



# Minister Zdrowia

---

PLPR.050.61.2025.MBP  
Warszawa, 04 października 2025

Pan  
Szymon Hołownia  
Marszałek Sejmu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na interpelację nr 11568 złożoną w dniu 25 sierpnia 2025 r. przez Posłów Iwonę Marię Kozłowską i Annę Wojciechowską w sprawie dostępności leków i farmaceutów na terenach wiejskich oraz wpływu regulacji rynku aptecznego na realizację recept i ceny produktów leczniczych, Minister Zdrowia przedstawia co następuje.

Minister Zdrowia dostrzegając istotę problemu rynku aptecznego, jak też poprawę zaopatrzenia ludności w leki, podjął działania zmierzające do przygotowania rozwiązań prawnych w tym przedmiocie. W tym celu w dniu 20 listopada 2024 r. upoważniono Głównego Inspektora Farmaceutycznego do opracowania projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo farmaceutyczne oraz niektórych innych ustaw w zakresie, tj.:

- 1) kontroli i inspekcji prowadzonych przez organy Państwowej Inspekcji Farmaceutycznej;
  - 2) przeciwdziałania koncentracji na rynku farmaceutycznym;
  - 3) zwiększenia nadzoru nad obrotem pozaaptecznym produktami leczniczymi;
  - 4) reklamy produktów leczniczych;
  - 5) przepisów regulujących nadzór nad jakością produktów leczniczych w tym wstrzymania lub wycofania z obrotu produktów leczniczych;
  - 6) norm kompetencyjnych dotyczących nakładania administracyjnych kar pieniężnych.
- Celem wprowadzanych zmian ma być przede wszystkim zapewnienie odpowiedniego poziomu dostępu do leków, przy czym priorytetem jest bezpieczeństwo pacjentów.

Jednocześnie prowadzenie apteki poza tym, że jest działalnością ściśle regulowaną mającą zapewnić dostęp ludności do leków, to również jest działalnością gospodarczą. Z uwagi na warunki demograficzne i finansowe nie każda gmina (zwłaszcza wiejska) jest atrakcyjną lokalizacją dla prowadzenia działalności gospodarczej i tym samym przedsiębiorcy nie

widzą zasadności prowadzenia rentownej apteki ogólnodostępnej bądź punktu aptecznego w takim miejscu. Nie bez znaczenia w tym kontekście jest również fakt, że w większości gmin, w których nie ma obecnie apteki ogólnodostępnej bądź punktu aptecznego nigdy takiej apteki czy punktu nie było. Minister Zdrowia nie może nakazać przedsiębiorcy otwarcia apteki ogólnodostępnej. To przedsiębiorca, korzystając z zasady swobody działalności gospodarczej sam ma prawo zdecydować ws. otwarcia działalności aptecznej w danej gminie.

Minister Zdrowia nie dysponuje danymi, które wskazywałyby, że nowelizacja ustawy prawo farmaceutyczne z 2017 r. wpłynęła negatywnie na liczbę aptek na terenach wiejskich, jak też w pozostałej części kraju. Zmiany przepisów nie wpłynęły też na zmianę cen produktów leczniczych. Ponadto Minister Zdrowia nie dysponuje informacjami dotyczącymi liczby farmaceutów pracujących na terenach wiejskich.

Odnosząc się do pytania jaki procent leków sprzedawanych w aptekach to leki refundowane o sztywnej cenie urzędowej, a jaki – to leki pełnopłatne Minister Zdrowia przedstawia tabelaryczne dane uzyskane od Centrum e-Zdrowia (dalej CeZ):

Rok	Poza obwieszczeniem	Na obwieszczeniu	Sprzedaż łączna	Odsetek leków objętych obwieszczeniem
2019	12 931 872 043,00 zł	7 649 086 870,00 zł	20 580 958 912,00 zł	37,2%
2020	12 975 787 138,00 zł	7 811 501 638,00 zł	20 787 288 776,00 zł	37,6%
2021	13 422 699 519,00 zł	8 752 244 911,00 zł	22 174 944 430,00 zł	39,5%
2022	14 350 211 032,00 zł	10 357 324 648,00 zł	24 707 535 680,00 zł	41,9%
2023	15 354 399 351,00 zł	12 163 352 662,00 zł	27 517 752 013,00 zł	44,2%
2024	17 361 883 216,00 zł	13 390 715 729,00 zł	30 752 598 945,00 zł	43,5%
2025	13 156 550 617,00 zł	9 801 900 348,00 zł	22 958 450 965,00 zł	42,7%

Wyjaśnić należy, że odsetek leków został określony w latach 2019-2025 wg ich wartości jedynie na podstawie leków wydanych na podstawie recepty (CeZ nie posiada danych o obrocie lekami bez recepty). Zestawienie zawiera całkowitą wartość sprzedaży leków (łączna sprzedaż to zsumowane ceny wszystkich leków) w całym kraju, na podstawie Dokumentów Realizacji Recept (DRR) z podziałem na leki, które nie znajdowały się w momencie realizacji recepty na obwieszczeniu refundacyjnym (czyli nie miały stałej określonej ceny) i na leki znajdujące się na nim (czyli objęte refundacją ze stałą ceną).

Odnosząc się pytań jak kształtowały się ceny detaliczne leków nierefundowanych w latach 2017–2024, w ujęciu rocznym, Minister Zdrowia przedstawia tabelaryczne dane uzyskane z CeZ:

data	Średnia cena	średnia cena koszyka 0-10	średnia cena koszyka 10-50	średnia cena koszyka 50-100	średnia cena koszyka 100-500	średnia cena koszyka 500+	Wzrost (sty.19 = 100)	Wzrost w koszyku 0-10 (sty.19 = 100)	Wzrost w koszyku 10-50 (sty.19 = 100)	Wzrost w koszyku 50-100 (sty.19 = 100)	Wzrost w koszyku 100-500 (sty.19 = 100)	Wzrost w koszyku 500+ (sty.19 = 100)
sty.19	25,73 zł	6,64 zł	20,43 zł	56,22 zł	139,48 zł	702,52 zł	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00
lut.19	26,01 zł	6,56 zł	20,64 zł	56,41 zł	139,33 zł	700,83 zł	101,09	98,80	101,03	100,34	99,89	99,76
mar.19	26,37 zł	6,58 zł	20,84 zł	56,23 zł	139,60 zł	766,88 zł	102,49	99,10	102,01	100,02	100,09	109,16
kwi.19	26,75 zł	6,68 zł	21,02 zł	56,37 zł	139,95 zł	774,83 zł	103,96	100,60	102,89	100,27	100,34	110,29
maj.19	26,97 zł	6,67 zł	21,02 zł	56,69 zł	140,28 zł	865,80 zł	104,82	100,45	102,89	100,84	100,57	123,24
cze.19	27,20 zł	6,60 zł	21,22 zł	57,14 zł	139,96 zł	796,85 zł	105,71	99,40	103,87	101,64	100,34	113,43
lip.19	27,58 zł	6,65 zł	21,24 zł	57,15 zł	140,30 zł	882,42 zł	107,19	100,15	103,96	101,65	100,59	125,61
sie.19	27,79 zł	6,66 zł	21,32 zł	57,33 zł	140,47 zł	839,03 zł	108,01	100,30	104,36	101,97	100,71	119,43
wrz.19	27,58 zł	6,66 zł	21,28 zł	57,51 zł	139,96 zł	850,78 zł	107,19	100,30	104,16	102,29	100,34	121,10
paź.19	27,72 zł	6,68 zł	21,33 zł	57,58 zł	140,74 zł	859,37 zł	107,73	100,60	104,41	102,42	100,90	122,33
lis.19	27,66 zł	6,70 zł	21,38 zł	57,72 zł	141,46 zł	694,63 zł	107,50	100,90	104,65	102,67	101,42	98,88
gru.19	27,66 zł	6,76 zł	21,54 zł	58,18 zł	141,24 zł	741,28 zł	107,50	101,81	105,43	103,49	101,26	105,52
sty.20	28,02 zł	6,83 zł	21,73 zł	58,15 zł	143,14 zł	670,41 zł	108,90	102,86	106,36	103,43	102,62	95,43
lut.20	28,28 zł	6,79 zł	21,89 zł	58,32 zł	142,86 zł	742,48 zł	109,91	102,26	107,15	103,74	102,42	105,69
mar.20	28,56 zł	6,91 zł	21,98 zł	59,92 zł	140,50 zł	744,84 zł	111,00	104,07	107,59	106,58	100,73	106,02
kwi.20	28,82 zł	7,03 zł	22,34 zł	60,38 zł	143,43 zł	801,25 zł	112,01	105,87	109,35	107,40	102,83	114,05
maj.20	29,43 zł	6,94 zł	22,38 zł	60,24 zł	145,56 zł	774,26 zł	114,38	104,52	109,54	107,15	104,36	110,21
cze.20	29,61 zł	6,90 zł	22,53 zł	60,44 zł	144,64 zł	768,92 zł	115,08	103,92	110,28	107,51	103,70	109,45
lip.20	29,77 zł	6,82 zł	22,61 zł	60,64 zł	144,31 zł	848,44 zł	115,70	102,71	110,67	107,86	103,46	120,77
sie.20	30,10 zł	6,83 zł	22,63 zł	60,87 zł	143,83 zł	838,18 zł	116,98	102,86	110,77	108,27	103,12	119,31
wrz.20	29,92 zł	6,79 zł	22,61 zł	60,94 zł	143,31 zł	848,48 zł	116,28	102,26	110,67	108,40	102,75	120,78
paź.20	29,79 zł	6,83 zł	22,62 zł	60,81 zł	142,41 zł	825,03 zł	115,78	102,86	110,72	108,16	102,10	117,44
lis.20	29,77 zł	6,81 zł	22,62 zł	60,97 zł	143,10 zł	889,39 zł	115,70	102,56	110,72	108,45	102,60	126,60
gru.20	29,86 zł	6,82 zł	22,71 zł	61,12 zł	143,25 zł	1012,70 zł	116,05	102,71	111,16	108,72	102,70	144,15
sty.21	30,13 zł	6,81 zł	22,82 zł	61,34 zł	144,78 zł	940,94 zł	117,10	102,56	111,70	109,11	103,80	133,94
lut.21	30,37 zł	6,83 zł	23,07 zł	61,72 zł	145,45 zł	1011,04 zł	118,03	102,86	112,92	109,78	104,28	143,92
mar.21	30,45 zł	6,87 zł	23,18 zł	61,55 zł	145,64 zł	1066,69 zł	118,34	103,46	113,46	109,48	104,42	151,84
kwi.21	30,89 zł	6,89 zł	23,31 zł	62,04 zł	146,07 zł	1074,06 zł	120,05	103,77	114,10	110,35	104,72	152,89
maj.21	30,93 zł	6,93 zł	23,39 zł	62,27 zł	146,68 zł	989,77 zł	120,21	104,37	114,49	110,76	105,16	140,89

telefon: +48 22 2500146  
 adres email: [kancelaria@mz.gov.pl](mailto:kancelaria@mz.gov.pl)  
[www.gov.pl/zdrowie](http://www.gov.pl/zdrowie)

ul. Miodowa 15  
 00-952 Warszawa

cze.21	30,93 zł	7,00 zł	23,50 zł	62,45 zł	146,32 zł	1	058,30 zł	120,21	105,42	115,03	111,08	104,90	150,64
lip.21	31,29 zł	7,05 zł	23,57 zł	62,65 zł	145,85 zł	1	093,78 zł	121,61	106,17	115,37	111,44	104,57	155,69
sie.21	31,58 zł	7,04 zł	23,63 zł	62,98 zł	145,86 zł	1	134,46 zł	122,74	106,02	115,66	112,02	104,57	161,48
wrz.21	31,12 zł	7,04 zł	23,65 zł	62,78 zł	145,26 zł	1	002,55 zł	120,95	106,02	115,76	111,67	104,14	142,71
paź.21	31,36 zł	7,03 zł	23,76 zł	62,77 zł	145,90 zł	1	040,75 zł	121,88	105,87	116,30	111,65	104,60	148,15
lis.21	31,62 zł	7,09 zł	23,83 zł	62,72 zł	146,27 zł	1	002,10 zł	122,89	106,78	116,64	111,56	104,87	142,64
gru.21	31,84 zł	7,15 zł	23,96 zł	63,27 zł	145,86 zł	1	012,08 zł	123,75	107,68	117,28	112,54	104,57	144,06
sty.22	31,75 zł	7,22 zł	23,96 zł	63,45 zł	147,55 zł	1	018,21 zł	123,40	108,73	117,28	112,86	105,79	144,94
lut.22	32,20 zł	7,35 zł	24,22 zł	63,89 zł	148,55 zł	1	101,89 zł	125,15	110,69	118,55	113,64	106,50	156,85
mar.22	32,35 zł	7,50 zł	24,47 zł	64,19 zł	150,11 zł	1	078,69 zł	125,73	112,95	119,77	114,18	107,62	153,55
kwi.22	32,74 zł	7,56 zł	24,76 zł	64,39 zł	150,53 zł	1	998,76 zł	127,24	113,86	121,19	114,53	107,92	142,17
maj.22	33,04 zł	7,61 zł	24,92 zł	64,50 zł	150,49 zł	1	996,27 zł	128,41	114,61	121,98	114,73	107,89	141,81
cze.22	33,52 zł	7,67 zł	25,01 zł	65,14 zł	152,85 zł	1	943,60 zł	130,28	115,51	122,42	115,87	109,59	134,32
lip.22	34,22 zł	7,70 zł	25,18 zł	66,37 zł	153,36 zł	1	930,53 zł	133,00	115,96	123,25	118,05	109,95	132,46
sie.22	34,64 zł	7,75 zł	25,31 zł	66,50 zł	153,39 zł	1	914,81 zł	134,63	116,72	123,89	118,29	109,97	130,22
wrz.22	34,24 zł	7,81 zł	25,36 zł	66,57 zł	152,72 zł	1	939,35 zł	133,07	117,62	124,13	118,41	109,49	133,71
paź.22	34,41 zł	7,89 zł	25,53 zł	66,95 zł	153,55 zł	1	893,44 zł	133,73	118,83	124,96	119,09	110,09	127,18
lis.22	34,53 zł	7,93 zł	25,69 zł	67,19 zł	154,20 zł	1	920,91 zł	134,20	119,43	125,75	119,51	110,55	131,09
gru.22	34,54 zł	8,02 zł	25,97 zł	66,31 zł	153,59 zł	1	963,65 zł	134,24	120,78	127,12	117,95	110,12	137,17
sty.23	35,75 zł	8,02 zł	26,13 zł	67,47 zł	157,95 zł	1	945,55 zł	138,94	120,78	127,90	120,01	113,24	134,59
lut.23	36,08 zł	8,14 zł	26,42 zł	67,54 zł	158,74 zł	1	930,70 zł	140,23	122,59	129,32	120,14	113,81	132,48
mar.23	36,44 zł	8,28 zł	26,72 zł	67,81 zł	158,71 zł	1	942,58 zł	141,62	124,70	130,79	120,62	113,79	134,17
kwi.23	36,94 zł	8,39 zł	26,97 zł	68,45 zł	159,80 zł	1	909,10 zł	143,57	126,36	132,01	121,75	114,57	129,41
maj.23	37,01 zł	8,43 zł	27,09 zł	68,77 zł	159,91 zł	1	927,42 zł	143,84	126,96	132,60	122,32	114,65	132,01
cze.23	37,44 zł	8,55 zł	27,28 zł	69,03 zł	159,28 zł	1	968,04 zł	145,51	128,77	133,53	122,79	114,20	137,80
lip.23	38,08 zł	8,63 zł	27,40 zł	69,37 zł	159,99 zł	1	975,72 zł	148,00	129,97	134,12	123,39	114,70	138,89
sie.23	38,45 zł	8,79 zł	27,57 zł	69,97 zł	159,34 zł	1	992,65 zł	149,44	132,38	134,95	124,46	114,24	141,30
wrz.23	38,21 zł	8,88 zł	27,73 zł	70,06 zł	159,24 zł	1	966,87 zł	148,50	133,73	135,73	124,62	114,17	137,63
paź.23	38,25 zł	8,98 zł	27,98 zł	70,07 zł	159,23 zł	1	026,69 zł	148,66	135,24	136,96	124,64	114,16	146,14
lis.23	38,27 zł	9,04 zł	28,10 zł	70,38 zł	158,92 zł	1	978,30 zł	148,74	136,14	137,54	125,19	113,94	139,26
gru.23	38,22 zł	9,11 zł	28,32 zł	70,49 zł	158,83 zł	1	841,53 zł	148,54	137,20	138,62	125,38	113,87	119,79
sty.24	38,85 zł	9,25 zł	28,51 zł	70,84 zł	161,99 zł	1	761,25 zł	150,99	139,31	139,55	126,00	116,14	108,36
lut.24	39,57 zł	9,34 zł	28,83 zł	70,85 zł	162,66 zł	1	763,04 zł	153,79	140,66	141,12	126,02	116,62	108,61
mar.24	39,94 zł	9,45 zł	29,05 zł	71,48 zł	162,26 zł	1	754,49 zł	155,23	142,32	142,19	127,14	116,33	107,40
kwi.24	40,11 zł	9,54 zł	29,20 zł	71,75 zł	161,72 zł	1	770,43 zł	155,89	143,67	142,93	127,62	115,94	109,67
maj.24													

telefon: +48 22 25001 46  
adres email: [kancelaria@mz.gov.pl](mailto:kancelaria@mz.gov.pl)  
[www.gov.pl/zdrowie](http://www.gov.pl/zdrowie)

ul. Miodowa 15  
00-952 Warszawa

	40,31 zł	9,58 zł	29,25 zł	72,06 zł	162,49 zł	823,80 zł	156,67	144,28	143,17	128,18	116,50	117,26
cze.24	40,97 zł	9,62 zł	29,40 zł	72,08 zł	163,21 zł	865,68 zł	159,23	144,88	143,91	128,21	117,01	123,22
lip.24	41,51 zł	9,78 zł	29,56 zł	72,43 zł	162,09 zł	839,93 zł	161,33	147,29	144,69	128,83	116,21	119,56
sie.24	41,94 zł	9,82 zł	29,61 zł	72,57 zł	161,88 zł	787,68 zł	163,00	147,89	144,93	129,08	116,06	112,12
wrz.24	42,10 zł	9,88 zł	29,69 zł	72,22 zł	162,51 zł	672,32 zł	163,62	148,80	145,33	128,46	116,51	95,70
paź.24	42,94 zł	9,94 zł	29,79 zł	72,35 zł	165,45 zł	491,06 zł	166,89	149,70	145,81	128,69	118,62	69,90
lis.24	42,96 zł	10,00 zł	29,86 zł	72,35 zł	165,95 zł	466,96 zł	166,96	150,60	146,16	128,69	118,98	66,47
gru.24	43,16 zł	10,06 zł	30,09 zł	71,35 zł	165,38 zł	459,96 zł	167,74	151,51	147,28	126,91	118,57	65,47

Powyższe dane przedstawiają średnie ceny wszystkich leków nieobjętych refundacją w momencie realizacji i wydanych pełnopłatnie. Średnia cena została określona odrębnie dla każdego leków (GTINu) na podstawie danych z DRR w danym miesiącu, a następnie wyznaczona średnia wydawanych produktów. Dodatkowo podzielono leki na "koszyki" wg średniej ceny w roku 2022. Nadmienienia wymaga, że w okresie 2019-2024 pojawiały się i znikaly z rynku poszczególne produkty.

Odnosząc się do ważkiej kwestii zaprzestania terapii przez pacjenta z uwagi na wzrost cen leków wyjaśnić należy, że jednym z głównych zadań Ministra Zdrowia jest zapewnienie pacjentom dostępu do skutecznych i bezpiecznych produktów leczniczych, a przy tym zmniejszanie kosztów leczenia dla pacjentów. Jednym z głównych narzędzi realizacji tego zadania, które kształtuje również politykę lekową państwa, jest refundacja. Podkreślenia wymaga, że w Ministerstwie Zdrowia przy tworzeniu wykazu leków refundowanych uwzględniana jest przede wszystkim wartość terapeutyczna leku, bezpieczeństwo jego stosowania i koszt terapii.

Ponadto, nie zawsze brak wykupienia recepty oznacza zaniechanie terapii. Nie można założyć także, że brak realizacji recepty zawsze jest konsekwencją ceny produktu leczniczego i sytuacji finansowej pacjenta.

Odpowiadając na pytanie dotyczące liczby niezrealizowanych recept w latach 2020-2024 Minister Zdrowia przedstawia poniżej dane w tym zakresie:

Rok	Liczba niezrealizowanych pozycji recept	Liczba wystawionych pozycji recept	Odsetek niezrealizowanych pozycji recept
2020	57 776 981	411 424 181	14,0%
2021	63 984 639	447 485 160	14,3%
2022	74 874 481	484 539 319	15,5%
2023	78 312 325	499 962 054	15,7%
2024	79 087 670	523 852 677	15,1%

Dane przedstawiają liczbę pozycji recept elektronicznych (na pozycji recepty zawsze znajduje się tylko jeden lek, pacjent na jednej recepcie, którą otrzymuje może otrzymać kilka leków, z których każdy ma osobną pozycję recepty). Jako niezrealizowane policzono recepty, które zostały wystawione i nie zostały anulowane przez wystawcę recepty.

Minister Zdrowia wskazuje, że w ramach [gabinet.gov.pl](http://gabinet.gov.pl) już istnieje narzędzie informatyczne, które pozwala lekarzowi określić, które z wystawionych przez niego recept pacjent zrealizował.

Minister Zdrowia nie dysponuje statystykami dotyczącymi zmian w liczbie aptek całodobowych w latach 2017 -2024. Rejestr dotyczący aptek ogólnodostępnych prowadzą wojewódzcy inspektorzy farmaceutyczni i oni są kompetentni aby udzielić odpowiedzi na powyższe.

Od zagadnienia aptek działających w trybie całodobowym należy odróżnić zagadnienie dyżurów aptek. I tak odnosząc się do kwestii podniesionej w interpelacji dotyczącej dostępności aptek w porze nocnej i dni ustawowo wolne od pracy wyjaśnić jednak należy, że ustawą z dnia 17 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy o refundacji leków, środków spożywczych specjalnego przeznaczenia żywieniowego oraz wyrobów medycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1938) wprowadzono zmiany ustawy - Prawo farmaceutyczne w zakresie dyżurów aptek. Obecnie obowiązujące rozwiązania stanowią odpowiedź na wieloletnie apele zarówno władz powiatowych oraz podmiotów prowadzących apteki o problemach związanych z realizowaniem podejmowanych uchwał z uwagi na nierentowność całonocnego dyżurowania. Należy wyjaśnić także, że określenie na nowo zasad dotyczących wyznaczania aptek do pełnienia dyżurów było przedmiotem prac Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego, a obowiązujące brzmienie przepisów jest wynikiem współpracy z władzami samorządowymi. W ramach dokonanej nowelizacji zdecydowano, aby odejść od podstawowej zasady przymusowego wyznaczania dyżurujących aptek na rzecz dobrowolności. Jednocześnie ustalono, że rozkład godzin pracy aptek ogólnodostępnych znajdujących się na terenie powiatu jest dostosowany do potrzeb ludności. Ustawodawca określił zakres godzinowy dyżurów finansowanych ze środków publicznych pokrywanych przez Narodowy Fundusz Zdrowia uznając go za dostateczny dla zapewnienia potrzeb obywateli. Dokonano tego na podstawie analizy danych o realizacji recept w godzinach nocnych oraz w dni wolne od pracy, z której wynikało, że po 23:00 ich skala jest znikoma. Powyższe doprowadziło do wniosku, że

zobowiązanie ogólnie dyżurowania w pełnym wymiarze z zapewnieniem finansowania z budżetu państwa nie znajduje uzasadnienia.

Aktualne rozwiązania, oparte na analizie potrzeb i większej elastyczności, pozwalają na bardziej efektywne zarządzanie dostępnością usług farmaceutycznych oraz wydatkowanie środków publicznych w sposób efektywny i celowy. Minister Zdrowia nie planuje kolejnych zmian w tym zakresie.

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Katarzyna Kacperczyk  
Podsekretarz Stanu  
/dokument podpisany elektronicznie/