku ochrony w związku z przemocą domową:
 - pilotaż kwestionariusza w Warszawie;
 - szerokie konsultacje z organizacjami pozarządowymi, samorządami zawodowymi, specjalistami w ochronie dzieci przed krzywdzeniem,
 - uchwalenie rozporządzenia z dnia 19 lutego 2025 r. ws. wzoru kwestionariusza szacowania ryzyka zagrożenia dla życia lub zdrowia dziecka służącego stwierdzeniu zasadności zapewnienia dziecku ochrony w związku z przemocą domową,
 - przeprowadzenie szkolenia online na temat nowego wzoru kwestionariusza i opublikowanie go na stronie Ministra ds. Równości.
4. Przekazanie prawie 3 mln zł jednostkom samorząd terytorialnego na działania w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej w 2024 r.,

w ramach Programu Ostonowego, ogłoszenie nowego Programu Ostonowego „Wspieranie jednostek samorządu terytorialnego w tworzeniu systemu przeciwdziałania przemocy domowej jako przemocy ze względu na płeć” i wybór JST, do których trafią kolejne 3 mln zł.

Cel Programu Ostonowego: Głównym celem Programu jest wzmocnienie jednostek samorządu terytorialnego w realizacji zadań wynikających zarówno z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej, jak i z konwencji stambulskiej, poprzez udzielenie im finansowego wsparcia umożliwiającego:

- wsparcie osób doznających przemocy domowej, w szczególności likwidacja barier w korzystaniu z tego wsparcia przez kobiety z niepełnosprawnościami, migrantki, kobiety romskie, kobiety starsze, kobiety LGBTI (lesbijek, kobiet biseksualnych, transpłciowych i interpłciowych), kobiety z terenów wiejskich i kobiety pracujące seksualnie,
- wsparcie przedstawicielek i przedstawicieli służb działających w obszarze przeciwdziałania przemocy domowej,

i tym samym wdrożenie rekomendacji Komitetu GREVIO, a także omówionych wyżej rekomendacji Najwyższej Izby Kontroli i Zespołu ds. analizy zdarzeń. Celem programu jest także uznanie niezależnych organizacji pozarządowych za kluczowych partnerów w zapobieganiu i zwalczaniu przemocy domowej jako przemocy ze względu na płeć.

5. Przygotowanie fiszki przyjętej w czerwcu br. przez Komitet Monitorujący FERS na projekt „Standardy funkcjonowania specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy ze względu na płeć” (projekt realizowany w partnerstwie z czeską organizacją pozarządową proFem, budżet 6 mln zł).

Cel projektu: zapewnienie specjalistycznego wsparcia osobom doświadczającym przemocy ze względu na płeć poprzez dostosowanie funkcjonujących w Polsce specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej (SOW-ów).

6. Przygotowanie z Centrum Projektów Europejskich fiszki konkursowej „Wspieranie funkcjonowania specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej” (budżet 24 mln zł).

Cel: celem konkursu jest dostosowanie działania specjalistycznych ośrodków wsparcia dla osób doznających przemocy domowej (SOW) w zakresie wsparcia dla osób doświadczających przemocy ze względu na płeć do wymagań dyrektywy Parlamentu Europejskiego i

Rady (UE) 2024/1385 z 14 maja 2024 r. w sprawie zwalczania przemocy wobec kobiet i przemocy domowej (dalej: Dyrektywa UE).

7. Nowelizacja ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej m.in. w celu cyfryzacji procedury „Niebieskie karty”.
 - a) Harmonogram:
 - wpis do wykazu: czerwiec 2025 r.
 - publikacja projektów na stronie RCL i przekazanie do konsultacji, uzgodnień i opiniowania: wrzesień/październik 2025 r.
 - zakończenie konsultacji, uzgodnień i opiniowania: listopad 2024 r.
 - skierowanie projektu na Stały Komitet Rady Ministrów i Radę Ministrów: IV kwartał 2025 r.
 - b) Koszt (ok. 12 mln zł, planuje się pozyskanie finansowania na cyfryzację procedury „Niebieskie karty” z programu FERC).
 - c) Osoby oraz instytucje, z którymi współpracowała omawiając zakres nowelizacji to m.in.: Najwyższa Izba Kontroli, przedstawicielki Biura Rzecznika Praw Obywatelskich, przewodniczący zespołów interdyscyplinarnych, Zespół ds. analizy zdarzeń, na skutek których małoletni poniósł śmierć lub doznał ciężkiego uszczerbku na zdrowiu, Polska Federacja Związkowa Pracowników Socjalnych i Pomocy Społecznej, Zespół Monitorujący.
 - d) Cele działań oraz osiągnięte i przewidywane rezultaty: usprawnienie pracy zespołów interdyscyplinarnych i grup diagnostyczno-pomocowych i tym samym zwiększenie ich zasobów do udzielania bezpośredniego wsparcia rodzinom.

III. Zadania stałe:

- udział w posiedzeniach komisji i zespołów sejmowych, przygotowywanie sprawozdań;
- odpowiedzi na listy, prośby o interwencję, skargi, wnioski, petycje wpływające do KPRM;
- regularne spotkania z wojewódzkimi koordynatorami rządowego programu przeciwdziałania przemocy domowej;
- spotkania z organizacjami pozarządowymi w celu omówienia przejawów dyskryminacji i możliwości zapewnienia przestrzegania zasady równego traktowania poszczególnych grup mniejszościowych;
- posiedzenia Zespołu Monitorującego;;
- posiedzenia Zespołu ds. Równego Traktowania i Polityk Równościowych;

- udział w rządowym procesie legislacyjnym pod kątem monitorowania realizacji zasady równego traktowania

Z upoważnienia

Katarzyna Kotula
Sekretarz Stanu
/dokument podpisany elektronicznie/